



Handreiking

Omgevingsplanregels fysieke veiligheid



**Veiligheidsregio
Utrecht**

vru.nl



Inhoud

1	Inleiding	4
1.1	Een nieuwe wet	4
1.2	Fysieke veiligheid en de rol van de veiligheidsregio	5
1.3	Deze handreiking	7
2	Bluswater en bereikbaarheid	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Wetgeving	8
2.3	Werkingsgebied	9
2.4	Voorbeeldregels	9
3	Externe veiligheid	16
3.1	Inleiding	16
3.2	Wetgeving	17
3.3	Werkingsgebied	20
3.4	Voorbeeldregels	20
4	Natuurbranden	36
4.1	Inleiding	36
4.2	Wetgeving en handreiking RIN	36
4.3	Werkingsgebied	36
4.4	Voorbeeldregels	37
5	Energietransitie	44
5.1	Inleiding	44
5.2	Wetgeving	44
5.3	Werkingsgebied	44
5.4	Voorbeeldregels	44
6	Gevolgbeperving overstromingen	53
6.1	Inleiding	53
6.2	Werkingsgebied	53
6.3	Voorbeeldregels	54
7	Evenementen	57
7.1	Inleiding	57



7.2	Wetgeving	57
7.3	Werkinggebied	58
7.4	Voorbeeldregels	58
8	Het gebruik van gebouwen	62
8.1	Inleiding	62
8.2	Wetgeving	62
8.3	Werkinggebied	62
8.4	Voorbeeldregels	62
9	Buitenopslag	65
9.1	Inleiding	65
9.2	Nationale wetgeving	65
9.3	Voorbeeldregel	65
10	Zorgcontinuïteit (GHOR)	68
10.1	Inleiding: het begrip zorgcontinuïteit	68
10.2	Wetgeving	68
10.3	Voorbeeldregels	69
11	Risicocommunicatie	71
11.1	Voorbeeldregels	71
12	Milieu	73
12.1	Inleiding	73
12.2	Voorbeeldregels	73
13	Algemene bepalingen	75
13.1	Inleiding	75
13.2	Voorbeeldregels	75
Bijlage A Gebruikte afkortingen		77
Bijlage B Risico-index natuurbrand Utrechtse Heuvelrug		79
Bijlage C Tabellen externe veiligheid		80
Bijlage D Aan te houden artikelen uit de Bruidsschat		92



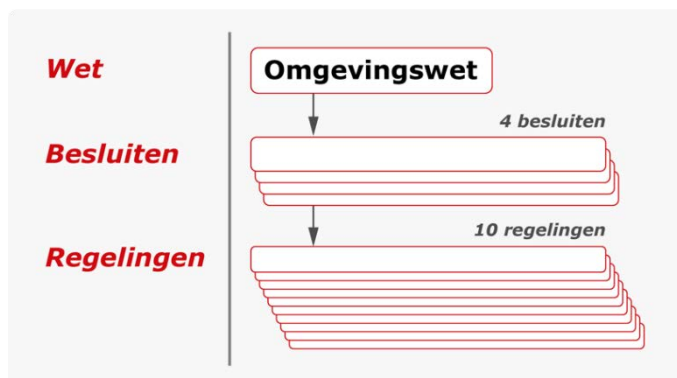
1 Inleiding

1.1 Een nieuwe wet

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden, samen met de daarvan afgeleide uitvoeringsregelgeving: vier besluiten (algemene maatregelen van bestuur, AMvB) en tien ministeriële regelingen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt een groot aantal wetten, besluiten en ministeriële regelingen. Voorbeelden daarvan zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Bouwbesluit 2012 en de Besluiten externe veiligheid (Bevi, Bevt en Bevb¹).



Figuur 1.1 Omgevingswet en afgeleide regelgeving.

Maatschappelijke doelen Omgevingswet

Artikel 1.3 van de Omgevingswet beschrijft de maatschappelijke doelen van de wet: duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu. Daartoe richt de Omgevingswet zich op het in onderlinge samenhang:

- a bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.²

Besluiten

Van de Omgevingswet zijn vier besluiten afgeleid, waarnaar in deze handreiking wordt verwezen:

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
- Omgevingsbesluit (Ob)

Omgevingsplan en Bruidsschat

Met de nieuwe wet verandert ook de inrichting en werkwijze van de regelgeving rondom de leefomgeving. Zo brengen gemeenten voortaan al hun regels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving bijeen in één regeling: het omgevingsplan³. Het omgevingsplan legt het in de omgevingsvisie,

¹ Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid transportroutes en Besluit externe veiligheid buisleidingen.

² Omgevingswet, artikel 1.3.

³ Het omgevingsplan is een van de zes kerninstrumenten voor het beheren en benutten van de leefomgeving.



een programma of ander document vastgestelde beleid voor de fysieke leefomgeving vast in juridische regels.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft elke gemeente een tijdelijk omgevingsplan, dat onder andere bestaat uit de geldende bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en regels uit verordeningen over de fysieke leefomgeving. Het tijdelijke omgevingsplan bestaat daarnaast uit regels die vóór 1 januari 2024 op landelijk niveau geregeld waren, bijvoorbeeld in de toenmalige Wabo, en met de Omgevingswet zijn komen te vervallen. Dat geheel aan regels wordt de 'Bruidsschat' genoemd. Zolang het tijdelijke omgevingsplan niet is vervangen door een definitief omgevingsplan zorgt de Bruidsschat ervoor dat regels rond voorheen landelijk geregelde thema's tijdelijk op gemeentelijk niveau zijn vastgelegd.

Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd om een definitief omgevingsplan samen te stellen.

1.2 Fysieke veiligheid en de rol van de veiligheidsregio

Het omgevingsplan beslaat alle aspecten van de fysieke leefomgeving, waaronder fysieke veiligheid: veiligheid met een relatie tot de fysieke leefomgeving. Fysieke veiligheid is op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) ook het werkveld van de veiligheidsregio's. Hoe verhouden gemeente en veiligheidsregio zich op dat gebied onder de Omgevingswet?

Antwoord: fysieke veiligheid is een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van gemeente en veiligheidsregio, elk met een eigen, door wetgeving bepaalde rol.

De gemeente: regievoerder

Regelgeving over fysieke veiligheid die eerst landelijk was bepaald komt onder de Omgevingswet deels voor rekening van de gemeente. Voorbeelden zijn regels over bereikbaarheid en bluswatervoorziening uit het Bouwbesluit 2012, dat is komen te vervallen. Waar het gaat om het uitvaardigen van regels op het gebied van fysieke veiligheid is de gemeente aan zet. De regels van het omgevingsplan zijn voor iedereen juridisch bindend.

De veiligheidsregio: adviseur

Veiligheidsregio Utrecht (VRU) streeft vanuit haar in de Wvr vastgelegde taken en verantwoordelijkheden naar het creëren en behouden van een veilige en gezonde leefomgeving. Een andere belangrijke taak in relatie tot de Omgevingswet is het inventariseren van, en adviseren over, de risico's van branden, rampen en crises. De VRU doet dat in samenwerking met onder andere de omgevingsdiensten.

Doelen veiligheidsregio's

In het document *Kernwaarden Veiligheidsregio's** zijn als doelen van de veiligheidsregio's geformuleerd:

- veilige bouwwerken en omgeving
- een zelfredzame en samenredzame samenleving
- beschermen van (zeer) kwetsbare groepen
- effectieve hulpverlening
- continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur)

* [hier](#) te bekijken en te downloaden.



Door haar kennis, expertise en wettelijk verankerde verantwoordelijkheden is de VRU de aangewezen kennispartner van de gemeente op het gebied van de (veiligheid van de) fysieke leefomgeving en heeft een adviserende rol met betrekking tot de aspecten van het omgevingsplan die met fysieke veiligheid van doen hebben.

Wettelijke verankering adviesrol

De adviesrol van de veiligheidsregio is op een aantal plaatsen in wet- en regelgeving vastgelegd:

Omgevingswet, artikel 2.2

Bestuursorganen hebben de verplichting om bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden rekening te houden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen, en zo nodig met hen af te stemmen.

Wet veiligheidsregio's, artikel 10 lid b

Aan het bestuur van de veiligheidsregio worden de volgende taken en bevoegdheden overgedragen:

b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald.

Wet veiligheidsregio's, artikel 25, lid 1 sub e

1. De door het bestuur van de veiligheidsregio ingestelde brandweer voert in ieder geval de volgende taken uit:

e. het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

Het inwinnen van advies

Het advies om de veiligheidsregio te betrekken als adviseur staat, via de verwijzing naar de taken in de Wvr, in het Bkl, artikelen 5.2, 8.9 en 8.10a en in de toelichtingen op de artikelen.

Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 5.2

1. In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van:

- a) het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan;*
- b) de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en*
- c) de geneeskundige hulpverlening, bedoeld in artikel 1 van de Wvr.*

Adviestaak: Nota van toelichting

In paragraaf 8.1.4 van de *Nota van toelichting Bkl* is over artikel 5.2 het volgende opgenomen:

- het begrip veiligheid moet breed worden opgevat, aansluitend bij het regionaal risicoprofiel;
- gemeenten moeten voor de uitvoering van art. 5.2 advies inwinnen bij de veiligheidsregio's;
- het ingewonnen advies moet betrokken worden bij de afweging van functies aan locaties.

De adviesrol van de veiligheidsregio is daarmee tweezijdig verankerd: de Wvr draagt de veiligheidsregio op om de gemeenten te adviseren over risico's van branden, rampen en crises; het Bkl schrijft voor dat gemeenten voor wat betreft de genoemde risico's advies moeten inwinnen bij de veiligheidsregio.



1.3 Deze handreiking

Deze handreiking vloeit voort uit de ambitie van de VRU om kennispartner te zijn van de gemeenten. De handreiking is bedoeld om gemeenten een helpende hand toe te steken bij het uitvoeren van hun wettelijke taken in relatie tot de Omgevingswet. Ze bevat bouwstenen op het gebied van fysieke veiligheid die gebruikt kunnen worden bij het opstellen van een omgevingsplan.

Per veiligheidsonderwerp is een aantal voorbeeldregels geformuleerd in de vorm van artikelen. De voorbeeldregels zijn niet volledig en beogen geen volledig sluitend regelpakket te vormen. Ze kunnen als inspiratie dienen voor de regels van het omgevingsplan en nodigen uit tot een gesprek tussen VRU en gemeente.

Met deze handreiking komt ook de Handreiking Bruidsschat van de Veiligheidsregio Utrecht uit maart 2021 te vervallen. De bruidsschatartikelen zijn nu onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente. Ze bevatten ook regels die van toepassing zijn op het aspect veiligheid, regels die de VRU relevant acht om aan te houden en over te nemen in het definitieve omgevingsplan. Enkele van de artikelen uit de Handreiking Bruidsschat zijn verwerkt in de veiligheidsonderwerpen in deze Handreiking omgevingsplanregels fysieke veiligheid. De rest is toegevoegd in bijlage D.

Leeswijzer

- De in deze handreiking gebruikte afkortingen zijn alleen bij eerste gebruik voluit geschreven. Bijlage A bevat een lijst met gebruikte afkortingen. Voor een optimaal begrip door de gebruikers bevatten voorbeeldregels zo min mogelijk afkortingen.
- In de voorbeeldregels zijn de volgende notaties gebruikt:
 - [00.000] het artikelnummer van de Bruidsschat zoals die gold op 22 december 2023. Waar de VRU in een artikel tekst heeft toegevoegd is die in rood weergegeven.
 - [...] het artikelnummer wanneer geen bruidsschatnummer bekend is. De gemeente kan zelf een artikelnummer toewijzen in functie van de plaats van het artikel in het omgevingsplan.
 - [kies waarde] plaats in de tekst waar de gemeente zelf de gewenste waarde in moet vullen.



2 Bluswater en bereikbaarheid

2.1 Inleiding

Voor hulpdiensten is het belangrijk zo snel mogelijk ter plaatse te kunnen zijn om hulp te bieden bij incidenten, rampen en crises. Adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorziening als de incidentlocatie zijn randvoorwaarden voor een effectieve incidentbestrijding door de brandweer.

In het Bouwbesluit 2012 zijn regels opgenomen voor toereikende bluswatervoorziening, bereikbaarheid en opstelplaatsen voor hulpdiensten. Onder de Omgevingswet worden die aspecten niet meer landelijk geregeld, maar aan gemeenten overgelaten. Dat betekent dat de genoemde aspecten in het omgevingsplan geregeld moet worden.

Bruidsschat en handreiking

De Bruidsschat bevat regels uit het Bouwbesluit 2012 over bluswatervoorziening, bereikbaarheid en opstelplaatsen:

- 22.13 Bluswatervoorziening;
- 22.14 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten;
- 22.15 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen.

Handreiking

De genoemde Bruidsschat-regels kunnen door de voorbeeldregels in deze handreiking worden vervangen. De voorbeeldregels zijn een regionale vertaling van de planregels in de richtinggevende handreiking *Bluswatervoorziening en bereikbaarheid* van Brandweer Nederland, die door de VRU als intern toetskader is gebruikt. Gemeenten kunnen binnen het toepassingskader van de handreiking verschillende keuzes maken.

De handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid en de regionale vertaling ervan zijn interne beleidsstukken en worden daarom niet in de voorbeeldregels genoemd.

Onderwerpen

De voorbeeldregels in dit hoofdstuk leveren een bijdrage aan de doelen van de veiligheidsregio (paragraaf 1.2) en gaan over de volgende veiligheidsonderwerpen:

- adequate bluswatervoorziening;
- goede bereikbaarheid voor hulpdiensten;
- opstelplaatsen (bij het incident en bij de bluswatervoorziening) voor brandweervoertuigen;
- inzetdiepte van bouwwerken.

2.2 Wetgeving

Wet kwaliteitsborging

Behalve de Omgevingswet is per 1 januari 2024 ook de *Wet kwaliteitsborging voor het bouwen* (Wkb) van kracht. De VRU gaat ervan uit dat ze bij de bouwwerken onder Wkb klasse 1 niet meer als (wettelijk) adviespartner wordt gevraagd of bij het toezicht wordt betrokken. De



verantwoordelijkheid voor de juiste bereikbaarheid en bluswatervoorziening ligt daarbij primair bij de bouwer/initiatiefnemer, in samenspraak met de gemeente. De voorbeeldregels in dit hoofdstuk gaan ervan uit dat een initiatiefnemer daar zelf mee uit de voeten kan. Als deze algemene regels niet toepasbaar zijn op het planvoornemen bestaat de mogelijkheid om binnen de kaders van de handreiking Bluswater en bereikbaarheid van de regels af te wijken en maatwerk toe te passen. Bij complexe, uitgebreide aanvragen en initiatieven kan de VRU om een oordeel gevraagd worden.

2.3 Werkingsgebied

De voorbeeldregels hebben betrekking op het hele grondgebied van de gemeente. Dat geldt voor zowel bestaande en nieuw te ontwikkelen gebieden.

2.4 Voorbeeldregels

2.4.1 Doelen

Artikel [#] Doelen

Dit omgevingsplan is met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet gericht op een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid (inclusief opstelplaatsen) van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie.

Toelichting

Het is belangrijk dat de hulpdiensten de locaties kunnen bereiken waar hulp nodig is en die hulp daar kunnen verlenen. Het is gewenst om de doelen in de regels van het omgevingsplan op te nemen, zodat het voor iedereen duidelijk is waarom er regels bestaan over bluswatervoorziening, bereikbaarheid en opstelplaatsen. De doelen leggen de regels uit en beogen zo bij te dragen aan de uitvoering ervan.

2.4.2 Specifieke zorgplicht

Artikel [#] Zorgplicht bluswatervoorziening en bereikbaarheid (inclusief opstelplaatsen)

Degene die een gebouw bouwt, een terrein inricht of een gebouw en terrein gebruikt, is verplicht op eigen terrein voldoende maatregelen ten aanzien van de bluswatervoorziening en bereikbaarheid voor de hulpdiensten te treffen en moet daarbij rekening houden met de bluswatervoorziening en bereikbaarheid van de omliggende gebieden, terreinen en gebouwen.

Toelichting

Deze regel verplicht iedere initiatiefnemer van een ruimtelijke en/of milieubelastende activiteit, dus ook overheden, voldoende maatregelen te nemen voor wat betreft de bluswatervoorziening en bereikbaarheid voor de hulpdiensten. 'Voldoende' betekent hier dat een op het voorziene risico afgestemde bluswatervoorziening beschikbaar is, ook bij extreme droogte, en dat die bluswatervoorziening bereikbaar is. Bij het uitvoeren van de zorgplicht moet ook rekening worden gehouden met de bluswatervoorziening en de bereikbaarheid van aangrenzende gebieden, terreinen en gebouwen. De te treffen voorzieningen mogen er niet toe leiden dat de aangrenzende en omliggende terreinen geen goede bluswatervoorziening of bereikbaarheid meer hebben. Wanneer niet aan de zorgplicht wordt voldaan kan door de gemeente bestuursrechtelijk worden opgetreden.



2.4.3 Algemene regels

De VRU beschouwt de regels uit de Bruidsschat als toereikend⁴, waarbij het belangrijk is de handreiking Bluswater en bereikbaarheid te volgen. Dat geldt voornamelijk voor de ontwikkelingen onder gevolgklasse 1, omdat de VRU daarbij niet om advies wordt gevraagd.

Artikel [22.13] Bluswatervoorziening

- 1 Met het oog op het waarborgen van de veiligheid heeft een bouwwerk een toereikende bluswatervoorziening, tenzij de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk dat niet vereist.
- 2 De afstand tussen de bluswatervoorziening en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving is ten hoogste 40 m.
- 3 De bluswatervoorziening is onbeperkt toegankelijk voor bluswerkzaamheden.

Toelichting

Deze regel geeft aan dat er *altijd* een toereikende en toegankelijke bluswatervoorziening moet zijn, ook bij extreme droogte, tijdens werkzaamheden en in buitengebieden en natuurgebieden. 'Toereikend' betekent ook dat de bluswatervoorziening *werkt*. Het is dus belangrijk dat die goed beheerd en onderhouden wordt. Niet functionerende bluswatervoorzieningen belemmeren het functioneren van de brandweer en kunnen leiden tot gevaarlijke situaties. Wat toereikend is, wordt in eerste instantie bepaald op basis van (de regionale uitwerking van) de landelijke handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid (invulling van de open norm). 'Toereikend' biedt ruimte voor een brede afweging.

Als de uitkomsten van de toepassing van (de regionale uitwerking van) de landelijke handreiking om financiële of andere redenen niet haalbaar zijn, of in alle redelijkheid niet van een initiatiefnemer kunnen worden verwacht, kan op basis van die overweging – gemotiveerd – worden afgeweken van de toets aan de regionale vertaling van de landelijke handreiking. Bij de afweging kunnen ook de risico's op brand of een incident en de gevolgen daarvan worden meegenomen. De afweging ligt primair bij de gemeente of initiatiefnemer in het geval van de Wkb, maar de veiligheidsregio kan hierover adviseren.

Bij de uitvoering van de regel kan rekening worden gehouden met de verschillende methoden van het voorzien in bluswater. Wanneer gebruik wordt gemaakt van tankwagens/waterwagens kunnen andere eisen worden gesteld aan de bluswatervoorziening dan bij bijvoorbeeld gebruik van brandkranen. De regel heeft zowel betrekking op gebieden en terreinen als op gebouwen. De manier van bluswatervoorziening kan per gebied, terrein of gebouw verschillen en is afgestemd op de toegekende functie en het voorgenomen gebruik daarvan.

Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften op te stellen voor de locatie van de bluswatervoorziening, hetgeen het mogelijk maakt de inhoud van de landelijke handreiking of de regionale vertaling daarvan op te nemen in maatwerkvoorschriften. Maatwerkvoorschriften worden pas vastgesteld nadat de veiligheidsregio om advies is gevraagd.

Artikel [22.14] Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten

- 1 Met het oog op het waarborgen van de veiligheid ligt tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een gebouw of ander bouwwerk voor het verblijven van personen een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpdiensten.
- 2 Het eerste lid is niet van toepassing:

⁴ De regels zijn beleidsneutraal, waarbij van daaruit kan worden gekeken wat – met maatwerk – in een bepaald gebied nodig is.



- a op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1000 m² en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090;
 - b op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m²;
 - c op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090;
 - d als de toegang van het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt of
 - e als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen verbindingsweg vereist.
- 3 Tenzij elders in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening anders bepaald, heeft een verbindingsweg:
- a een breedte van ten minste 4,5 m;
 - b een verharding over een breedte van ten minste 3,25 m die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram;
 - c een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m en
 - d een doeltreffende afwatering.
- 4 Een verbindingsweg is over de voorgeschreven hoogte en breedte, bedoeld in het derde lid, vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpdiensten.
- 5 Hekwerken die een verbindingsweg afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

Toelichting

Deze regel geeft aan dat de hulpdiensten (zoals brandweer en ambulance) de locatie altijd voor hulpverlening moeten kunnen bereiken. Ze moeten de locatie ook weer snel en gemakkelijk kunnen verlaten bij het evacueren van personen of het vervoeren van slachtoffers. De regel schrijft voor dat er toereikende en veilige ontsluitingsroutes en verbindingswegen moeten zijn.

De regel gaat niet alleen over individuele open terreinen, maar ook over ontwikkelingsgebieden en herinrichtingsgebieden. Wanneer het gaat om grote ontwikkelingen en grote samenkomstlocaties gaat de regel ook over de mogelijkheid tot landen en opstijgen van een helikopter met een mobiel medisch team (traumaheli). In alle gevallen is het gewenst dat afspraken worden gemaakt met de veiligheidsregio over hoe bereikbaarheid geregeld gaat worden. Als daar geen afspraken over zijn gemaakt, kan overwogen worden in dit artikel een adviesverplichting op te nemen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften voor bereikbaarheid op te stellen, die worden vastgesteld nadat de veiligheidsregio om advies is gevraagd. Die bevoegdheid maakt het mogelijk de inhoud van de landelijke handreiking of de regionale vertaling daarvan in maatwerkvoorschriften op te nemen.

Artikel [22.15] Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen

- 1 Met het oog op het waarborgen van de veiligheid zijn bij een bouwwerk voor het verblijven van personen zodanige opstelplaatsen voor brandweervoertuigen aanwezig dat een doeltreffende verbinding tussen die voertuigen en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.
- 2 Het eerste lid is niet van toepassing:



- a op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1000 m² en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090;
 - b op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m²;
 - c op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090 of
 - d als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen opstelplaatsen vereist.
- 3 De afstand tussen een opstelplaats en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of, als deze niet aanwezig is, een toegang van het bouwwerk is ten hoogste 40 m.
- 4 Een opstelplaats voor brandweervoertuigen is over de hoogte en breedte, bedoeld in artikel [verwijzing naar het artikelnummer], derde lid, vrijgehouden voor brandweervoertuigen.
- 5 Hekwerken die een opstelplaats afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

Toelichting

Bij een bluswatervoorziening moet, met het oog op juist gebruik, een veilige en adequate opstelplaats voor brandweervoertuigen aanwezig zijn. Bij de locatie van de opstelplaats wordt rekening gehouden met de hittestraling-contouren van de mogelijke branden. Na aanleg van de opstelplaatsen moeten die in stand worden gehouden door de eigenaar of de gebruiker van het terrein. Ook moet worden voorkomen dat een opstelplaats wordt gebruikt als parkeerplaats.

Het college van burgemeester en wethouders heeft de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften op te stellen voor de locatie van de opstelplaatsen. Maatwerkvoorschriften worden pas vastgesteld nadat de veiligheidsregio om advies is gevraagd. De *bevoegdheid* tot het opstellen van maatwerkvoorschriften maakt het mogelijk om de inhoud van de landelijke handreiking, of de regionale vertaling daarvan, in maatwerkvoorschriften op te nemen.



Artikel [#] Inrichting wegen

De inrichting van alle wegen is zodanig dat deze een goede en veilige verkeersdoorstroming voor een goede bereikbaarheid van incidenten voor hulpverleningsvoertuigen mogelijk maken.

Toelichting

Deze regel heeft ook tot doel om gebouwen en terreinen bij incidenten (zoals een brand) goed te kunnen bereiken en verlaten. Dit is een algemene regel waaraan alle wegen binnen de gemeente moeten voldoen. Onder een goede en veilige verkeersdoorstroming wordt in elk geval verstaan:

- een onbelemmerde doorgang op stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen,
- het altijd binnen 2 minuten kunnen bereiken van een gebouw of terrein vanaf een gebiedsontsluitingsweg,
- het altijd handhaven van de ontsluiting van kazernes en posten van hulpdiensten, waaronder in elk geval de brandweer, ambulancedienst, politie, reddingsbrigade, KNRM, spoedeisende eerste hulp van ziekenhuizen en vrijwilligers.

Bij de uitvoering van deze regel kan aansluiting worden gezocht bij de landelijke handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid of bij de regionale uitwerking daarvan.

Artikel [#] Beschikbaarheid bluswatervoorziening in droogte-risicogebieden

Gesloten planregel, alleen ter aanvulling op de gesloten-planregelvariant voor bluswatervoorziening en opstelplaats. Voor de open-norm planregel is deze aanvullende planregel niet nodig.

Sluit bij het kiezen van het werkingsgebied aan bij het werkingsgebied van de natuurterreinen van de regels uit hoofdstuk 4 Natuurbranden.

- 1 Om de veiligheid te waarborgen heeft een natuurterrein een bluswatervoorziening die minimaal:
 - a een capaciteit van tenminste [kies waarde, bijvoorbeeld 90 m³/uur] heeft;
 - b ligt binnen een straal van [kies waarde, bijvoorbeeld 1000 meter] en
 - c die onbeperkt toegankelijk is voor bluswerkzaamheden.
- 2 Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd maatwerkvoorschriften op te stellen over de bereikbaarheid van terreinen voor de hulpdiensten als dit met het oog op de bereikbaarheid van de mogelijke incidentlocaties nodig is.



- 3 Voordat het college van burgemeester en wethouders deze maatwerkvoorschriften vaststelt stemmen zij hierover af met de eigenaar of beheerder van een natuurgebied en vragen zij advies aan de veiligheidsregio.

Toelichting

Droogte kan leiden tot brandgevaar. Voor de bestrijding van brand zijn in natuurgebieden grote hoeveelheden bluswater nodig. Dit artikel zorgt ervoor dat in natuurgebieden rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van toereikende bluswatervoorzieningen in de nabije omgeving. 'Toereikend' en 'nabij' wordt door het college van burgemeester en wethouders ingevuld, afhankelijk van de ambities van de gemeente. Hiervoor kan het college advies inwinnen van de veiligheidsregio.

Het is belangrijk dat de bluswatervoorzieningen op logische punten worden aangebracht. Daarbij moet rekening gehouden worden met de opstelplaatsen, met de mogelijkheid tot het kiezen van meerdere aanrijdrichtingen en met een zo veilig mogelijke opstelling in relatie tot de brandbaarheid van de omliggende vegetatie.

Artikel [#] Brandweertoegang gebouw

- 1 Een gebouw heeft vanuit elke brandweertoegang geen grotere inzetdiepte dan 60 meter.
- 2 Een brandweertoegang is altijd op een goede en veilige wijze bereikbaar.
- 3 In afwijking van het bepaalde in lid 1 is een grotere inzetdiepte toegestaan, mits het college van burgemeester en wethouders hiervoor een omgevingsvergunning heeft verleend.
- 4 Deze omgevingsvergunning kan worden verleend als binnen of buiten het gebouw voorzieningen zijn getroffen die het voor de brandweer mogelijk maken het gebouw op een veilige wijze te betreden.
- 5 Voordat het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verleent, vraagt zij de veiligheidsregio om advies.



Toelichting

In de Omgevingswet/Bbl (en in het Bouwbesluit 2012) is niets geregeld over interne loopafstanden in horizontale richting binnen grote gebouwen. Dat kan leiden tot branden op te grote afstanden van brandweertoegangen, waardoor de brandweer niet in staat is een brand te bestrijden. Met het oog op een goed verloop van de bluswerkzaamheden en om gevaar of overlast voor omliggende terreinen en gebouwen te voorkomen, is het gewenst hiervoor een regel in het omgevingsplan op te nemen. Of een brandweertoegang op een goede en veilige manier bereikbaar is, wordt bepaald aan de hand van de landelijke handreiking Bluswater en bereikbaarheid of een regionale uitwerking daarvan.

2.4.4 Regel over (te vragen) advies

Artikel [#] Advies bij aanvraag omgevingsvergunning

Voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw of voor een ander gebruik van een gebouw of terrein verleent, vraagt zij de veiligheidsregio om advies met het oog op de aanwezigheid van voldoende bluswatervoorzieningen, adequate en veilige opstelplaatsen en een goede bereikbaarheid van het terrein of het gebouw.

Toelichting

Bij elke omgevingsvergunning voor het bouwen of het gebruiken moet de gemeente bij de veiligheidsregio advies inwinnen over bluswatervoorziening, opstelplaatsen en bereikbaarheid. De veiligheidsregio kan het advies baseren op de regionale uitwerking van de landelijke handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Als de veiligheidsregio het niet nodig vindt om alle activiteiten te ontvangen, kan zij aangeven in welke gevallen dat niet nodig is. Bij deze regel is gekozen voor een algemene adviesplicht, waarbij in acht wordt genomen dat de VRU voor de advisering van bouwwerken onder gevolgklasse 1 van de Wkb niet om advies wordt gevraagd.





3 Externe veiligheid

3.1 Inleiding

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn brandbare, explosieve en giftige stoffen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen kan over de weg, het water of het spoor gaan, of door buisleidingen.

Dit hoofdstuk bevat regels voor de volgende onderwerpen op het gebied van externe veiligheid:

- Bruidsschat-onderwerpen, vergunningplicht voor:
 - meer dan 2 tanks (totaal meer dan 150 liter) propaan of propeen;
 - LPG-tankstations.
- Het toelaten van risicovolle activiteiten in de zin van de Seveso-richtlijn⁵ en het Ob, bijlage III.
- Het toelaten van nieuwe aandachtsgebieden en het wel of niet toelaten van een uitbreiding van bestaande aandachtsgebieden.
- Het toelaten van nieuwe gebouwen en nieuwe (beperkt) kwetsbare locaties in aandachtsgebieden.
- Het instellen van voorschriftengebieden:
 - verplichte instructieregel voor zeer kwetsbare gebouwen (instructieregel Bkl);
 - gemeentelijke keuze voor kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare gebouwen.

Werkwijze bepalen relevante planregels

Het bepalen van welke regels relevant zijn voor het omgevingsplan gaat via een stappenplan, waarbij drie keuzes moeten worden gemaakt:

Keuze 1: Bepaal welke gebiedstypen in het omgevingsplan voorkomen (paragraaf 3.3).

Keuze 2: Bepaal per gebiedstype het ambitieniveau (hieronder en paragraaf 3.3).

Het effect van deze keuze is te zien in de tabellen 3.2, 3.6, 3.9 en 3.15. Er is steeds maar één deeltabel met planregels van toepassing. Welke dat is hangt af van het gekozen ambitieniveau.

Keuze 3: Bepaal de gewenste planregel-systematiek (paragraaf 3.4).

Ambitieniveaus

Bij externe veiligheid is sprake van veel variabelen en keuzes, zowel inhoudelijk als voor wat betreft het werkingsgebied. Die keuzes komen voort uit een gemeentelijke ambitie. Door het bepalen van de ambitie kunnen de keuzes worden gegroepeerd en wordt het maken van keuzes eenvoudiger. Het is wenselijk dat een gemeente haar ambitieniveau vastlegt in de omgevingsvisie.

Voor het *wettelijke minimumniveau* hoeven in het omgevingsplan alleen de Bkl-instructieregels te worden opgenomen, zoals de risicocontour van 10^{-6} per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties. De algemene regels van het Bkl reguleren de minimumvoorwaarden waaronder een nieuwe risicovolle activiteit of (beperkt of zeer) kwetsbare gebouwen en locaties zich

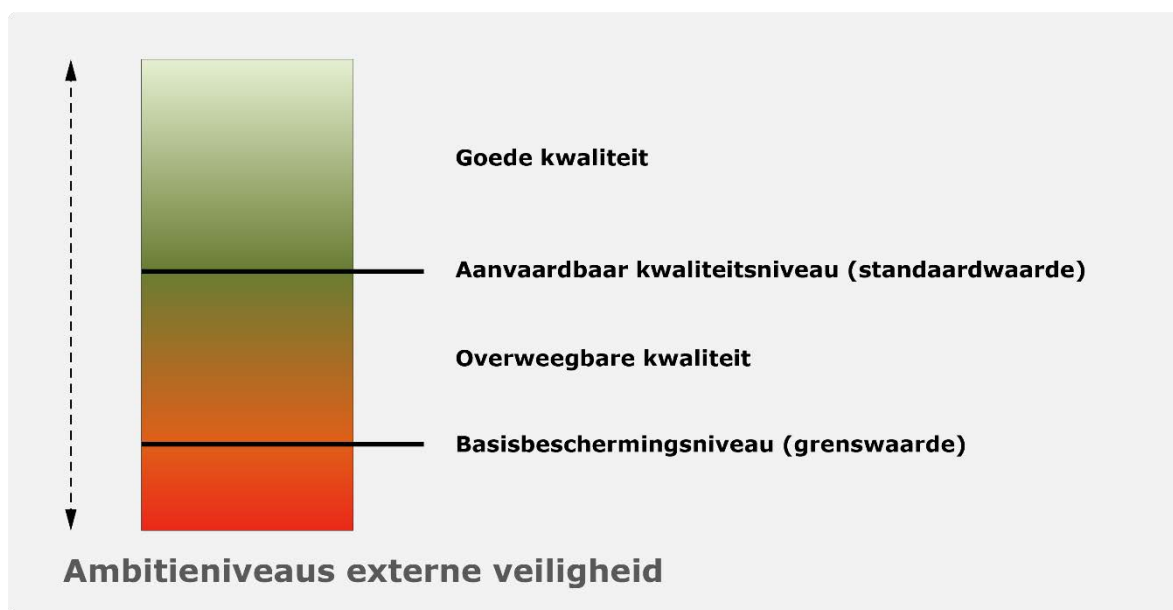
⁵ Een Seveso-inrichting is een bedrijf waar met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen wordt gewerkt en dat moet voldoen aan de Europese Seveso-richtlijn, zie onder andere www.nlarbeidsinspectie.nl/onderwerpen/seveso-inrichtingen-en-arie-bedrijven. De richtlijn ontleent haar naam aan een ramp bij het Italiaanse Seveso op 10 juli 1976, met een grote emissie van dioxine.



ergens kunnen vestigen. De gemeente heeft daarin geen keuze en moet deze regels in het omgevingsplan opnemen.

Hogere ambitieniveaus maken de vestiging van een nieuwe risicovolle activiteit in meerdere of mindere mate mogelijk. Dergelijke ambitieniveaus stellen meer eisen aan de veiligheidsafwegingen of sluiten in meerdere of mindere mate nieuwe (beperkt of zeer) kwetsbare gebouwen of (beperkt) kwetsbare locaties uit.

Naast het wel of niet toelaten van kwetsbare gebouwen/locaties of risicovolle activiteiten op specifieke locaties kunnen in de planregels ook aanvullende voorwaarden worden gesteld aan de manier waarop nieuwe activiteiten worden gebouwd of uitgevoerd en hoe de omgeving wordt ingericht. Dat is geen onderdeel van deze handreiking.



Figuur 3.1 Ambitieniveaus (gebaseerd op de Bkl-systematiek voor geluid en trillingen).

Het bepalen van het gemeentelijk ambitieniveau is een proces op zich. Om gemeenten te ondersteunen bij de te maken keuzes op het gebied van externe veiligheid zijn er twee handreikingen.⁶

3.2 Wetgeving

Onder de Omgevingswet is de nationale wet- en regelgeving over externe veiligheid opgenomen in het Bal, het Bkl en in de artikelen 4.90 - 4.96 van het Bbl voor wat betreft bouwvoorschriften in voorschriftengebieden.

Categorieën in het Bkl

Het Bkl onderscheidt vijf categorieën risico-ontvangers (kwetsbare functies):

- zeer kwetsbare gebouwen (ZKG)
- kwetsbare gebouwen (KG)

⁶ Gezamenlijke beleidsnotitie externe veiligheid ODRU-gemeenten (Omgevingsdienst regio Utrecht) en Handreiking externe veiligheid provincie Utrecht (provincie Utrecht, VRU, RUD, ODRU).



- beperkt kwetsbare gebouwen (BKG)
- kwetsbare locaties (KL)
- beperkt kwetsbare locaties (BKL)

Het Bkl maakt dit onderscheid op basis van de gebruiksfuncties (niet van de kwetsbaarheid van de gebouwen zelf, zoals het woordgebruik lijkt te impliceren) van gebouwen en locaties. Welke activiteiten onder welke categorie vallen is uitgewerkt in bijlage VII van het Bkl.

Regels externe veiligheid in het Bkl

Voor wat betreft externe veiligheid bevat artikel 5.7 van het Bkl regels voor:

- Grenswaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) van windturbines:
 - voor KG en KL: ten hoogste een op de miljoen per jaar (10^{-6});
 - voor BKG en BKL: ten hoogste een op de honderdduizend per jaar (10^{-5}). Die laatste grenswaarde geldt wanneer het risico wordt veroorzaakt door een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 meter. *Alleen voor windturbines met een rotordiameter van meer dan 2 meter geldt voor BKG en BKL de grenswaarde van 10^{-5} . Die grenswaarde bestaat niet voor andere risicobronnen.*
- Aandachtsgebieden waarbinnen rekening gehouden moet worden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongevoerd voorval, veroorzaakt door een activiteit (groepsrisico, GR). Op grond van het Bkl moet het bestuursorgaan voor de projectie van KG en KL binnen de genoemde aandachtsgebieden een afweging maken over de risico's voor de gebruikers van deze functies.
- Voor nieuwe ZKG binnen het brand- en explosieaandachtsgebied moet het brand- of explosievoorschriftengebied (artikel 5.14 Bkl) worden toegepast.
- Voor (B)KG moet de gemeente een besluit nemen of een (deel van het) brand- of explosieaandachtsgebied in het omgevingsplan wordt aangewezen als brand- of explosievoorschriftengebied voor (B)KG.
- De GR-afweging voor activiteiten met extern veiligheidsrisico; deze GR-afweging is voor Seveso-inrichtingen ook van toepassing binnen het invloedsgebied dat buiten de aandachtsgebieden ligt.

Instructieregels

De Bkl-regels zijn geen direct werkende regels, maar *instructieregels* voor omgevingsplannen. Met die instructieregels moet een gemeente bij het wijzigen van een omgevingsplan rekening houden. Op 1 januari 2024 (inwerkingtreding Omgevingswet) beschikt iedere gemeente over een tijdelijk omgevingsplan, waarin de Bkl-instructieregels niet zijn opgenomen. Na 1 januari 2024 wordt het tijdelijke omgevingsplan gewijzigd bij nieuwe ontwikkelingen. Pas bij een dergelijke wijziging (en alleen voor het betreffende gebied) moeten de instructieregels van het Bkl in acht worden genomen.

Aanvullende bouweisen in het Bbl

De aanvullende bouweisen van het brand- of explosievoorschriftengebied zijn uitgewerkt in de artikelen 4.90 - 4.96 van het Bbl. Bij het verschijnen van deze handreiking wordt nog onderzoek gedaan naar onder andere de technische toepassing, het materiaalgebruik en de normering van bouwmaterialen. Daarom is goed adviseren over voorschriftengebieden nog niet mogelijk.



Afgeleid van de Bkl-regels geldt voor ZKG dat de voorschriftengebieden niet meteen op 1 januari 2024 van toepassing zijn. Ook de Bruidsschat bevat daar geen regels over. Voor ZKG worden voorschriftengebieden pas bij wijziging van het omgevingsplan na 1 januari 2024 aangewezen, en wordt de geometrische begrenzing ervan vastgelegd.

Voor (B)KG geldt dat als een gemeente op 1 januari 2024 in haar omgevingsplan geen keuze heeft gemaakt over het wel of niet instellen van voorschriften, voorschriftengebieden niet toepassing zijn op (B)KG. Bij wijziging van het omgevingsplan na 1 januari 2024 moet een gemeente de keuze maken om wel, gedeeltelijk of geen voorschriftengebieden aan te wijzen voor (B)KG. Daarmee kunnen voorschriftengebieden later van toepassing worden dan 1 januari 2024.

Uitleg van een praktijksituatie

De volgende situatie kan zich voordoen: een omgevingsplan is na 1 januari 2024 gewijzigd voor de bouw van een KG, waarbij in dat besluit de gemeente ZKG op die locatie heeft uitgesloten *en* ervoor heeft gekozen geen voorschriftengebieden voor KG aan te wijzen. Later wil de gemeente, door een nieuwe wijziging van het omgevingsplan, op die locatie toch een zeer kwetsbare gebruiksfunctie toestaan. Moeten in dat geval alsnog bouwkundige maatregelen volgens artikel 5.14 van het Bkl worden genomen?

Deze wijziging zal ertoe leiden dat in het omgevingsplan voor dit nieuwe ZKG de voorschriftengebieden moeten worden aangewezen. Dat betekent echter niet dat het verplicht is om de bouwkundige maatregelen uit het Bbl te treffen. De aanvullende bouweisen gelden niet voor een gebouw dat op de datum van de aanwijzing van de voorschriftengebieden al binnen het aandachtsgebied aanwezig is. Die eisen gelden pas – na aanwijzing van de voorschriftengebieden in het omgevingsplan – wanneer op die locatie een nieuw gebouw wordt gebouwd. Bij functiewijziging (zoals hier het geval) is geen sprake van nieuwbouw in de zin van het Bbl. Mocht een functiewijziging naar zeer kwetsbaar worden overwogen, dan zal de extra bescherming voor de bewoners en gebruikers op een andere manier moeten gebeuren dan door het toepassen van aanvullende bouweisen.

Bruidsschat

Op het gebied van externe veiligheid zijn in de Bruidsschat voor twee activiteiten vergunningplichten voor in het tijdelijke omgevingsplan opgenomen:

- tanken en opslag van LPG (LPG-tankstation), Bruidsschat artikel 22.263;
- opslag van propaan of propeen in meer dan 2 tanks > 150 liter, Bruidsschat artikel 22.262.

Voor die activiteiten wordt onder de Omgevingswet niet langer een omgevingsvergunning vereist, alleen een melding. Door lokale omstandigheden en locatiekeuze kan een gemeente het wenselijk vinden om in het omgevingsplan wel een vergunningplicht in te stellen. Daarom regelt de Bruidsschat dat voor de overgangsperiode voor het tijdelijke bestemmingsplan. Gemeenten krijgen zo de tijd om te bepalen of ze in een nieuw omgevingsplan wel of geen vergunningplicht voor LPG-tankstations en opslag van propaan of propeen in meer dan 2 tanks < 13 m³ willen opnemen.

De VRU vindt dat milieutechnische- en externe veiligheidsaspecten aan de bron voldoende worden geregeld in het Bal. Het aanhouden van veiligheidsafstanden tot (Z/B)KG en (B)KL moet in het omgevingsplan worden geregeld. Een veiligheidsregio kan het daarom wenselijk vinden gemeenten te adviseren voor LPG-tankstations en de opslag van meer dan twee opslagtanks < 13 m³



propaan of propeen een vergunningplicht op te nemen in het omgevingsplan. Zo kan de gemeente sturing geven aan de wenselijkheid van deze nieuwe risicovolle activiteiten op bepaalde locaties.

Voor deze activiteiten geldt in dat geval een meldingsplicht volgens het Bal, waaraan de gemeente een vergunningplicht toevoegt op basis van het omgevingsplan. Paragraaf 3.4.1 bevat voorbeeldregels voor het toelaten van die risicovolle activiteiten. Ook een adviesrecht voor de veiligheidsregio is daarbij relevant.

Onder de oude wetgeving (Wro, Wet ruimtelijke ordening) gold dat een LPG-tankstation onder het Bevi⁷ valt en veiligheidsregio's adviesrecht hebben; voor opslag van propaan of propeen in meer dan 2 tanks < 13 m³ geldt voor veiligheidsregio's nu geen adviesrecht.

Let op dat voor een propaan- of propeentank < 13 m³ op basis van het Bkl en Bal altijd een brand-aandachtsgebied en mogelijk (afhankelijk van de uitvoering) ook een explosieaandachtsgebied geldt. Die aandachtsgebieden zijn dus onafhankelijk van de gemeentelijke keuze om wel of geen vergunningplicht in te stellen. Op basis van die aandachtsgebieden zijn dus ook het voorschriftengebied voor ZKG en de gemeentelijke keuze voor de voorschriftengebieden voor KG en BKG van toepassing.

3.3 Werkingsgebied

Bij elke voorbeeldregel in dit hoofdstuk wordt een mogelijk werkingsgebied aangegeven. *De in onderstaande tabel gebruikte benamingen van de gebiedstypen zijn alleen bedoeld als voorbeelden.*

	Omschrijving	Ambitieniveau	Voorbeelden indeling in gebiedstypen
	Basisbeschermingsniveau (grenswaarde)	Wettelijk minimumniveau	Industrie Landelijk gebied: hoofdfunctie natuur Landelijk gebied: agrarisch Landelijk gebied: stedelijk uitloopgebied
	Overweegbare kwaliteit	Ambitieniveau I	Landelijk gebied: verweving functies Bedrijven
	Aanvaardbaar kwaliteitsniveau (standaardwaarde)	Ambitieniveau II	Groen stedelijk Kantoren en publieksintensief
	Goede kwaliteit	Ambitieniveau III	Centrum stedelijk Buiten centrum Centrum dorps

Figuur 3.2 Ambitieniveaus en voorbeelden werkingsgebied per gebiedstype.

3.4 Voorbeeldregels

Het Bkl bevat een aantal instructieregels, die gemeenten in hun omgevingsplan moeten opnemen. Daarnaast geeft het Bkl gemeenten de ruimte om lokaal keuzes te maken en op basis daarvan

⁷ Besluit externe veiligheid inrichtingen, afgeleid van de Wet milieubeheer.



veiligheidsaspecten te regelen in het omgevingsplan. Deze handreiking richt zich op zowel de instructieregels als de invulling van de lokale keuzeruimte.

Onderwerpen voor regels in het omgevingsplan:

- bruidsschat-onderwerpen (paragraaf 3.4.1);
- het wel of niet toelaten van milieubelastende activiteiten (mba's) zoals bedoeld in bijlage III van het Ob⁸ (paragraaf 3.4.2);
- PR: wel of niet toelaten BKG en BKL en planregels (paragraaf 3.4.3);
- aandachtsgebieden en voorschriftengebieden: wel of niet toelaten ZKG, KG, BKG, KL en BKL (paragraaf 3.4.4);
- attentiegebieden: wel of niet toelaten KL en BKL en planregels (paragraaf 3.4.5).

3.4.1 Activiteiten Bruidsschat

Onderstaand zijn regels uitgewerkt voor vergunningplichten voor twee activiteiten:

- tanken en opslag van LPG (LPG-tankstation), Bruidsschat artikel 22.263;
- opslag van propaan of propeen in meer dan 2 tanks > 150 liter, Bruidsschat artikel 22.262.

Tanken en opslag LPG

De belangrijkste toetsingsgrond voor deze activiteit is veiligheid. In de Bruidsschat is een vergunningplicht opgenomen voor het afleveren van LPG aan motorvoertuigen voor het wegverkeer.

Hoewel de vergunningplicht onder de Omgevingswet niet meer in het Bal is opgenomen, kan de gemeente die in het omgevingsplan alsnog instellen. De voorbeeldregels sluiten aan op de regeling in de Bruidsschat. De VRU adviseert om een of meerdere gebieden aan te wijzen waar de activiteit (met omgevingsvergunning en onder bepaalde voorwaarden) kan worden toegestaan. Paragraaf 3.4.2 bevat voorbeeldregels voor het toelaten van risicovolle activiteiten.

Artikel [22.263] Omgevingsvergunning tanken met LPG

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders voertuigen of werktuigen te tanken met LPG.
- 2 Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:
 - a het aantal aanwezige opslagtanks;
 - b de coördinaten van:
 - 1 het vulpunt,
 - 2 de bovengrondse vloeistof-voerende leiding,
 - 3 de aansluitpunten van die leiding en pomp,
 - 4 de bovengrondse opslagtank en
 - 5 de tankzuil;
 - c het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
 - d de hoeveelheid LPG die ten hoogste wordt opgeslagen, per tank gespecificeerd en
 - e een inschatting van de doorzet van LPG in m³ per jaar.

⁸ Dit zijn activiteiten met een extern veiligheidsrisico.



- 3 Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voor deze activiteit moet de veiligheidsregio om advies worden gevraagd.

Toelichting

Met deze regel wordt een vergunningplicht voor LPG-tankstations op basis van het omgevingsplan geïntroduceerd. Dat betekent niet dat deze activiteit niet mogelijk is, maar wel dat vooraf een betere afweging gemaakt kan worden. Ook wordt het adviesrecht van de veiligheidsregio geregeld in verband met de externe veiligheidsrisico's.

Werkingsgebied

Het werkingsgebied hangt samen met een eerdere keuze, de keuze waar deze activiteiten in een gemeente wel en niet worden toegestaan. Het werkingsgebied is logischerwijs het gebied waar tanken met LPG is toegestaan.

Opslag propaan of propeen

Opslagtanks voor brandbare gassen die in elkaars onmiddellijke nabijheid staan kunnen elkaar beïnvloeden bij incidenten – er kan een domino-effect optreden. Het risico van twee opslagtanks in elkaars directe nabijheid is daardoor meer dan het dubbele van het risico van de twee opslagtanks apart van elkaar. De PGS-richtlijnen schrijven daarom voor dat opslagtanks een bepaalde minimumafstand tot elkaar moeten hebben, evenals een bepaalde minimumafstand tot de erfgrans.

Op grond van artikel 3.22 van het Bal geldt daarom een vergunningplicht voor opslagtanks met een inhoud van meer dan 13 m³ op één locatie, omdat bij drie opslagtanks de beoordeling en berekening nog complexer wordt.

Voor opslagtanks met propaan of propeen met een inhoud van minder dan 13 m³ op één locatie is in het Bal geen vergunningplicht opgenomen, alleen een meldingsplicht. In de Bruidsschat is een vergunningplicht opgenomen als overgangsregeling voor meer dan twee opslagtanks propaan of propeen met een inhoud van < 13 m³. Die vergunningplicht kan in het omgevingsplan worden overgenomen. Vanwege de stapeling van risico's vindt de VRU het van belang grip te houden op activiteiten met meer dan twee tanks propaan of propeen op één locatie, ook als deze een inhoud van < 13 m³ hebben.

Artikel [22.262] Omgevingsvergunning opslag propaan of propeen

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders propaan of propeen op te slaan in meer dan twee opslagtanks, met meer dan 150 liter inhoud.
- 2 Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning verstrekt de aanvrager de volgende gegevens en bescheiden:
 - a het aantal opslagtanks, met voor elke opslagtank:
 - 1 het soort gas dat wordt opgeslagen,
 - 2 de grootte van de opslagtanks in kubieke meters en
 - 3 een aanduiding of het gaat om bovengrondse of ondergrondse opslagtanks;
 - b de coördinaten van:



- 1 de opslagtanks,
 - 2 de vulpunten van de opslagtanks,
 - 3 de bovengrondse vloeistof-voerende leiding,
 - 4 de aansluitpunten van die leiding en pomp en
 - 5 de opstelplaats van de tankwagens voor het vullen en legen van de opslagtanks en
- c het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied, bedoeld in artikel 5.12 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
- 3 Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voor deze activiteit moet de veiligheidsregio om advies worden gevraagd.

Toelichting

Met deze regel wordt een vergunningplicht op basis van het omgevingsplan geïntroduceerd voor de opslag van propaan of propeen in meer dan twee opslagtanks < 13 m³. Vanwege de stapeling van risico's vindt de VRU het van belang grip te houden op activiteiten met meer dan twee tanks propaan of propeen op één locatie, ook als die een inhoud van < 13 m³ hebben. Dat betekent niet dat deze activiteit niet mogelijk is, maar wel dat vooraf een betere afweging gemaakt kan worden, bijvoorbeeld over de locatiekeuze. Ook wordt het adviesrecht van de veiligheidsregio geregeld.

Werkingsgebied

Als werkingsgebied ligt de hele gemeente voor de hand, tenzij opslag van propaan (ongeacht het volume) in (delen van) de gemeente al wordt uitgesloten.

3.4.2 Voorbeeldregels toelaten van risicovolle activiteiten

Het omgevingsplan kan mba's toelaten die het externe veiligheidsrisico doen toenemen. Als activiteiten vergund worden, moeten die voldoen aan de Bkl-instructieregels.

Het omgevingsplan kan, in aanvulling op de landelijke wetgeving, sturing geven aan het wel of niet toelaten van (nieuwe) externe veiligheidsrisico's van risicovolle activiteiten door het stellen van regels voor:

- het toedelen van activiteiten aan locaties: waar mogen risicovolle activiteiten wel en waar niet worden uitgevoerd (toelatingsregels);
- de maximale grootte van de aandachtsgebieden voor nieuwe risicovolle activiteiten of rond locaties waar risicovolle activiteiten in het omgevingsplan zijn toegestaan, maar nog niet zijn vergund;
- uitsluiten van bepaalde gevaarlijke stoffen en activiteiten in bepaalde gebieden.⁹

Een omgevingsplan kan elk van bovenstaande mogelijkheden bevatten. Onderstaande planregels zijn voorbeelden van het sturen of toelaten van risicovolle activiteiten. Andere manieren van het toelaten van nieuwe of het uitbreiden van bestaande risicovolle activiteiten zijn mogelijk, zoals met beperking van bestaande of nieuwe aandachtsgebieden en mogelijk gedifferentieerd naar brand-, explosie- en gifwolk-aandachtsgebieden, aandachtsgebieden alleen op eigen terrein of de inwaartse zonering van bestaande of nieuwe aandachtsgebieden op (grotere) bedrijventerreinen.

⁹ Zoals het voorkomen van een brand- of explosie-scenario vanwege dichtbij gelegen risico-ontvangers of een scenario met zeer giftige stoffen met een heel groot effectgebied.



Dit hoofdstuk bevat drie voorbeelden:

- Paragraaf 3.4.2.1 – Standaard uitsluiten van alle externe veiligheidsrisico's, **ambitieniveau III**;
- Paragraaf 3.4.2.2 – Toelaten van bestaande (bedrijfsmatige) activiteiten met risico's voor externe veiligheid waarbij uitbreiding niet is toegestaan en uitsluiten van nieuwe externe veiligheidsrisico's, **ambitieniveau II**;
- Paragraaf 3.4.2.3 – Toelaten van (nieuwe) (bedrijfsmatige) activiteiten met externe veiligheidsrisico's (in bepaalde gebieden) met risicocontouren beperkt tot een te kiezen gebied (zoals eigen perceel of bedrijventerrein), **ambitieniveau I**.

Hieronder staan voorbeeldregels voor de invulling van de drie ambitieniveaus bij het toedelen van risicovolle activiteiten in een omgevingsplan. De voorbeeldregels vullen de landelijke wetgeving in het Bkl aan, waarin onder andere in artikel 5.15 is opgenomen dat *rekening gehouden wordt met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit*.

Werkingsgebied

Het is aan de gemeente in welke gebieden ze activiteiten met een extern veiligheidsrisico mogelijk wil maken of wil uitsluiten, en daarmee welk werkingsgebied deze regels hebben. Dat kan de hele gemeente zijn of een of meerdere (deel)gebieden daarvan.

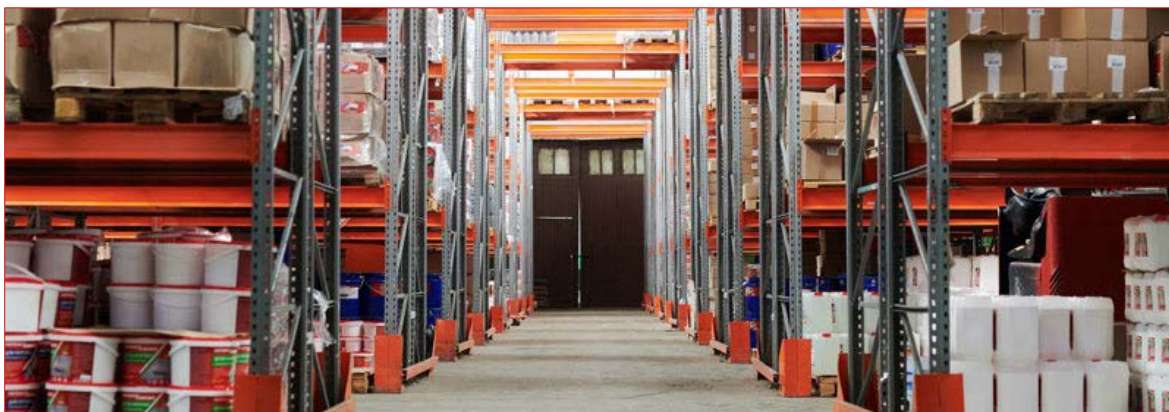
3.4.2.1 Standaard uitsluiten van alle externe veiligheidsrisico's (ambitieniveau III)

Artikel [#] Bedrijfsmatige activiteiten: uitsluiten activiteiten externe veiligheidsrisico's

Binnen werkingsgebied [naam werkingsgebied] is het toegestaan om milieubelastende activiteiten uit te voeren, met uitzondering van activiteiten opgenomen in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting

Een activiteit wordt gezien als risicovol voor externe veiligheid wanneer die is opgenomen in bijlage VII van het Bkl. Met het opnemen van dit voorschrift zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's binnen het betreffende gebied niet toegestaan. Een nieuwe risicobron is daarmee op basis van het omgevingsplan niet toelaatbaar. Met deze regel kan voldaan worden aan ambitieniveau III voor het betreffende werkingsgebied.





3.4.2.2 Toelaten van bestaande (bedrijfsmatige) activiteiten met externe veiligheidsrisico's waarbij uitbreiding niet is toegestaan en uitsluiten van nieuwe externe veiligheidsrisico's (ambitieniveau II)

Artikel [#] Bedrijfsmatige activiteiten met externe veiligheidsrisico's: geen uitbreiding en uitsluiten nieuwe activiteiten externe veiligheid

Toestaan bestaande milieubelastende activiteiten

- 1 Binnen werkingsgebied [naam werkingsgebied] zijn bestaande milieubelastende activiteiten toegestaan en kunnen deze worden voortgezet. Hieronder worden begrepen:
 - a activiteiten zoals opgenomen in de tabel [naam tabel] in bijlage [#], waarin alle activiteiten zijn opgenomen die of feitelijk aanwezig of vergund zijn ten tijde van de vaststelling van het omgevingsplan en
 - b activiteiten die na vaststelling van het omgevingsplan zijn vergund en zijn opgenomen in het GIS-systeem.

Toestaan nieuwe milieubelastende activiteiten, met uitzondering van risicovolle activiteiten

- 2 Binnen werkingsgebied [naam werkingsgebied] is het toegestaan om nieuwe milieubelastende activiteiten op te richten en uit te voeren, met uitzondering van activiteiten die zijn opgenomen in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting

Het begrip 'bestaande milieubelastende activiteiten' is in de Omgevingswet niet gedefinieerd. Mits met het vaststellen van het omgevingsplan geen sanering van risicovolle situaties samenhangt, zal duidelijk moeten worden gemaakt dat alleen nieuwe activiteiten met gevolgen voor de externe veiligheid niet zijn toegestaan. De voorbeeldregel begint dan ook met de stelling dat bestaande risicovolle activiteiten toegestaan blijven. Het is belangrijk dat altijd duidelijk is welke activiteiten dit zijn. Daarnaast kunnen nadien omgevingsvergunningen worden verleend voor nieuwe risicovolle activiteiten.

Door in het omgevingsplan een bijlage op te nemen met op dat moment bestaande toegelaten risicovolle activiteiten is duidelijk op welke activiteiten lid 1 van dit artikel doelt.

Voor nadien vastgestelde activiteiten is het lastiger de gebruikers van het plan te informeren om welke activiteiten het gaat. De Omgevingswet kent wel een actualisatieverplichting op grond waarvan activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is verleend en die blijvend zijn in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Voor die actualisatieverplichting geldt een termijn van vijf jaar. Het kan dus nuttig zijn om tussentijds deze informatie op een andere manier aan de gebruikers van het plan bekend te maken. Een van de mogelijkheden is het in het plan verwijzen naar een digitaal geografisch informatiesysteem (digitale kaart) waarop de activiteiten staan. Daardoor blijft het voor de gebruikers van een plan steeds duidelijk waar binnen het plangebied dergelijke risicovolle activiteiten zijn toegestaan.

Het artikel waarborgt ook dat de risicovolle activiteit niet zodanig mag uitbreiden dat dat negatieve gevolgen heeft voor het PR, GR of aandachtsgebied. Nieuwe risicovolle activiteiten worden niet toegelaten. Een activiteit wordt als risicovol gezien als die is opgenomen in bijlage VII bij het Bkl.



3.4.2.3 Toelaten van nieuwe bedrijfsmatige activiteiten met risico's voor externe veiligheid (ambitieniveau I)

Voor activiteiten waarvoor geen vergunningsplicht geldt op grond van het Bal, worden deze gedragsregels (regels over de uitvoering van een activiteit) opgenomen in het omgevingsplan. Voor vergunningplichtige activiteiten worden de gedragsregels opgenomen in de omgevingsvergunning.

Artikel [#] Nieuwe bedrijfsmatige activiteiten met externe veiligheidsrisico's in een gebied (werkingsgebied)

- 1 Het is verboden de activiteiten genoemd in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving uit te voeren.
- 2 Het in lid 1 gestelde verbod geldt niet binnen werkingsgebied [naam werkingsgebied], met dien verstande dat:
 - a binnen een in bijlage VII van het Bkl vermelde afstand of op basis daarvan berekende afstand voor het plaatsgebonden risico van 10^{-6} /jaar – gerekend vanaf de grens van de nieuwe bedrijfsmatige activiteit met externe veiligheidsrisico's – geen beperkt kwetsbare gebouwen en locaties liggen of kunnen komen te liggen en
 - b bij het inrichten van het terrein waarop de risicovolle activiteiten worden uitgevoerd:
 - 1 rekening gehouden wordt met de situering van de milieubelastende activiteit op het bedrijfsterrein zodat nabijgelegen bouwwerken en activiteiten zoveel mogelijk beschermd worden en
 - 2 de activiteiten zo geprojecteerd worden dat omliggende (zeer/beperkt) kwetsbare gebouwen, (beperkt) kwetsbare locaties en gebieden veilig en snel te verlaten zijn, door dat door deze projectie:
 - a adequate vluchtroutes van de bron af kunnen worden gebruikt en
 - b bestaande opvangmogelijkheden voor de gebruikers van deze bouwwerken en locaties niet binnen het aandachtsgebied van de activiteit komen te liggen; en
 - 3 advies ingewonnen wordt bij de veiligheidsregio.
- 3 In afwijking van het gestelde in lid 2, onder a zijn beperkt kwetsbare gebouwen en locaties met een functioneel ondersteunende activiteit wel toegestaan.

Toelichting

Lid 1: Deze regels geven sturing aan het realiseren van nieuwe risicovolle activiteiten. Door het verankeren van de aard van de activiteiten en de afstanden tot omliggende objecten en locaties, kan met deze planregels gestuurd worden naar een optimale veiligheidssituatie binnen ambitieniveau III. Daarbij zijn twee varianten gegeven: in de eerste variant is een selectie van nieuwe risicovolle activiteiten toegestaan; in de tweede variant zijn alle nieuwe risicovolle activiteiten toegestaan. De adviseur van de veiligheidsregio kan de gemeente ondersteunen in de selectie van gebieden waar de risicovolle activiteiten kunnen worden toegelaten en welke activiteiten kunnen worden toegestaan.

In **lid 2a** wordt, aanvullend op het Bkl, de ligging van een risicocontour van 10^{-6} per jaar over beperkt kwetsbare gebouwen en locaties uitgesloten. **Lid 2b** bevat enkele inrichtingsmaatregelen ter vergroting van de veiligheid en het adviesrecht van de veiligheidsregio.

Lid 3 bevat een uitzonderingsmogelijkheid voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties met een functionele binding.



3.4.3 Plaatsgebonden risico: wel of niet toelaten BKG en BKL

Voor externe veiligheid bevatten de artikelen 5.7 en 5.11 van het Bkl regels voor grenswaarden en richtwaarden voor het PR. In het Bkl staat dat *in het omgevingsplan de grenswaarden in acht moeten worden genomen*. Dat betekent dat de regels in het Bkl instructieregels zijn waaraan gemeenten moeten voldoen en waarmee ze rekening moeten houden bij wijziging van het omgevingsplan.

Hoe gemeenten aan deze verplichting voldoen staat ze vrij, maar het moet wel duidelijk zijn hoe ze bij het wijzigen van een omgevingsplan de grenswaarde voor het PR in acht hebben genomen. Dat zou in elk geval moeten blijken uit de motivering van een wijziging van het omgevingsplan.

Het uitsluiten van alle risicovolle activiteiten is een manier om aan de genoemde verplichting te voldoen, zie paragraaf 3.4.2.1. Een andere manier is om voor de grenswaarden voor het PR regels op te nemen met afstanden tot gebouwen en locaties, en die een werkingsgebied geven. Die systematiek is hieronder uitgewerkt. De keuze voor een systeem is aan de gemeente, zolang het doel maar bereikt wordt.

Werkingsgebied

Aan de planregels in het onderste deel van figuur 3.3 (hieronder) moet de gemeente een werkingsgebied verbinden. Dat werkingsgebied is de PR- 10^{-6} -contour en de PR- 10^{-5} -contour voor een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 meter. Die afstanden zijn te bepalen op basis van het Register Externe Veiligheidsrisico's dat opgenomen is in de [Atlas Leefomgeving](#).

Wel of niet toelaten BKG en BKL binnen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6}

Voor het PR onderscheiden we in deze handreiking twee varianten:

- wettelijk minimumniveau;
- ambitieniveaus I, II en III.

Wettelijk minimumniveau

Voor het wettelijk minimumniveau moet het volgende in het omgevingsplan geregeld worden:

- (Z)KG en KL mogen niet binnen de PR- 10^{-6} -contour van een risicovolle activiteit liggen.
- BKG en BKL mogen niet binnen de PR- 10^{-5} -contour van een windturbine met een rotordiameter van meer dan 2 meter liggen.

Ambitieniveaus I, II en III

Een krachtige veiligheids-verhogende maatregel is om bepaalde ontwikkelingen vanuit gemeentelijke ambitie helemaal niet toe te staan. Voor ambitieniveaus I, II en III moet in het omgevingsplan geregeld worden dat (Z/B)KG en (B)KL niet binnen de PR- 10^{-6} -contour van een risicovolle activiteit mogen komen.

Mogelijke maatregelen op hoofdlijn

Hieronder worden de mogelijkheden voor het wel of niet toestaan op hoofdlijn vertaald in een maatregelpakket. Er zijn drie mogelijkheden en dus drie mogelijke maatregelpakketten:

- rekening houden met standaardwaarde 10^{-6} ;
- niet toestaan vanuit gemeentelijke ambitie;
- niet toegestaan vanuit landelijke wetgeving.



In de tabellen van figuur 3.3 is deze systematiek uitgewerkt.

Maatregelpakketten plaatsgebonden risico	
Maatregelpakket	Inhoud maatregelpakket
Rekening houden met standaardwaarde 10^{-6}	Nieuwe BKL en BKG moeten rekening houden met de standaardwaarde
Nee, vanuit ambitie	Nieuwe ontwikkelingen van de betreffende gebouwen en locaties zijn niet toegestaan vanuit de gemeentelijke veiligheidsambitie
Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	Nieuwe ontwikkelingen van de betreffende gebouwen en locaties zijn wettelijk niet toegestaan

Vertaling van ambitieniveaus naar toegestane nieuwe activiteiten										
	BKL		KL		BKG		KG		ZKG	
Binnen zone	Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid
Wettelijk minimumniveau Bkl										
PR 10^{-6}	Rekening houden met standaardwaarde 10^{-6}		Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Rekening houden met standaardwaarde 10^{-6}		Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1
PR 10^{-5} windturbines	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	2	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	2	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1
Ambitieniveaus I, II en III										
PR 10^{-6}	Nee, vanuit ambitie	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, vanuit ambitie	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1
PR 10^{-5} windturbines	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1	Nee, wettelijk (Bkl, artikel 5.7)	1

Planregels voor het plaatsgebonden risico	
Lid	Wettelijk minimumniveau Bkl
1	In het werkingsgebied <i>Plaatsgebonden risico 10^{-6}</i> zijn nieuwe KL, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan
2	In van het werkingsgebied <i>Plaatsgebonden risico 10^{-5} van windturbines</i> zijn nieuwe BKL en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan
Lid	Ambitieniveaus I, II en III
1	In het werkingsgebied <i>Plaatsgebonden risico 10^{-6}</i> zijn nieuwe BKL, KL, BKG, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan

Figuur 3.3 Maatregelpakketten en planregels per plaatsgebonden risico en ambitieniveau.

3.4.4 Aandachts- en voorschriftengebieden: wel of niet toelaten ZKG, KG, BKG, KL en BKL

Het omgevingsplan kan nieuwe risico-ontvangers als ZKG, KG, BKG, KL en BKL toelaten, ook binnen aandachtsgebieden. Onderdeel van de keuze risico-ontvangers toe te laten binnen aandachtsgebieden is de afweging van het instellen van extra bouwkundige voorzieningen, zoals opgenomen in de voorschriftengebieden. Bij het toelaten van nieuwe risico-ontvangers binnen aandachtsgebieden wordt daarop ingegaan.



3.4.4.1 Wel of niet toelaten ZKG, KG, BKG, KL en BKL in aandachtsgebieden

Het regelen van het toelaten van ZKG, KG, BKG, KL en BKL in aandachtsgebieden is een uitwerking van:

- 1 het wettelijk minimumniveau van de landelijke wetgeving;
- 2 de gemeentelijke veiligheidsambities van (gebiedsgerichte) ambitieniveaus I, II en III uit paragraaf 3.1.

Wettelijk minimumniveau landelijke wetgeving

Dit is het uitwerken van paragraaf 5.1.2.2 van het Bkl, waarin artikel 5.14 gaat over het aanwijzen van voorschriftengebieden en in artikel 5.15 onder andere is opgenomen dat door gemeenten *rekening gehouden wordt met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit*.

Gemeentelijke veiligheidsambities

In het omgevingsplan kan de gemeente aanvullende regels opnemen over hoe om te gaan met ontwikkelingen in het aandachtsgebied. Daarbij gaat het om het uitsluiten van nieuwe risico-ontvangers binnen aandachtsgebieden en om een aanvullende afweging van veiligheids-verhogende omgevingsmaatregelen. Het Bkl versmalt namelijk de afweging van veiligheids-verhogende maatregelen tot de bouwkundige voorschriften van Bbl artikel 5.14 en Bbl artikelen 4.90 - 4.96. Dat doet echter geen recht aan alle andere mogelijke veiligheids-verhogende maatregelen, zoals:

- nut en noodzaak van deze ontwikkeling op deze locatie (kan de ontwikkeling ook buiten het aandachtsgebied?);
- maatregelen aan de risicobronnen om het risico te verkleinen (bronmaatregelen);
- binnen het aandachtsgebied de afstand tot de risicobronnen zo groot mogelijk maken (afstand);
- bouwwerken en omgeving bieden bescherming, waarbij ook de ligging en situering van de gebouwen ten opzichte van de risicobronnen wordt afgewogen en de situering van groepen (zeer) kwetsbare personen zo ver mogelijk van de risicobronnen af (bouwkundige maatregelen);
- inrichtingsmaatregelen: bouwwerken en gebieden zijn veilig en snel te verlaten (zelfredzaamheid), onder andere door:
 - adequate vluchtroutes van de bron af, zowel in gebouwen als in de buitenruimte,
 - opvangmogelijkheden zijn afgestemd op de populatie,
 - kwetsbare gebouwen met veel mensen en zeer kwetsbare gebouwen beschikken bij ingebruikname over een adequaat ontruimingsplan, dat voldoende vaak wordt geoefend;
- de omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten op de incidentlocatie mogelijk (bestrijdbaarheid), onder andere:
 - de incidentlocatie is goed bereikbaar via twee wegen, die aanrijden bij elke windrichting mogelijk maken,
 - de aanrijtijden voor de hulpverlening zijn afgewogen;
- risicocommunicatie.

3.4.4.2 Aanwijzen voorschriftengebieden

Op grond van het Bkl artikel 5.14 lid 2 moet een gemeente in een omgevingsplan:

- een brandaandachtsgebied aanwijzen als brandvoorschriftengebied en



- een explosieaandachtsgebied aanwijzen als explosievoorschriftengebied.

Artikel 5.14 lid 3 van het Bkl geeft de gemeente de mogelijkheid om in het omgevingsplan af te zien van het aanwijzen van een brand- of explosievoorschriftengebied of het aanwijzen van een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied voor (beperkt) kwetsbare gebouwen. Voor zeer kwetsbare gebouwen kunnen de voorschriftengebieden niet uitgezet of verkleind worden.

Dat geeft gemeenten drie mogelijkheden:

- 1 brandvoorschriftengebieden en explosievoorschriftengebieden voor KG en/of BKG in de **hele** brandaandachtsgebieden en explosieaandachtsgebieden;
- 2 brandvoorschriftengebieden en explosievoorschriftengebieden voor KG en/of BKG in een **ge-deelte** van de brandaandachtsgebieden en explosieaandachtsgebieden;
- 3 **geen** brandvoorschriftengebieden en explosievoorschriftengebieden voor KG en/of BKG in de brandaandachtsgebieden en explosieaandachtsgebieden.

3.4.4.3 Planregels aandachtsgebieden en aanwijzen voorschriftengebieden

Toelichting vooraf

Hieronder vertalen we de ambities en keuzes in juridische omgevingsplanregels. De vertaling van de gemaakte keuzes voor wat betreft de voorschriftengebieden in planologisch-juridische regels voor het omgevingsplan is echter complex en vraagt om uitleg. De systematiek van de Omgevingswet maakt het namelijk niet mogelijk om voorwaardelijke regels over voorschriftengebieden op te nemen die afhankelijk zijn van het type kwetsbaarheid van gebouwen (ZKG/KG/BKG). Een belangrijk gevolg daarvan is dat op een locatie een voorschriftengebied voor gebouwen dus 'aan' of 'uit' staat en daarmee geldt voor alle typen gebouwen (die op de betreffende locatie binnen een aandachtsgebied zijn toegelaten). In combinatie met de eis dat de voorschriftengebieden voor ZKG altijd 'aan' moeten staan leidt dat tot frictie. Immers, als een gemeente in een gebied ZKG toelaat, staan de voorschriften verplicht 'aan' voor alle typen gebouwen op die locatie, ook als een gemeente voor bijvoorbeeld die locatie voor BKG geen voorschriftengebied nodig acht. De systematiek van de Omgevingswet biedt dus geen mogelijkheid om voorschriftengebieden via de regels in het omgevingsplan voorwaardelijk 'aan' of 'uit' te zetten op basis van kwetsbaarheid, dus bijvoorbeeld alleen voor BKG.

Modellen

Voor een gemeente zijn meerdere planologisch-juridische uitwerkingen in het omgevingsplan mogelijk voor het regelen van de relatie tussen risicobron en -ontvanger. Daarbij zijn er twee hoofdmodellen in de regelsystematiek:

- **Model 1**, waarin ZKG, KG en BKG zonder meer worden toegelaten;
- **Model 2**, waarbij een totaalverbod geldt voor ZKG, KG en BKG.

We werken beide modellen hierna uit. Het is aan het bevoegd gezag om daartussen een keuze te maken, die per gebiedstype kan verschillen.



Modellen			
Model 1 – Zonder meer toelaten			
	Toegelaten		Gevolgen bouwkundige voorschriften voor gebouwen binnen het invloedsgebied
	Wel	Niet	
Model 1	ZKG KG BKG		- Alle gebouwen zijn toegelaten. Daardoor moeten in het omgevingsplan voor de locaties waar deze gebouwen zijn toegelaten – voor zover gelegen binnen een aandachtsgebied – de voorschriftengebieden aangezet worden. - Voor het afzien van bouwkundige voorschriften voor KG en BKG moet elke keer het omgevingsplan gewijzigd worden, waarbij de functie wordt ingeperkt (in elk geval geen ZKG, mogelijk geen KG) en het voorschriftengebied kan worden verwijderd. Deze mogelijkheid bestaat niet voor ZKG.
Model 2 – (Totaal)verbod			
	Toegelaten		Gevolgen bouwkundige voorschriften voor gebouwen binnen het invloedsgebied
	Wel	Niet	
Model 2a	KG BKG	ZKG	- Gemeente laat in het omgevingsplan enkel KG en BKG toe op een locatie. - Gemeente moet in het omgevingsplan kiezen: aan- of uitzetten van voorschriftengebieden voor KG en BKG. - Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig: - die de functie op die locatie uitbreidt met ZKG en - waarbij de gemeente het voorschriftengebied voor die locatie verplicht ‘aanzet’ (dan geldt hetzelfde als bij model 1).
Model 2b	BKG	ZKG KG	- Gemeente laat in het omgevingsplan alleen BKG toe op een locatie. - Gemeente moet in het omgevingsplan kiezen: aan- of uitzetten voorschriftengebied voor BKG. - Bij elke nieuwe ontwikkeling van een ZKG of KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig: - die de functie op die locatie uitbreidt met ZKG en/of KG en - waarbij de gemeente: - bij een ZKG het voorschriftengebied voor die locatie verplicht ‘aanzet’ (dan geldt hetzelfde als bij model 1) en/of - bij een KG een afweging en keuze maakt over de noodzaak van voorschriftengebieden (en dus bouwkundige maatregelen).
Model 2c		ZKG KG BKG	- Geen enkel gebouw is toegelaten in het omgevingsplan. Voorschriftengebieden hoeven dan ook niet aangezet te worden in omgevingsplan. - Bij elke nieuwe ontwikkeling is een wijziging van het omgevingsplan nodig: - die de functie op die locatie uitbreidt met ZKG, KG en/of BKG en - waarbij de gemeente: - bij een ZKG het voorschriftengebied voor die locatie verplicht ‘aanzet’ (dan geldt hetzelfde als bij model 1) en/of - bij een KG en/of BKG een afweging en keuze maakt over de noodzaak van voorschriftengebieden (en dus bouwkundige maatregelen).

Figuur 3.4 Modellen.

Model 1

Wanneer op een locatie ZKG, KG en BKG zonder meer worden toegelaten, brengt dit met zich mee dat het betreffende beschermingsregime voor alle locaties binnen aandachtsgebieden geldt. Omdat voorschriften verplicht zijn voor ZKG binnen aandachtsgebieden heeft dat tot gevolg dat voorschriftengebieden moeten worden aangewezen voor *alle* gebouwen binnen het aandachtsgebied.



Toelichting

Wat nu als zich een nieuw initiatief aandient voor een (B)KG en de gemeente de bouwkundige maatregelen niet nodig vindt? Dan zal bij model 1 een omgevingsplanwijziging moeten worden doorgevoerd om het voorschriftengebied alsnog uit te zetten voor dat initiatief. Die wijziging moet:

- 1 de functie op die locatie beperken tot BKG en/of KG volgens bijlage VI bij het Bkl, en
- 2 het voorschriftengebied voor die locatie uitzetten.

Deze omgevingsplanwijziging moet zijn doorgevoerd vóórdat de omgevingsvergunning voor de technische bouwactiviteit voor het (B)KG wordt verleend. Anders zijn de bouwkundige eisen uit het Bbl alsnog van toepassing op de activiteit. Dergelijke wijzigingen van het omgevingsplan kunnen worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Model 2

In model 2 worden binnen een aandachtsgebied ZKG in elk geval verboden. Het verbod van model 2 heeft drie varianten:

- model 2a: het verbieden van ZKG en het toelaten van KG en BKG;
- model 2b: het verbieden van ZKG en KG en het toelaten van BKG;
- model 2c: het verbieden van ZKG, KG en BKG.

Wanneer zich een initiatief aandient voor realisatie van een (Z)KG of BKG dat niet is toegelaten in het omgevingsplan, moet een omgevingsplanwijziging worden doorgevoerd:

- 1 die de functie op die locatie uitbreidt met (Z)KG en/of BKG (vergelijk bijlage VI bij het Bkl);
- 2 waarbij de gemeente
 - a bij een ZKG: het voorschriftengebied voor die locatie verplicht aanzet, of
 - b bij een KG of BKG: een afweging maakt over de noodzaak van voorschriftengebieden (en dus van bouwkundige maatregelen).

Dergelijke wijzigingen van het omgevingsplan kunnen worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders.

Keuze voor model 1 of model 2

Aangezien een voorschriftengebied alleen via een omgevingsplanwijziging kan worden aan- of uitgezet, ontkomt de gemeente niet aan een wijziging van het omgevingsplan in gevallen waarin zij geen keuze kan maken tussen het in algemene zin tegelijkertijd toelaten of verbieden van (Z)KG en BKG.

De aard van het gebied kan bepalend zijn voor de keuze voor model 1 of model 2. Worden in een gebied voornamelijk BKG verwacht (bijvoorbeeld 'buiten dorp' of 'industrie'), dan is een keuze voor model 2c logisch. Worden daarentegen voornamelijk (Z)KG verwacht, dan ligt de keuze voor model 1 voor de hand.

De afwegingen en keuzes moeten worden vastgelegd in besluiten, de hoofdpunten en uitgangspunten bij voorkeur in een omgevingsvisie, met daarna een vertaling en uitwerking in het omgevingsplan.



3.4.4.4 Ambitieniveaus vertaald naar toelaten ZKG, KG, BKG, KL en BKL enkel voor propaan-tanks < 13 m³

Op basis van artikel 3.21 van het Bal zijn propaan- of propeentanks groter dan 150 liter in het Bal aangewezen als mba. Op basis van artikel 3.22 van het Bal is het opslaan van meer dan 13 m³ propaan of propeen in een opslagtank vergunningplichtig. Door artikel 22.262 zijn twee tanks gezamenlijk groter dan 150 liter ook vergunningplichtig. Het opslaan van propaan of propeen in een tank tot en met 13 m³ is meldingsplichtig. Afhankelijk van de uitvoering kent de activiteit een brandaandachtsgebied en ook een explosieaandachtsgebied.

Op basis van die aandachtsgebieden zijn dus ook de voorschriftengebieden voor ZKG verplicht van toepassing en geldt de gemeentelijke keuze voor de voorschriftengebieden voor KG en BKG. Op basis van het Bkl moet een gemeente voor ZKG de voorschriftengebieden altijd in het omgevingsplan aanwijzen.

Voor alle ambitieniveaus kiest de VRU ervoor om ZKG in de brandaandachtsgebieden en explosieaandachtsgebieden uit te sluiten. Voor andere gebouwen (KG en BKG) ziet de VRU geen aanleiding voor brand- en explosievoorschriften bij propaantanks tot en met 13 m³.

Daarnaast geldt onafhankelijk daarvan paragraaf 4.91 van het Bal (artikelen 4.896 - 4.901) met verplichte *afstanden voor externe veiligheid* (voorheen: *veiligheidsafstanden*) voor het opslaan van propaan of propeen in opslagtanks kleiner dan 13 m³.

Werkingsgebied

Het werkingsgebied van de regels in deze paragraaf is enkel gekoppeld aan de activiteit van het opslaan van propaan of propeen in opslagtanks kleiner dan 13 m³. Het werkingsgebied is het brandaandachtsgebied en explosieaandachtsgebied of een gedeelte daarvan en is afhankelijk van de veiligheidsambitie van de gemeente.

Mogelijke maatregelen op hoofdlijn (maatregelpakketten)

Hieronder worden de mogelijkheden voor het wel of niet toestaan op hoofdlijn vertaald in maatregelpakketten.

Vertaling van ambitieniveaus naar toegestane nieuwe activiteiten bij opslag propaan/propeen < 13 m ³										
	BKL		KL		BKG		KG		ZKG	
	Pakket	Lid	Pakket	Lid	Pakket	Lid	Pakket	Lid	Pakket	Lid
Wettelijk minimumniveau Bkl										
Explosieaandachtsgebied		*		*		4/5		4/5		4/5
Brandaandachtsgebied		*		*		2/3		2/3		4/5
Afstanden voor externe veiligheid propaan/propeen		1		1		1		1		1
Ambitieniveaus I, II en III										
Explosieaandachtsgebied		*		2		2/3		2/3		2
Brandaandachtsgebied		*		2		2/3		2/3		2
Afstanden voor externe veiligheid propaan/propeen		1		1		1		1		1
* Hiervoor hoeven in het omgevingsplan geen regels opgenomen te worden										



Maatregelpakketten - alleen voor Propaantanks < 13 m ³	
Maatregelpakket	Inhoud maatregelpakket
Ja	Bkl artikel 5.15 afweging: - De VRU kiest voor toestaan ontwikkeling zonder (aanvullende) EV-maatregelen, mits voldaan aan basiseisen, zoals bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen Bkl artikel 5.14: - De gemeente ziet af van het instellen van een voorschriftengebied voor BKG en KG
Ja, mits afweging Bkl artikel 5.15	Bkl artikel 5.15 afweging: Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging voor toelating in omgevingsplan volgens Bkl 5.15 lid 2a en 2b
Ja, mits afweging Bkl artikel 5.15 en keuze Bkl artikel 5.14	Bkl artikel 5.15 afweging: - Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging voor toelating in omgevingsplan volgens Bkl 5.15 lid 2a en 2b Bkl artikel 5.14: - De gemeente moet keuze maken over het instellen van een voorschriftengebied voor BKG en KG
Ja, Bkl artikel 5.14 verplicht en mits afweging Bkl artikel 5.15	Bkl artikel 5.15 afweging: - Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging volgens Bkl artikel 5.15 lid 2a en 2b Bkl artikel 5.14 (voorschriftengebied) is van toepassing: - Brand: Bbl maatregelen of gelijkwaardig, en - Explosie: Bbl maatregelen of gelijkwaardig
Nee, vanuit ambitie	Nieuwe ontwikkelingen in brand- en explosieaandachtsgebied van propaantanks < 13m ³ zijn niet toegestaan vanuit de gemeentelijke veiligheidsambitie
Nee, wettelijk: Bal § 4.91	Wettelijk niet toegestaan

Figuur 3.5 Maatregelpakketten en ambities voor toegestane nieuwe activiteiten - alleen voor opslag propaan of propaan < 13 m³. De leden waarnaar in de bovenste tabel wordt verwezen staan in figuur C1, bijlage C.

De ambities uit de bovenste tabel van figuur 3.5 zijn in figuur C1 (bijlage C) uitgewerkt in planregels:

- De uitwerking in planregels voor het *wettelijk minimumniveau* is afhankelijk van de keuze van het hoofdmodel in de regelsystematiek, zie paragraaf 3.4.4.3. Ook is het van belang te beseffen dat model 1 zal leiden tot noodzakelijke aanvullende omgevingsplanwijzigingen.
- Bij de uitwerking voor de *ambitieniveaus I, II en III* is gekozen voor het uitsluiten van ZKG (en KL) in de aandachtsgebieden, waardoor de frictie over voorschriftengebieden wordt voorkomen. Dat leidt tot een eenvoudige regelset, zonder noodzakelijke aanvullende omgevingsplanwijzigingen.

3.4.4.5 Ambitieniveaus vertaald naar toelaten ZKG, KG, BKG, KL en BKL in aandachtsgebieden overige risicovolle activiteiten

In deze paragraaf is het toelaten van ZKG, KG, BKG, KL en BKL voor de verschillende ambitieniveaus uit paragraaf 3.1 vertaald in maatregelpakketten.



Werkingsgebied

Het werkingsgebied van de regels in deze paragraaf zijn de aandachtsgebieden: brandaandachtsgebied, explosieaandachtsgebied en het gifwolkaandachtsgebied. Per gebiedstype kan een ander ambitieniveau gekozen worden.

Mogelijke maatregelen op hoofdlijn (maatregelpakketten)

In bijlage C zijn de mogelijkheden voor het wel of niet toestaan van ZKG, KG, BKG, KL en BKL op hoofdlijn uitgedrukt in een maatregelpakket.

3.4.5 Attentiegebieden

Het Bkl maakt in de artikelen 5.14 en 5.15 onderscheid tussen veiligheid van activiteiten van mensen in gebouwen en mensen op (B)KL buiten – dus tussen veiligheid van mensen binnen en van mensen buiten.

Mensen in gebouwen: aandachtsgebieden

Om de veiligheid van mensen in gebouwen te bepalen wordt in het landelijke externe veiligheidsbeleid gebruik gemaakt van aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden geven aan in welk, geografisch afgebakend, gebied zich bij een groot incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Aandachtsgebieden zijn bedoeld om duidelijk te maken waar kans is op een incident met grote maatschappelijke verstoring. Gevaren zijn bijvoorbeeld warmtestraling (bij een brand of explosie), overdruk (bij explosies) en concentraties van giftige stoffen in de lucht (bij het vrijkomen van een gifwolk).

Mensen op locaties buiten: attentiegebieden

In de Omgevingswet ontbreekt een geografische afbakening van het gebied waar zich bij een groot incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen buiten kunnen voordoen. Dat gebied is namelijk groter dan de aandachtsgebieden, omdat mensen op buitenlocaties niet beschermd zijn door een gebouw en daarom worden blootgesteld aan een hogere warmtestraling, overdruk en concentraties giftige stoffen. Door de afwezigheid van bebouwing kunnen mensen ook buiten de aandachtsgebieden onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van brand, explosie of een gifwolk. In veel gevallen kunnen zij zich niet in veiligheid brengen. Deze locaties, gelegen buiten de aandachtsgebieden, worden *attentiegebieden* genoemd.

De Omgevingswet vereist echter dat rekening wordt gehouden met relevante aspecten van branden, rampen en crises (artikel 5.2 Bkl) op (B)KL. Locaties zijn gedefinieerd in bijlage VI van het Bkl en zijn daarmee niet het gehele gebied buiten een gebouw.

Om mensen op buitenlocaties te beschermen is een aanvullende benadering nodig. Brandweer Nederland, GHOR/GGD en de omgevingsdiensten hebben op verzoek van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat de *Handleiding omgevingsveiligheid mensen op buitenlocaties*¹⁰ opgesteld. Die handleiding geeft aan hoe ook bij buitenactiviteiten een expliciete veiligheidsafweging kan worden uitgevoerd.

¹⁰ [Hier](#) te bekijken en te downloaden.



4 Natuurbranden

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat regels om natuurbranden te voorkomen en om de gevolgen van natuurbranden voor de omgeving te beperken. De regels gaan over de brandveiligheid op en rondom natuurterreinen en over de gevolgen voor de omgeving van een brand op een natuurterrein.

De regels leveren een bijdrage aan de doelen van de veiligheidsregio (paragraaf 1.2). Om die doelen te bereiken zijn in dit hoofdstuk voor de volgende onderwerpen planregels opgesteld:

- Het voorkomen brandonveilige situaties en activiteiten:
 - het beperken van de kans op een natuurbrand en
 - het beperken van de mogelijkheid tot uitbreiding van een brand tot een natuurbrand.
- Het optimaliseren van bereikbaarheid en de bluswatervoorziening.
- Het optimaliseren van vluchtmogelijkheden.
- Adviesrecht veiligheidsregio.

Definitie van 'natuurterreinen' in dit hoofdstuk

De gebieden die aangegeven zijn op de digitale kaart *Risico-index natuurbrand Utrechtse Heuvelrug*, VRU, 2013. Een versie van de kaart (met lage resolutie) is als voorbeeld opgenomen in bijlage B.

Bluswater

Bij natuurbranden zijn de beschikbare hoeveelheid bluswater, de afstand van de bluswatervoorziening tot de brand, de toegankelijkheid van bluswater en de bereikbaarheid van de brand met regelmaat een uitdaging. In omgevingsplannen zijn voor natuurgebieden echter geen aanvullende regels nodig. De regels in het hoofdstuk *Bluswater en bereikbaarheid* van deze handreiking gaan ook over voorzieningen voor het bestrijden van een natuurbrand. Dat die voorzieningen vaak minder beschikbaar en moeilijker te realiseren zijn is een uitvoeringsvraagstuk.

4.2 Wetgeving en handreiking RIN

De Omgevingswet bevat geen voorschriften om natuurbranden te voorkomen en de gevolgen van natuurbranden voor de omgeving te beperken. Brandweer Nederland heeft daarentegen een *Handreiking Risico Index Natuurbranden (RIN)* opgesteld, met als doel de risico's van brand in natuurgebieden zichtbaar te maken.

4.3 Werkingsgebied

De hier opgenomen voorbeeldregels hebben betrekking op de gebieden op de digitale kaart *Risico-index natuurbrand Utrechtse Heuvelrug*, VRU, 2013 (zie ook bijlage B).

Daarnaast worden nieuwe natuurgebieden ontwikkeld in het kader van het provinciale programma *Groen groeit mee*. Nieuwe natuurterreinen met een natuurbrandrisico kunnen bij een actualisatie van het omgevingsplan worden opgenomen.



Desgewenst kunnen de regels een kleiner werkingsgebied hebben, waarnaar in de regels wordt verwezen. Daarbij kan in de regels 'natuurterrein' worden vervangen door 'als natuurterrein aangewezen gebied'. De gebieden buiten de natuurterreinen kunnen worden aangegeven als 'als brandaandachtsgebied aangewezen gebied'. In bepaalde gevallen is de provincie het bevoegd gezag en moeten deze voorschriften in de provinciale verordening worden opgenomen.

4.4 Voorbeeldregels

Deze paragraaf bevat voorbeeldregels in de vorm van artikelen.

Artikel [#] Doelen

Dit omgevingsplan is met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet gericht op het beschermen van natuurterreinen tegen branden en het voorkomen van brandgevaarlijke situaties in aangrenzende gebieden als gevolg van een natuurbrand.

Toelichting

Natuurbrand is een van de thema's van een regionaal risicoprofiel, dat zijn basis vindt in de Wvr. Het Bkl geeft in artikel 5.2 de gemeenten de instructie om in het omgevingsplan rekening te houden met fysieke veiligheid, waarvan brandveiligheid een belangrijk onderdeel is. Een natuurbrand kan de veiligheid van mensen en gebouwen in gevaar brengen en het maatschappelijk verkeer ontwrichten. Het ligt daarmee voor de hand om het voorkomen van gevaarlijke situaties als gevolg van een natuurbrand als een van de doelen van het omgevingsplan aan te merken en daarover regels op te nemen.

Artikel [#] Omgevingswaarde

- 1 Binnen vier jaar na vaststelling van het omgevingsplan moeten alle natuurterreinen in de gemeente beschikken over een *Risico-inventarisatie natuurgebieden (RIN)* waarbij de gebieden voldoen aan vooraf bepaalde doelstellingen met betrekking tot de verschillende parameters en de maximale RIN-score *[maximale RIN-score en parameter-doelstellingen moeten (omgevingswaarde) in overleg met de belanghebbenden worden bepaald]*.
- 2 De omgevingswaarde is een inspanningsverplichting voor burgemeester en wethouders.
- 3 Burgemeester en wethouders monitoren vierjaarlijks of en in hoeverre die omgevingswaarde wordt gehaald en geven met een rapportage inzicht in de resultaten van de monitoring. Burgemeester en wethouders overleggen met de veiligheidsregio over het conceptrapport.
- 4 Burgemeester en wethouders sturen binnen een week na vaststelling van de rapportage een afschrift daarvan aan de veiligheidsregio.
- 5 Burgemeester en wethouders voeren de monitoring als volgt uit: [vul in].



Toelichting

De RIN is een methode om de risico's van natuurbranden op basis van 18 parameters in beeld te brengen. Aan vakken van één bij één kilometer wordt een risico-klassering gegeven, vertaald in een kaartbeeld. Door het treffen van maatregelen en voorzieningen kan de RIN-classificatie worden beïnvloed, bijvoorbeeld door het verbeteren van de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening, het optimaliseren van vluchtmogelijkheden, het aanpassen van de vegetatie of het wel of niet realiseren van (zeer) kwetsbare gebouwen in de omgeving. Brandweer Nederland heeft hiervoor samen met netwerkpartners als natuurorganisaties, Recron en het Interprovinciaal Overleg (IPO) de *gebiedsgerichte aanpak* ontwikkeld, waarmee voor een natuurterrein een daarop toegesneden maatregelpakket kan worden opgesteld.

De RIN geeft concreet en meetbaar de kwetsbaarheid van een natuurterrein voor brand aan, waarbij kleuren de classificaties op de kaart weergeven. Waar de RIN de risico-meetlat is, biedt de gebiedsgerichte aanpak de mogelijkheid om voor een specifiek natuurterrein tot gerichte oplossingen te komen.

Door in het omgevingsplan een aan de RIN gekoppelde omgevingswaarde op te nemen, verplichten burgemeester en wethouders zich tot het stellen van regels om die waarde te bereiken. Ook moeten zij de voortgang monitoren, waarbij de resultaten worden opgenomen in een vierjaarlijkse rapportage. Het college overlegt voorafgaande aan de vaststelling van de vierjaarlijkse rapportage met de veiligheidsregio, die na vaststelling een exemplaar van de rapportage ontvangt.

De manier van monitoren moet in het omgevingsplan zijn opgenomen. Dat kan in dit artikel of in een afzonderlijk artikel. Dit artikel gaat ervan uit dat burgemeester en wethouders de monitoring bij de veiligheidsregio neerleggen. Die voert de monitoring alleen uit; burgemeester en wethouders blijven bestuurlijk en politiek verantwoordelijk voor de monitoring en het behalen van de omgevingswaarden.

Artikel [#] Monitoring

- 1 Burgemeester en wethouders monitoren vierjaarlijks de scores van de RIN, waarbij per parameter wordt aangegeven welke ontwikkelingen er zijn geweest.
- 2 De veiligheidsregio voert de monitoring uit.
- 3 De veiligheidsregio doet vierjaarlijks verslag van de monitoring aan burgemeester en wethouders.
- 4 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om regels te stellen aan de manier waarop de monitoring en verslaglegging moet gebeuren.

Toelichting

Dit artikel geeft aan hoe de monitoring van een omgevingswaarde kan worden geregeld. Op basis van artikel 20.1 van de Omgevingswet is het verplicht om een omgevingswaarde te monitoren. Hier kiezen we voor uitvoering van de monitoring door de veiligheidsregio, omdat die daarvoor beter is toegerust dan de gemeente. De resultaten van de monitoring worden jaarlijks aan burgemeester en wethouders voorgelegd. Het college is bevoegd om regels te stellen aan de manier van monitoring en verslaglegging.

In dit artikel is alleen de *uitvoering* van de monitoring aan de veiligheidsregio opgedragen. De monitoring blijft een taak van de gemeente, burgemeester en wethouders leggen daar verantwoording over af aan de gemeenteraad.



Artikel [#] Zorgplicht

Degene die op een natuurterrein of binnen een afstand van [waarde, bijvoorbeeld 50] meter daarvan een activiteit verricht, en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit brandgevaar oplevert voor het natuurterrein is verplicht:

- 1 alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem of haar kunnen worden gevraagd om de kans op natuurbrand te voorkomen;
- 2 voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken en;
- 3 als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem of haar kan worden gevraagd.

Toelichting

Dit artikel bevat een zorgplicht en sluit aan bij het voorzorgsbeginsel. Van iedereen mag worden verwacht dat ze geen brandonveilige situaties veroorzaken die kunnen leiden tot schade aan of gevaar voor functies en gebouwen die aan het natuurterrein grenzen. Denk daarbij aan het stoken van (kamp)vuren bij droog weer op of dichtbij natuurterreinen, het gebruik van vuurwerk of barbecues bij droogte, roken op natuurterreinen en brandonveilige bedrijfsactiviteiten als broei of het gebruiken van machines. Via een brandende ondergrond of door vlieg vuur kunnen branden buiten het natuurterrein zich over een grote afstand verplaatsen naar omliggende functies. De zorgplicht leidt tot het voorkomen van brandgevaarlijke situaties.

Artikel [#] Inrichting natuurterrein

- 1 Natuurterreinen moeten zodanig worden ingericht dat de brandweer ze bij brand kan betreden en dat voorkomen wordt dat een brand zich uitbreidt of overslaat naar aangrenzende terreinen.
- 2 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd maatwerkvoorschriften op te stellen over het inrichten en betreden van een natuurterrein en het voorkomen van het overslaan van brand.
- 3 Voordat burgemeester en wethouders deze maatwerkvoorschriften vaststellen vragen zij advies aan de veiligheidsregio.

Toelichting

De regels voor de inrichting van natuurterreinen zijn ook van toepassing op terreinen die binnen een bepaalde afstand (bijvoorbeeld 50 meter) liggen van een natuurterrein of terreinen met een andere functie binnen het natuurterrein zelf, zoals een camping, woning of recreatiegebied. Bij die terreinen gaat het niet alleen om de inrichting maar ook om het gebruik van de terreinen. Ook het gebruik mag niet leiden tot brandgevaar op de nabijgelegen natuurterreinen. Ook bij deze regel kunnen burgemeester en wethouders maatwerkvoorschriften opstellen en vragen zij de veiligheidsregio tijdig om advies.

Artikel [#] Vluchtwegen

- 1 Natuurterreinen moeten zodanig worden ingericht dat deze bij een brand of andere calamiteit via minimaal twee brandveilige vluchtmogelijkheden in verschillende windrichtingen verlaten kunnen worden.



- 2 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd maatwerkvoorschriften op te stellen over veilige ontvluchtingsmogelijkheden.
- 3 Voordat burgemeester en wethouders deze maatwerkvoorschriften vaststellen vragen zij advies aan de veiligheidsregio.

Toelichting

Bij een natuurbrand is het van belang dat de op het natuurterrein aanwezige personen het gebied snel kunnen verlaten. Aangezien op voorhand niet te zeggen is hoe brand en rook zich verspreiden, moeten er minimaal twee onafhankelijke brandveilige vluchtroutes zijn in verschillende windrichtingen.

Wanneer burgemeester en wethouders vinden dat het gewenst is om eisen te stellen aan de (veiligheid van) vluchtmogelijkheden kunnen ze maatwerkvoorschriften opstellen. Het college neemt hierover een besluit nadat de veiligheidsregio om advies is gevraagd.

Artikel [#] Vuurverbod

- 1 Op natuurterreinen is het verboden in de open lucht vuur aan te leggen, te stoken en brandende of smeulende voorwerpen te laten vallen, weg te werpen of te laten liggen.
- 2 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd maatwerkvoorschriften op te stellen over het aanleggen van vuur.
- 3 Voordat burgemeester en wethouders deze maatwerkvoorschriften vaststellen vragen zij advies aan de veiligheidsregio.
- 4 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd via een wijziging van het omgevingsplan aan te geven voor welke locaties dit verbod niet geldt. Voordat burgemeester en wethouders een wijziging als hiervoor vaststellen vragen zij advies aan de veiligheidsregio.

Toelichting

Menselijk handelen is de voornaamste oorzaak van natuurbranden, deze en volgende regels maken optreden tegen brandonveilig gedrag mogelijk. Op basis van deze regel is strafrechtelijk optreden mogelijk.

Het tweede lid geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften op te stellen over het aanleggen van vuur. Het is raadzaam om die voorschriften te koppelen aan bijvoorbeeld de droogte-index voor natuurbranden. Het is gewenst de veiligheidsregio daarbij te betrekken.

Het vierde lid bevat de bevoegdheid voor burgemeester of wethouders om gebieden aan te wijzen waarvoor dit verbod niet geldt, zoals terreinen voor dagrecreatie waar kampvuurtjes gestookt kunnen en mogen worden of waar gebarbecued mag worden. De bevoegdheid van het college om dat te doen is gebaseerd op de delegatiebevoegdheid uit de Omgevingswet. Die delegatiebepaling is in dit artikel opgenomen en zal uiteindelijk moeten worden opgenomen in een delegatiebesluit van de gemeenteraad dat apart van het omgevingsplan wordt genomen. Voor de vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan vragen burgemeester en wethouders de veiligheidsregio om advies. Als bekend is voor welke locaties het verbod niet geldt, kunnen die direct in deze regels worden opgenomen.

Artikel [#] Verbod verbranden

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders op een natuurterrein in de open lucht stoffen, goederen en materialen te verbranden.



- 2 Deze omgevingsvergunning kan worden verleend wanneer op het moment van verbranden voor de locatie geen verhoogd risico geldt op natuurbrand en voldoende voorzieningen zijn getroffen om brand in de omgeving te voorkomen.
- 3 Het in lid 1 opgenomen verbod is niet van toepassing op verbrandingen die worden verricht in het kader van het beheer en het onderhoud van het natuurterrein, als voor deze verbrandingen maatwerkvoorschriften door burgemeester en wethouders zijn opgesteld.
- 4 Voordat burgemeester en wethouders deze maatwerkvoorschriften vaststellen vragen zij advies aan de veiligheidsregio.

Toelichting

Het derde lid geeft aan dat er geen omgevingsvergunning nodig is voor verbrandingen die worden verricht voor het beheer en het onderhoud van het natuurterrein, mits burgemeester en wethouders maatwerkvoorschriften hebben gesteld voor deze verbrandingen. In dat geval gelden al op de verbranding gerichte voorschriften waaraan de initiatiefnemer zich moet houden.

Artikel [#] Verbod aanleggen, stoken of hebben van vuur

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders op natuurterreinen vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.
- 2 De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als op het moment van het genoemde vuur voor de locatie geen verhoogd risico geldt op natuurbrand en voldoende voorzieningen ter voorkoming van brand worden getroffen.
- 3 Voordat burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verlenen vragen zij advies aan de veiligheidsregio.
- 4 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd voorschriften te verbinden aan een omgevingsvergunning ter voorkoming van brand binnen een natuurterrein.

Toelichting

Burgemeester en wethouders kunnen ter voorkoming van brand voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning. Die voorschriften kunnen voortvloeien uit het advies van de veiligheidsregio uit of eigen overwegingen.

Artikel [#] Melding brandgevaarlijke activiteit

- 1 Degene die op of binnen een afstand van [waarde, bijvoorbeeld 50] meter van een natuurterrein een activiteit verricht die tot brandgevaar kan leiden, is verplicht die activiteit te melden bij het college van burgemeester en wethouders.
- 2 De melding moet uiterlijk vier weken voor aanvang van de activiteit zijn gedaan.
- 3 Burgemeester en wethouders sturen de melding direct door naar de veiligheidsregio en stellen de veiligheidsregio in de gelegenheid binnen twee weken advies uit te brengen.



- 4 Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om na de melding maatwerkvoorschriften te stellen met het oog op het voorkomen van brand als gevolg van de gemelde activiteit.

Toelichting

Bepaalde activiteiten op en om een natuurterrein, zoals bouwwerkzaamheden waarbij gelast of geslepen wordt, veroorzaken brandrisico's. Voor vuurwerk geldt op basis van het Vuurwerkbesluit al dat een ontbrandingstoestemming gevraagd of ontbrandingsmelding gedaan moet worden bij de provincie. Dat hoeft niet in een omgevingsplan geregeld te worden. Ter voorkoming van brand is het van belang dat burgemeester en wethouder en de veiligheidsregio hierover vooraf ingelicht worden, zodat eventueel voorschriften kunnen worden opgesteld waaraan de activiteit moet voldoen. Dit artikel regelt dat.

Een initiatiefnemer moet een activiteit uiterlijk vier weken van tevoren melden bij burgemeester en wethouders. Die sturen de melding direct door naar de veiligheidsregio met het verzoek daarover binnen een week advies uit te brengen. Burgemeester en wethouders kunnen vervolgens op basis daarvan of op basis van eigen inzichten maatwerkvoorschriften opstellen. Daarin kan bijvoorbeeld worden opgenomen dat de verleende ontheffing bij een hoog natuurbrandrisico alsnog wordt ingetrokken.

Artikel [#] Advies bij aanvraag omgevingsvergunning

- 1 Voordat burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning verlenen voor het bouwen of ander gebruik van een gebouw dat zich op of binnen een afstand van [waarde, bijvoorbeeld 50] meter van een natuurterrein bevindt, vragen zij de veiligheidsregio advies over de gevolgen van brand voor dat gebouw en het gebruik ervan.
- 2 De genoemde adviesvraag is ook van toepassing bij een besluit over een omgevingsvergunning voor een andere inrichting van het natuurterrein.

Toelichting

Het is van belang dat bij de realisatie van (bouw)projecten bij of op natuurterreinen de risico's van een natuurbrand worden overwogen. Natuurbranden kunnen groot en langdurig zijn, met effecten (rook) tot ver buiten het gebied. De vraag is dus of bepaalde functies (zoals verzorgings- of ziekenhuizen of vitale infrastructuur) op of in de directe nabijheid van natuurterreinen wenselijk zijn.

Wanneer het bevoegd gezag vindt dat een bepaalde functie ondanks de risico's toch gerealiseerd moet of kan worden, kunnen mitigerende of compenserende maatregelen nodig zijn, zoals extra bluswatervoorzieningen, eisen aan de inrichting van het terrein (onbrandbare of moeilijk brandbare materialen en vegetatie) of optimale ontsluiting van een bouwwerk om snel te kunnen evacueren.

Dit artikel regelt dat burgemeester en wethouders de veiligheidsregio om advies vragen wanneer een aanvraag wordt ingediend voor een omgevingsvergunning voor het bouwen of een ander gebruik van een gebouw binnen een te bepalen afstand (bijvoorbeeld 50 meter) van een natuurterrein. Bij de vergunningverlening kan rekening worden gehouden met het advies en kunnen zo nodig voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Artikel [#] Indieningsvereisten

Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning of het doen van een melding als bedoeld in artikel [#] verstrekt de initiatiefnemer in elk geval de volgende gegevens:



- 1 een omschrijving van de activiteit;
- 2 een situatieschets met noordpijl waarop de activiteit is weergegeven;
- 3 de manier waarop de activiteit wordt uitgevoerd;
- 4 ontwerpgegevens van het gebouw;
- 5 de maatregelen die worden getroffen om een natuurbrand te voorkomen.

Toelichting

Voor een goede beoordeling van een activiteit moeten de juiste stukken bij de aanvraag zijn gevoegd. Dit artikel heeft aan welke stukken dat in elk geval moeten zijn. Het is belangrijk dat een initiatiefnemer zelf met de veiligheidsregio overlegt over zijn activiteit. Hij of zij is immers zelf ook verantwoordelijk voor een plan dat aan de regels voldoet en dat brandveilig is. Voor de gemeente is het goed om te weten wat de resultaten van dat overleg zijn.





5 Energietransitie

5.1 Inleiding

De gemeente moet passende regels opstellen die bij energietransitie-activiteiten de veiligheid van de fysieke leefomgeving regelen. Dit hoofdstuk bevat voorbeeldartikelen die als planregels in het omgevingsplan kunnen worden opgenomen. De artikelen hebben tot doel de risico's van energietransitie-activiteiten voor de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk te voorkomen en de effecten van incidenten te beperken.

Incidenten met energietransitie-activiteiten bij kwetsbare objecten, grote groepen personen, evenemententerreinen, vitale infrastructuur en inrichtingen, transportroutes of buisleidingen met gevaarlijke stoffen kunnen leiden tot slachtoffers, grootschalige economische schade of langdurige uitval van vitale infrastructuur. Die effecten leiden mogelijk tot maatschappelijke ontwrichting.

Bij de locatiekeuze en de uitvoering van energietransitie-activiteiten moet rekening worden gehouden met de veiligheid voor de omgeving. Het Bbl bevat regels om het instorten van bouwwerken te voorkomen. Bij energietransitie-activiteiten speelt ook het risico van rookoverlast door branden, explosies en gifwolken. Voor het beschermen van de omgeving en het goed afstemmen van functies is het gewenst aanvullende regels daarover op te nemen in het omgevingsplan.

De regels leveren een bijdrage aan de doelen van de veiligheidsregio (paragraaf 1.2). Om die doelen te bereiken zijn in dit hoofdstuk planregels opgesteld voor het beschermen van de fysieke leefomgeving tegen onaanvaardbare maatschappelijke effecten van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen bij het gebruik van een terrein en/of een bouwwerk door een energietransitie-activiteit.

5.2 Wetgeving

Na invoering van de Omgevingswet is de nationale wet- en regelgeving over energietransitie-activiteiten opgenomen in het Bbl, het Bal en het Bkl.

Daarnaast gaan enkele PGS'en (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) over energietransitie-activiteiten, zoals PGS 37 voor lithium-houdende energiedragers¹¹.

5.3 Werkingsgebied

Het werkingsgebied van de hier opgenomen regels is het hele gemeentelijk grondgebied, tenzij anders vermeld. Desgewenst kunnen de regels worden gekoppeld aan kleinere gebieden, bijvoorbeeld gebieden van windparken of gebieden waar windturbines zijn toegestaan. Deze werkingsgebieden kunnen worden aangeduid als 'windpark' of 'windturbines toegestaan'.

5.4 Voorbeeldregels

Energietransitie is volop in ontwikkeling. Op termijn zullen onderstaande planregels daarom moeten worden geactualiseerd en mogelijk aangevuld. Elke gemeente maakt daarbij eigen afwegingen waarbij de wettelijke kaders in acht genomen moeten worden.

¹¹ Zie publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.



De regels in hoofdstuk 2 van deze handreiking regelen de algemene aspecten voor bluswatervoorzieningen, bereikbaarheid en opstelplaatsen.

5.4.1 Algemeen

Artikel [#] Begripsbepalingen

De begripsbepalingen uit artikel 1.1 van het Omgevingsbesluit, artikel 1.1 van het Bkl, artikel 1.1 van het Bal en artikel 1.1 van het Bbl zijn ook van toepassing op dit omgevingsplan, tenzij daarvan expliciet is afgeweken.

Energietransitie-activiteit

Activiteit die te maken heeft met het winnen, opwekken, transporteren, opslaan, distribueren, gebruiken en het omzetten van energie, anders dan primaire energie uit fossiele brandstoffen en kernsplijting, met uitzondering van een activiteit te maken heeft met aardwarmte (geothermie).

Hernieuwbare energie

Energie uit hernieuwbare niet-fossiele bronnen.

Toxische stoffen

Stoffen die ADR¹² 6.1 geclassificeerd zijn.

Toelichting

Er is gekozen voor een ruime definitie van het begrip 'energietransitie-activiteit'. Die activiteit heeft betrekking op meerdere vormen van hernieuwbare energie en op diverse aspecten daarvan, zoals winnen, opwekken, transporteren, opslaan, distribueren en gebruiken. Het begrip 'hernieuwbare energie' sluit aan bij de definitie van EU-richtlijn 2018/2001.

5.4.2 Doelen

Artikel [#] Doelen

In aanvulling op de algemene doelen uit paragraaf 1.1 is dit omgevingsplan gericht op:

- a het voorkomen en het beperken van de gevolgen van een ongewoon voorval als gevolg van een energietransitie-activiteit;
- b het beschermen van de fysieke leefomgeving tegen onaanvaardbare maatschappelijke effecten van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen bij het gebruik van een terrein en/of een bouwwerk door een energietransitie-activiteit;

¹² *Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route* (Europees verdrag voor internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg).



- c het mogelijk maken van een effectief en veilig optreden van hulpdiensten bij een ongewoon voorval als gevolg van een energietransitie-activiteit.

Toelichting

In de regels van het omgevingsplan kunnen de specifieke doelen van het plan worden aangegeven. Bij deze regels gaat het om het voorkomen van een ongewoon voorval met betrekking tot energietransitie-activiteiten, het beperken van de gevolgen daarvan en om het veilig en snel kunnen optreden van de hulpdiensten bij ongewone voorvallen. De in het omgevingsplan opgenomen doelen kunnen sturing en richting geven aan de uitvoering van de regels voor het gebruik van een terrein en/of een bouwwerk voor een energietransitie-activiteit.

5.4.3 Activiteiten

Artikel [#] Normadressaat

De regels zijn van toepassing op degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Artikel [#] Aanwijzing activiteiten

De regels gaan over energietransitie-activiteiten die bij brand, explosie of ongeval met toxische stoffen onaanvaardbare effecten kunnen hebben voor de samenleving.

Artikel [#] Oogmerk

Deze regels hebben als oogmerk:

- a veilige bouwwerken en omgeving;
- b een zelfredzame en samenredzame samenleving;
- c het beschermen van (zeer) kwetsbare groepen;
- d een effectieve hulpverlening en
- e continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur).

Toelichting

Deze regels zien toe op het beschermen van de fysieke leefomgeving tegen onaanvaardbare effecten bij een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen bij een energietransitie-activiteit. Voorbeelden zijn overlast van de van een brand afkomstige rook en het vrijkomen van stoffen die gevaarlijk zijn voor de gezondheid. Deze regels beogen het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde en continue leefomgeving. Het gaat in deze regels niet primair om het voorkomen van een brand, explosie of ongeval met toxische gevolgen, maar om te voorkomen dat in die situaties effecten optreden die de continuïteit van de samenleving verstoren.



Artikel [#] Zorgplicht

Degene die een terrein en/of een bouwwerk gebruikt ten dienste van een energietransitie-activiteit en weet, of redelijkerwijs kan weten, dat de energietransitie-activiteit bij brand, explosie of ongeval met toxische stoffen kan leiden tot een onaanvaardbare verstoring van de continuïteit van de samenleving, is verplicht het gebruik te laten plaatsvinden op basis van de meest actuele veiligheidsinzichten en voorzieningen en maatregelen te treffen die de nadelige gevolgen voor de continuïteit van de samenleving voorkomen of beperken.

Toelichting

De zorgplicht eist dat degene die een energietransitie-activiteit verricht zich rekenschap geeft van de mogelijke maatschappelijke effecten bij een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen bij een energietransitie-activiteit en daar rekening mee houdt. Op basis van deze zorgplicht moeten voorzieningen en maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat de continuïteit van de samenleving wordt verstoord.

Artikel [#] Melding

- 1 Het is verboden een terrein en/of een bouwwerk te gebruiken voor de volgende [eventueel aan te vullen] energietransitie-activiteiten [keuze gemeente, ook de variabelen zijn naar de situatie binnen de gemeente aan te passen] zonder dit ten minste [waarde, bijvoorbeeld vier] weken voor het begin ervan te melden aan het college van burgemeester en wethouders:
 - a het opslaan van hernieuwbare energie in oplaadbare elektrische energiedragers met een vermogen van [3 tot 20 kWh], anders dan in motorvoertuigen en anders dan voor particulier gebruik.
 - b het distribueren van elektrische energie bij tankstations voor de verkoop van alleen benzine en diesel.
- 2 Bij de melding worden de volgende gegevens en bescheiden aan het college van burgemeester en wethouders verstrekt:
 - a een beschrijving van de activiteit, waaronder ten minste het (opgeteld) vermogen, de bruto-oppervlakte (indien van toepassing) en verdere gegevens die van toepassing zijn;
 - b de locatie van de activiteit;
 - c hoe de locatie van de activiteit bereikbaar is voor hulpdiensten;
 - d hoe de locatie kan worden verlaten;
 - e de blusvoorzieningen op de locatie;
 - f de certificering waaraan de installaties voor de activiteit voldoen;
 - g hoe de locatie, de installaties en de bouwwerken ten dienste van de energietransitie-activiteit worden beheerd en onderhouden;
 - h een beschrijving van mogelijke effecten van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen bij een ongewoon voorval met de energietransitie-activiteit (effectafstanden van warmtestraling, overdruk en/of gifwolk);
 - i hoe mogelijke risico's van de activiteit zijn berekend;
 - j de risico's als gevolg van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen voor omgevingsfactoren, zoals (beperkt of zeer) kwetsbare gebouwen, (beperkt) kwetsbare locaties, vitale infrastructuur, risicovolle en energietransitie-activiteiten in de omgeving;



- k een overzicht van de voorzieningen en maatregelen die getroffen worden ter voorkoming van de verstoring van de continuïteit van de samenleving, ook in relatie tot omgevingsfactoren;
 - l hoe gewaarborgd is dat de beheerder van de activiteit bij een ongewoon voorval 24/7 bereikbaar is;
 - m informatie over waar op de locatie de energietransitie-activiteit plaatsvindt.
- 3 Het college van burgemeester en wethouders stuurt de melding direct door naar de veiligheidsregio en stelt die in de gelegenheid binnen twee weken advies uit te brengen.

Toelichting

Voor het gebruiken van een terrein en/of bouwwerk voor de in dit artikel genoemde en eventueel nog op te nemen energietransitie-activiteiten is een melding vereist. Voor de gemeente is het met het oog op de doelen van de regels en een goed toezicht van belang te weten waar, wanneer en hoe die activiteiten plaatsvinden. Zo nodig kunnen op basis van de melding maatwerkvoorschriften worden opgesteld. Het is van belang dat de gemeente de melding doorstuurt naar de veiligheidsregio.

Suggesties voor op te nemen planregels

In de wet- en regelgeving zijn meldingsplichten voor energietransitie-activiteiten opgenomen, zoals voor het opwekken van energie uit wind door middel van een of twee windturbine(s) met een rotordiameter van meer dan twee meter (zie hiervoor artikel 4.427 van het Bal). In het Bkl staan voor deze activiteit regels die in het omgevingsplan moeten worden opgenomen, bijvoorbeeld in Bkl-paragraaf 5.1.2.2.

De regels in het Bkl gelden voor het hele land. In het omgevingsplan staan regels die aansluiten bij de specifieke lokale omstandigheden en behoeften van een gemeente. Het kan daarom zinvol zijn om bepaalde regels uit het Bkl in het omgevingsplan verder te specificeren of te verfijnen - zolang ze niet in strijd zijn met relevante wet- en regelgeving*.

Wanneer een gemeente vindt dat bepaalde energietransitie-activiteiten een zorgvuldiger beoordeling of controle vereisen dan alleen een melding volgens het Bal, kan die gemeente ervoor kiezen om in het omgevingsplan vergunningsplichten op te nemen in plaats van de meldingsplicht uit het Bal. Ook daarvoor geldt dat dit niet in strijd mag zijn met relevante wet- en regelgeving*.

* Zie iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/decentrale-regels-mba/vergunning-melding.

Artikel [#] Maatwerkvoorschriften

- 1 Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd met het oog op het voorkomen van een onaanvaardbare verstoring van de continuïteit van de samenleving of een verhindering van de zelfredzaamheid, de samenredzaamheid en de effectieve hulpverlening, maatwerkvoorschriften op te stellen over de voorgenoemde energietransitie-activiteit.
- 2 Voordat het college van burgemeester en wethouders maatwerkvoorschriften vaststelt wordt de veiligheidsregio om advies gevraagd.



Toelichting

Bij een specifieke energietransitie-activiteit kan het, om gevolgen daarvan te voorkomen of te beperken, gewenst zijn nadere voorschriften op te stellen. Dat kan via maatwerkvoorschriften als daarvoor de bevoegdheid in het omgevingsplan is opgenomen. Maatwerkvoorschriften zijn een afzonderlijk besluit van burgemeester en wethouders waaraan de energietransitie-activiteit moet voldoen. Het is gewenst dat de veiligheidsregio bij het opstellen van maatwerkvoorschriften wordt betrokken. Maatwerkvoorschriften kunnen worden opgesteld over vernieuwde, nieuwe en bestaande energietransitie-activiteiten die meldingsplichtig of vergunningsvrij zijn. Bij een omgevingsvergunningsplicht vanuit de wetgeving, zoals het Bal, kunnen voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

Artikel [#] Omgevingsvergunning

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning een terrein en/of bouwwerk te gebruiken voor de volgende [eventueel aan te vullen] energietransitie-activiteiten [keuze gemeente, ook de variabelen zijn naar de situatie binnen de gemeente aan te passen, tenzij anders vermeld]:
 - a het winnen, opwekken, transporteren, opslaan, converteren (waterstof halen uit waterstofdragers), distribueren en gebruiken van energie uit waterstof anders dan voor particulier gebruik;
 - b het opwekken van energie uit zon, op een bouwwerk of anderszins verbonden met een bouwwerk, met een opgeteld vermogen van alle zonnepanelen dat meer is dan [15 kWp] of het opgetelde vermogen van alle aansluitingen van de omvormers van de zonnepanelen meer is dan [5 kVA];
 - c het opwekken van energie door middel van zonnepanelen op terreinen of boven water met een bruto oppervlak van meer dan [1600 m²];
 - d het opwekken van energie door middel van zonnepanelen op terreinen binnen een afstand van 100 meter van stalen transportleidingen voor gevaarlijke stoffen;
 - e het winnen van energie door middel van warmtepompen met het transportmiddel water met een vermogen van meer dan [20 kW];
 - f het winnen van energie door middel van warmtepompen met een ander transportmiddel dan water;
 - g het opslaan van hernieuwbare energie in een energieopslagsysteem (EOS) van meer dan [20 kWh];
 - h het gebruiken van hernieuwbare energie van meer dan [20 kWh] anders dan in motorvoertuigen;
 - i het op dezelfde locatie uitvoeren van een energietransitie-activiteit in combinatie met een (nieuwe of bestaande) activiteit met grote risico's voor de fysieke leefomgeving;
 - j het distribueren van elektrische energie bij tankstations met een LPG, LNG, CNG of waterstof tankinstallatie.
- 2 De veiligheidsregio moet om advies worden gevraagd bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voor bovenstaande activiteiten.



Toelichting

Dit artikel geeft aan wanneer een omgevingsvergunning voor het gebruik vereist is en noemt daarbij een aantal concrete activiteiten. Met het oog op een mogelijke ongewenste cumulatie van effecten is op basis van dit artikel ook een energietransitie-activiteit vergunningplichtig wanneer op dezelfde locatie een activiteit plaatsvindt met grote risico's voor de fysieke leefomgeving. De plaatsing van zonnepanelen in de buurt van ondergrondse stalen buisleidingen kan gevolgen hebben voor het beveiligen van die buisleidingen tegen zwerfstromen.* Verdere informatie over mogelijke ongevalsscenario's met energietransitie-activiteiten zijn terug te vinden in het [*Scenarioboek energietransitie*](#).

* Zie nipv.nl/wp-content/uploads/2023/02/20230130-NIPV-Handreiking-Plaatsing-zonnepanelen-nabij-een-stalen-buisleiding.pdf.

Artikel [#] Aanvraagvereisten omgevingsvergunning

Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voor het gebruik van een terrein en/of een bouwwerk voor een energietransitie-activiteit zijn gevoegd:

- 1 Een rapport waarin de gevolgen van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen met het oog op een onaanvaardbare verstoring van de continuïteit van de samenlevingen, de zelfredzaamheid, de samenredzaamheid en de effectieve hulpverlening worden beschreven en welke voorzieningen en maatregelen er met het oog hierop worden getroffen. Het indienen van een rapport is niet nodig wanneer het college van burgemeester en wethouders na het inwinnen van advies van de veiligheidsregio heeft aangegeven dat dit vanwege de aard en de omvang van het gebruik niet nodig is.
- 2 Het in het eerste lid genoemde rapport bevat in elk geval de volgende informatie:
 - a een beschrijving van de activiteit, waaronder tenminste het (opgeteld) vermogen, de bruto-oppervlakte (indien van toepassing) en verdere gegevens die van toepassing zijn;
 - b de locatie waar de activiteit plaatsvindt;
 - c hoe de locatie van de activiteit bereikbaar is voor hulpdiensten;
 - d hoe de locatie kan worden verlaten;
 - e de eventueel aanwezige preventieve blusvoorzieningen en bluswatervoorzieningen op de locatie;
 - f de certificering waaraan de installaties voor de activiteit voldoen;
 - g hoe de locatie, de installaties en de bouwwerken ten dienste van de energietransitie-activiteit worden beheerd en onderhouden;
 - h een beschrijving van mogelijke effecten van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen bij een ongewoon voorval met de energietransitie-activiteit (effectafstanden van warmtestraling, overdruk en/of gifwolk);
 - i hoe mogelijke risico's van de activiteit zijn berekend;
 - j de risico's als gevolg van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen op omgevingsfactoren, zoals (beperkt of zeer) kwetsbare gebouwen, (beperkt) kwetsbare locaties, vitale infrastructuur, risicovolle en energietransitie-activiteiten in de omgeving;
 - k een overzicht van de voorzieningen en maatregelen die getroffen worden ter voorkoming van de verstoring van de continuïteit van de samenleving, ook in relatie tot omgevingsfactoren;



- l hoe is gewaarborgd dat de beheerder van de activiteit 24/7 bereikbaar is bij een onge-
woon voorval;
 - m informatie over waar op de locatie de energietransitie-activiteit plaatsvindt.
- 3 Wanneer de aanvrager al met de veiligheidsregio heeft overlegd over de activiteit en de even-
tueel te treffen voorzieningen en maatregelen wordt daarvan een verslag bijgevoegd.

Toelichting

Om de aanvraag van een omgevingsvergunning goed te kunnen toetsen en de procedure soepel te laten verlopen worden er aanvraagvereisten gesteld. Het in het artikel genoemde rapport geeft het college van burgemeester en wethouders inzicht in de activiteit die gaat plaatsvinden en in welke voorzieningen en maatregelen worden getroffen om effecten van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen op de continuïteit van de maatschappij te beperken of te voorkomen.

Artikel [#] Beoordelingsregel

- 1 Een omgevingsvergunning wordt alleen verleend als naar het oordeel van het college van bur-
gemeester en wethouders uit het bij de aanvraag gevoegde rapport, of uit een eerder besluit
dat geen onderzoek nodig is, blijkt dat:
 - a het gebruik niet tot een onaanvaardbare verstoring van de continuïteit van de samenle-
ving leidt of kan leiden en
 - b de zelfredzaamheid, de samenredzaamheid en de effectieve hulpverlening niet onevenre-
dig verhinderd worden of kunnen worden.

Het college van burgemeester en wethouders houdt bij de beoordeling in elk geval rekening
met het voorkomen en het beperken van de gevolgen van hitte, drukgolf, rook en gifwolk.
- 2 Het college van burgemeester en wethouders stelt de veiligheidsregio in de gelegenheid ad-
vies uit te brengen over de in het eerste lid genoemde onderwerpen.

Toelichting

Dit artikel geeft aan wanneer een omgevingsvergunning kan worden verleend. De beoordelingscriteria sluiten aan bij de doelen van de regels. Aangegeven is welke aspecten het college van burgemeester en wethouders minimaal in beschouwing moet nemen. Het bij de aanvraag te voegen advies van de veiligheidsregio speelt een belangrijke rol bij de beoordeling. Uit het rapport zal naar de mening van het college van burgemeester en wethouders voldoende moeten blijken dat de energietransitie-activiteit met het oog op de criteria van de beoordelingsregel kan worden uitgevoerd.

Artikel [#] Vergunningvoorschriften

Het college van burgemeester en wethouders kan met het oog op het voorkomen van een onaan-
vaardbare verstoring van de continuïteit van de samenleving of het verhinderen van de zelfred-
zaamheid, de samenredzaamheid en de effectieve hulpverlening omgevingsvergunning voorschrijf-
ten verbinden ten aanzien van het voorgenomen gebruik.



Toelichting

Het college van burgemeester en wethouders is op basis van dit artikel bevoegd voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden. De voorschriften kunnen betrekking hebben op alle aspecten die maatschappelijke ontwrichting kunnen voorkomen.

Verdere suggesties voor op te nemen planregels

In het omgevingsplan kunnen verschillende regels worden opgenomen om de fysieke leefomgeving te beschermen tegen onaanvaardbare maatschappelijke effecten van een brand, explosie of ongeval met toxische stoffen bij het gebruik van een terrein en/of een bouwwerk voor energietransitie-activiteiten. Het is mogelijk om regels op te nemen die aansluiten bij de specifieke lokale omstandigheden en behoeften van een gemeente. Voorbeelden van specifieke onderwerpen zijn:

Veiligheidsafstanden: regels die vereisen dat energietransitie-activiteiten worden uitgevoerd op voldoende afstand van gevoelige locaties, zoals woongebieden, scholen, ziekenhuizen of natuurgebieden, om de impact van eventuele brand, explosie of emissies van toxische stoffen te minimaliseren.

Risicobeoordeling en veiligheidsmaatregelen: het omgevingsplan kan voorschrijven dat bij de uitvoering van energietransitie-activiteiten een gedegen risicobeoordeling wordt uitgevoerd om potentiële risico's op brand, explosie of emissies van toxische stoffen te identificeren. Op basis van die beoordeling kunnen passende veiligheidsmaatregelen worden vastgesteld en geïmplementeerd om de risico's te beheersen en de veiligheid te waarborgen.

Brand- en explosiepreventie: voorschriften over brand- en explosiepreventie, zoals eisen aan brandwerende materialen, brandblusvoorzieningen, explosieveiligheid van installaties en procedures voor het omgaan met gevaarlijke stoffen.

Noodplannen en crisisbeheersing: eisen aan het opstellen en implementeren van noodplannen en crisisbeheersingsmaatregelen voor energietransitie-activiteiten, inclusief procedures voor het alarmeren van hulpdiensten, evacuatieplannen en communicatiestrategieën voor noodsituaties.

Monitoring en handhaving: de verplichting tot het monitoren van de veiligheidsprestaties van energietransitie-activiteiten en het toezicht en de handhaving van de naleving van de veiligheidsvoorschriften door de bevoegde instanties.

Het is van belang dat de regels zorgvuldig worden opgesteld om de veiligheid van zowel de omwonenden als het milieu te waarborgen. Daarnaast moeten ze in overeenstemming zijn met relevante wet- en regelgeving, veiligheidsnormen en *best practices*. De veiligheidsregio kan hierover adviseren.



6 Gevolgbeperking overstromingen

6.1 Inleiding

Nederland beschermt zich al sinds de dertiende eeuw tegen (de gevolgen van) overstromingen. Recent is daar de aanpassing aan klimaatveranderingen (klimaatadaptatie) bijgekomen. Klimaatverandering betekent voor Nederland dat zeedijken, duinen en waterkeringen bestand moeten zijn tegen de stijgende zeespiegel. Heftige regenbuien zorgen in korte tijd voor pieken in water op het land (plassen) en in de waterafvoer van rivieren en kanalen. Daarnaast leidt klimaatverandering tot een toenemende hitte en droogte (extreem weer).

Deze handreiking sluit aan bij de thema's (crisistypes) uit de grote nationale programma's NAS (Nationale klimaatadaptatiestrategie) en DPRA (Deltaplan Ruimtelijke adaptatie):

- Overstromingen: vanuit zee, rivieren of regionale wateren.
- Wateroverlast: wanneer zoveel regen valt dat het niet meer snel genoeg kan worden opgenomen door de bodem of afgevoerd kan worden via riool of waterwegen.

Programma's en processen

De bescherming tegen overstromingen en de gevolgen daarvan wordt voornamelijk op nationaal niveau geregeld. Het bevoegd gezag ligt meestal op bovengemeentelijk niveau. Klimaatadaptatie is weliswaar een gemeentelijke verantwoordelijkheid, maar op nationaal niveau zijn NAS en DPRA belangrijke programma's. Gemeenten werken vanuit die programma's samen in regionale samenwerkingsverbanden. Voor de veiligheidsregio's is het daarom belangrijk om aansluiting te vinden bij onder meer de bestaande processen op nationaal en regionaal niveau (NOVI¹³, DPRA, Werkgroep Gevolgbeperking Overstromingen, NAS, Risicodialogen, WAVE2020¹⁴).

6.2 Werkingsgebied

De hier opgenomen regels hebben betrekking op gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico en gebieden met een potentieel risico op wateroverlast.

Met behulp van www.risicokaart.nl, www.klimaat-effectatlas.nl en www.atlasleefomgeving.nl kan een gemeente bepalen of dergelijke risicogebieden zich op het gemeentelijk grondgebied bevinden. Gemeenten hebben daarnaast klimaat-stresstesten uitgevoerd om te inventariseren welke gebieden gevoelig zijn voor wateroverlast.

¹³ Nationale Omgevingsvisie.

¹⁴ Watersnood Aanpak Veiligheidsregio 2020.



6.3 Voorbeeldregels

6.3.1 Doelen

Artikel [#] Doelen

Dit omgevingsplan is met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet gericht op het beperken van maatschappelijke effecten als gevolg van overstromingen door dijkdoorbraak en het tegengaan van klimaatstress en klimaatveranderingseffecten.

Toelichting

Het is belangrijk om in het omgevingsplan de doelen van het plan en de daarin opgenomen regels aan te geven. De doelen maken duidelijk hoe regels en normen moeten worden geïnterpreteerd.

6.3.2 Overstroming

Artikel [#] Vitale infrastructuur en verminderd zelfredzamen in overstromingsgebieden

- 1 Het is niet toegestaan binnen het als ‘overstromingsgebied’ aangewezen gebied activiteiten ten aanzien van zeer kwetsbare gebouwen en vitale infrastructuur zoals genoemd in bijlage [#] [toevoegen aan omgevingsplan] uit te voeren.
- 2 In afwijking van het in lid 1 bepaalde kan het college van burgemeester en wethouders de bouw van zeer kwetsbare gebouwen en vitale infrastructuur mogelijk maken.
- 3 Bij het nemen van het besluit neemt het college van burgemeester en wethouders in acht:
 - a de mogelijkheden om nadelige gevolgen door overstroming en klimaatverandering te beperken;
 - b de mogelijkheden om het gebouw of de activiteit te realiseren op een zo groot mogelijke afstand van de bron die het overstromingsrisico veroorzaakt;
 - c de mogelijkheden om het gebouw of de activiteit te beschermen door het treffen van maatregelen tegen de nadelige gevolgen door overstroming of klimaatadaptatie;
 - d de mogelijkheden om maatregelen te treffen om de gebruikers van het gebouw of betrokkenen bij de activiteit zo snel mogelijk in veiligheid te stellen en
 - e de mogelijkheden om te bevorderen dat hulpdiensten bij een overstroming het gebouw of de activiteit zo snel mogelijk kunnen bereiken.
- 4 Het college van burgemeester en wethouders wint voor het nemen van dit besluit advies in bij de veiligheidsregio.

Toelichting

De kans op een overstroming is doorgaans klein, maar de gevolgen kunnen vooral in zwarte en rode gebieden (zie de impactanalyses opgesteld door veiligheidsregio's in het kader van WAVE2020) groot zijn. Bij een overstroming in een zwart gebied is de kracht van het water verwoestend. Daarom is het gewenst een voorschrift over verminderd zelfredzame personen en vitale infrastructuur als in lid 1 op te nemen. De definitie van zeer kwetsbare gebouwen en vitale infrastructuur moet in een bijlage van het omgevingsplan worden opgenomen. Voor de definitie van zeer kwetsbare gebouwen wordt verwezen naar bijlage VI van het Bkl.



(vervolg toelichting)

De kracht van het water bij een overstroming in een zwart gebied is ook voor vitale infrastructuur verwoestend. Continuïteit van die infrastructuur kan bij het bouwen in die gebieden enkel geboden worden met verregaande bouwkundige maatregelen. Toch zijn er ook in die gebieden (economische) activiteiten. Waterveiligheid is een van de vele belangen die bij ruimtelijke inrichting tegen elkaar worden afgewogen. Voor zeer kwetsbare gebouwen kan bijvoorbeeld gelden dat de bouw zodanig is dat de bouwwerken niet door water worden meegevoerd of verwoest, maar kunnen dienen als een tijdelijke schuilplaats voor bewoners. Via deze regel kunnen eisen worden gesteld aan eventueel te ondernemen activiteiten. Te denken valt aan extra stevige gebouwen, terpen, gebruik van bepaalde materialen, bouwen op palen en de mogelijkheid van snelle evacuatie. Een snelle (verticale) evacuatie is van extra belang op plaatsen waar verminderd zelfredzaam verblijven. De formulering ‘in acht nemen’ in deze planregel betekent dat het bestuursorgaan bij het verlenen van de omgevingsvergunning aandacht aan de genoemde aspecten moet schenken, waarbij het afwegingsruimte heeft.

Artikel [#] Voorzieningen overstromingsgebieden

Bij of aan bouwwerken die binnen het als overstromingsgebied aangewezen gebied worden gerealiseerd en die zijn bestemd voor vitale infrastructuur of voor het (tijdelijke) verblijf van personen, worden maatregelen of voorzieningen getroffen die het bouwwerk water-robuust uitvoeren, zodat de gevolgen van een overstroming met een waterhoogte van [waarde] cm worden beperkt.

Toelichting

Dit artikel regelt dat bij het bouwen in een overstromingsrisicogebied de gevolgen van een overstroming beperkt worden. Dat is extra belangrijk bij gebouwen voor mensen die verminderd zelfredzaam zijn en afhankelijk van continue zorg, en bij vitale infrastructuur (let op overlap met de vorige regel). Daarbij kunnen twee doelen onderscheiden worden: beperken materiële schade en bieden van bescherming aan mensen in het eigen bouwwerk.

Het geografische gebied waar deze regel kan worden toegepast is beduidend groter dan enkel de zwarte zones. Er zijn verschillende kaarten beschikbaar waarop de overstromingsdiepte zichtbaar is. Afhankelijk van de ambitie van de gemeente kan het beschermingsniveau hoger of lager zijn. Afhankelijk van de (functie van de) bouwwerken en het ambitieniveau kan de gemeente kiezen voor bepaalde eisen aan deze bouwwerken (zie figuur 6.1).

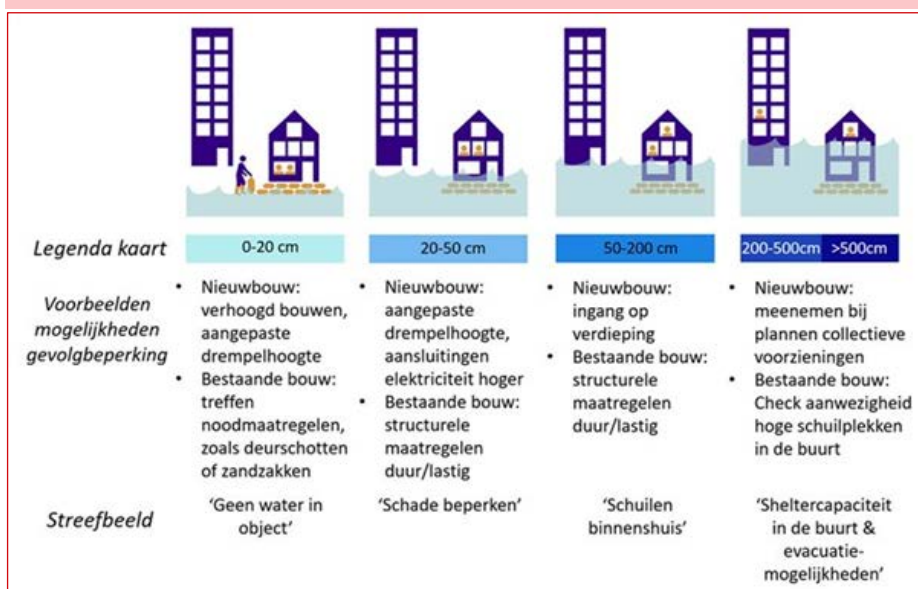
De stresstest ‘gevolgbeperking overstromingen’ brengt in beeld of het nodig is om maatregelen te nemen die de gevolgen van een overstroming beperken. Dat vraagt om een expliciete afweging op basis van de kwetsbaarheid van een gebied in combinatie met de functies/bouwwerken in het gebied. Die afweging kan een rol spelen bij de locatiekeuze voor nieuwbouw, maar ook bij de manier waarop gebouwd wordt.



(vervolg toelichting)

Welk type maatregelen in een gebied passend zijn, hangt af van de te verwachten overstromingsdiepte, zie figuur 6.1. Het is daarbij belangrijk het doel van de voorzieningen te bepalen:

- water buiten het bouwwerk houden, of
- water komt in het bouwwerk, en
 - de schade wordt beperkt door voorzieningen; of
 - het bouwwerk is geschikt als schuilplaats; of
 - het bouwwerk kan (helemaal) onder water komen te staan en is daarom altijd toegankelijk voor redding of ontvluchting. Belangrijk is daarbij dat op de bovenste verdieping een dakraam of andere voorziening geplaatst wordt die van binnenuit te openen is, waardoor mensen en dieren hun huis altijd kunnen verlaten.



Figuur 6.1 Mogelijkheden gevolgbepijking hoog water en overstromingen.

Artikel [#] Advies veiligheidsregio

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel [#] vraagt het college van burgemeester en wethouders advies van de veiligheidsregio.

Toelichting

Het is belangrijk dat bij het realiseren van gebouwen en infrastructuur rekening wordt gehouden met de mogelijke overstromingsrisico's en de eventuele noodzaak tot evacuatie. De gevolgen van een overstroming kunnen, afhankelijk van het scenario, langdurig zijn en keten-effecten veroorzaken. Bepaalde activiteiten kunnen daarom (nog) ongewenster zijn dan andere, zoals zeer kwetsbare functies als verzorgings- of ziekenhuizen of vitale infrastructuur. Dit artikel regelt dat het college van burgemeester en wethouders de veiligheidsregio om advies vraagt wanneer een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen of ander gebruik wordt ingediend voor een activiteit in een overstromingsrisicogebied (een gebied dat in een van de zones uit de impactanalyses ligt). Bij de vergunningverlening kan rekening worden gehouden met het advies en kunnen aan de vergunning voorschriften worden verbonden.



7 Evenementen

Dit hoofdstuk bevat voorbeeldregels over fysieke veiligheid bij evenementen die een gemeente in het omgevingsplan kan opnemen.

7.1 Inleiding

Het houden van evenementen heeft gevolgen voor de veiligheid op de locatie en voor de (wijdere) omgeving. Andersom kunnen omgevingsfactoren invloed hebben op de veiligheid van een evenement. Evenementen kunnen risico's met zich meebrengen en zorgen voor een (tijdelijke) slechte bereikbaarheid, ook voor reguliere hulpdiensten. Daarom is het belangrijk om in het omgevingsplan regels aan evenementen te stellen. Daarmee kan ook gereguleerd worden of en waar dergelijke activiteiten gewenst zijn, van welke aard en hoe vaak per jaar.

De regels in dit hoofdstuk dragen bij aan deze doelen van de veiligheidsregio (paragraaf 1.2):

- een zelfredzame en samenredzame samenleving;
- effectieve hulpverlening;
- continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur).

7.2 Wetgeving

Vanaf 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop) van kracht. Het Bgbop blijft zelfstandig, parallel aan de Omgevingswet, bestaan en bevat regels over het brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen voor zover dit niet in andere regelgeving is geregeld. Het besluit bevat ook regels over de basishulpverlening op die plaatsen. Veel van de regels gaan over plaatsen waar groepen mensen in georganiseerd verband bij elkaar zijn, zoals bij evenementen. Het Bgbop bevat een aantal algemene bepalingen over veiligheid, maar is verder gebaseerd op de gedachte dat alleen een regeling nodig is voor die situaties met een reëel risico. Dan geldt een meldingsplicht. Het besluit kent uitsluitend een meldingsplicht, geen vergunningplicht.

In de landelijke wet- en regelgeving is voor evenementen niets geregeld over de relatie van een evenement met de omgeving en andersom. Wanneer gemeente en veiligheidsregio die veiligheidsaspecten van evenementen belangrijk vinden, kunnen ze die in het omgevingsplan regelen. Dit hoofdstuk gaat in op die veiligheidsaspecten van evenementen.

7.2.1 Omgevingswet

Voor de openbare orde is de burgemeester het bevoegd gezag, voor de fysieke leefomgeving het college van burgemeester en wethouders. Het omgevingsplan valt onder de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders en regelt daarom alleen zaken die van belang zijn voor de fysieke leefomgeving, waaronder veiligheid en gezondheid. 'Evenementen' in de context van dit hoofdstuk gaat alleen over de fysieke leefomgeving en de overgang van gemeentelijke APV en bestemmingsplan naar het omgevingsplan. De gemeente kan in het omgevingsplan regels opnemen over de relatie van een evenementen met de omgeving en omgekeerd. De eisen aan de brandveiligheid van bouwwerken zijn opgenomen in het Bbl.



Na inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft ook een deel van het Vuurwerkbesluit van kracht. Dat deel gaat onder andere over het in de handel brengen, tot ontbranding brengen en verkopen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen en de daarmee samenhangende vergunningen en toestemmingen, waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.

7.2.2 Evenementen en externe veiligheid

Voor de locatiekeuze van evenementen in relatie tot externe veiligheid gelden beperkingen die vanuit externe veiligheid volgen. Het toebedelen van locaties voor evenementen wordt daarom geregeld via planregels voor externe veiligheid, dit hoofdstuk bevat dan ook geen aanvullende regels voor het wel of niet toelaten van evenementen in bepaalde gebieden. De veiligheidsregio is echter terughoudend bij het toestaan van evenementen(terreinen) in aandachts- en attentiegebieden, zeker wanneer het om B- of C-evenementen gaat. Die evenementen zijn bij voorkeur helemaal niet toe te staan binnen de plaatsgebonden-risicocontouren 10^{-6} /jaar (PR 10^{-6} -contouren)¹⁵.

7.2.3 Meerjarenvergunning

Met een meerjarenvergunning krijgt een organisator een vergunning voor meerdere edities van een evenement en wordt het veiligheidsproces slechts één keer doorlopen. Geen evenement is hetzelfde, ook een jaarlijks terugkerend evenement niet. Vaak wordt een evenement in de loop van de tijd groter en is de kans reëel dat de afgegeven meerjarenvergunning niet de voorschriften bevat die de veiligheid van een volgende editie waarborgen. Doordat geen enkel evenement elk jaar hetzelfde is, is het essentieel dat elk jaar opnieuw een goede afweging wordt gemaakt. Vanuit veiligheidsoogpunt raadt de veiligheidsregio meerjarenvergunningen dan ook sterk af. De mogelijkheid van een meerjarenvergunning is niet opgenomen in de regels.

7.3 Werkingsgebied

Het werkingsgebied van de hier opgenomen regels is het hele gemeentelijk grondgebied.

7.4 Voorbeeldregels

7.4.1 Doelen

Artikel [#] Doelen

Dit omgevingsplan is met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet gericht op het voorkomen van risico's bij evenementen.

Toelichting

Omdat veiligheid een belangrijk aspect vormt van evenementen is het belangrijk dat daarover in het omgevingsplan regels worden opgenomen. De doelen leggen het waarom van de regels uit en beogen bij te dragen aan de naleving ervan.

7.4.2 Ambitie

Beschrijf de ambitie van de gemeente op het gebied van evenementen:

¹⁵ Zie iplo.nl/thema/externe-veiligheid/externe-veiligheid-in-omgevingsplan/plaatsgebonden-risico.



- Evenementen maximaal faciliteren of juist reguleren;
- Welk soort evenementen zijn gewenst, welke niet;
- Neem evenemententerreinen op in het omgevingsplan, evenals terreinen en gebieden waar evenementen niet worden toegestaan.

Daarbij kan ook worden aangegeven:

- dat het bijvoorbeeld bij aanhoudende droogte niet is toegestaan om in natuurgebieden evenementen te houden en kampeerterreinen in gebruik te nemen;
- de algemene bepalingen die bij evenementen gelden, zoals een rookverbod, een verbod op het gebruik van glas of het gebruik van gasflessen.

7.4.3 Locatieprofielen

Evenementen worden doorgaans op dezelfde plaats gehouden. Planologisch gezien is daar vaak geen rekening mee gehouden, daarnaast is het betreffende terrein er mogelijk fysiek niet op ingericht. In een omgevingsplan kunnen die locaties worden benoemd en kunnen per locatie specifieke voorschriften worden vastgelegd. Locatieprofielen geven zowel organisatoren als burgers en omwonenden duidelijkheid.¹⁶ Doordat burgerparticipatie nadrukkelijk in de Omgevingswet is benoemd, kunnen mogelijke bezwaren vooraf worden besproken en in de locatieprofielen worden meegenomen.



Figuur 7.1 Voorbeeld van een locatieprofiel.

¹⁶ Zie www.youtube.com/watch?app=desktop&v=uHI2XOQBGVY.



Per locatieprofiel beschrijft het omgevingsplan de locatie waar het om gaat, samen met de daarvoor geldende voorschriften. Hieronder staat een aantal mogelijke vragen, waarbij de antwoorden kunnen helpen bij het bepalen welke evenementen op welke locaties binnen de gemeente wel of juist niet wenselijk zijn. De veiligheidsregio kan daarover adviseren.

Omschrijf de locatie (ter bepaling mogelijk evenement)

Omschrijf om welke locatie (adres) het gaat, in welke woonplaats en de specifieke kenmerken ervan. Geef aan welke evenementen en/of markten er worden gehouden en of deze wellicht al jaren daar worden georganiseerd (beschrijf de historie op dat gebied).

Beschrijf de omgeving (ter bepaling mogelijk evenement)

- Is sprake van een historische omgeving waarmee rekening moet worden gehouden?
- Liggt de locatie in of aan een (gevoelig) natuurgebied? Denk daarbij ook aan natuurbrandrisico's.
- Is er open water aanwezig?
- Zijn er voorzieningen, zoals bijvoorbeeld vaste evenementenaansluitingen voor water, elektriciteit of riolering?
- Is de ondergrond verhard of niet?
- Liggen er (doorgaande) verkeersroutes op of aan de locatie?
- Welke parkeervoorzieningen zijn er in de directe omgeving?
- Welke voorzieningen zijn er op het gebied van openbaar vervoer?
- Zijn er factoren in de omgeving die invloed kunnen hebben op een evenement, zoals de aanwezigheid van transportroutes waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd, inrichtingen waar zich gevaarlijke stoffen bevinden of risicovolle mba's? *Raadpleeg hiervoor bijvoorbeeld het Regionaal Risicoprofiel, de Atlas Leefomgeving, het Bkl bijlage VII of de veiligheidsregio.*
- Hoe is tijdens het evenement de bereikbaarheid van de locatie voor hulpdiensten?
- Is de aanrijdroute voor hulpdiensten gescheiden van de vluchtroutes voor de aanwezigen?
- Zijn er bluswatervoorzieningen? Blijven die bereikbaar voor hulpdiensten?
- Welke obstakels zijn er op de locatie, zoals straatmeubilair, bomen of waterpartijen?

Voorschriften locatie

Per locatie kan specifiek worden geregeld:

- De ambities ter plaatse: evenementen faciliteren, reguleren of juist beperken?
- Welke specifieke evenementen en/of markten zijn daar wenselijk, met welke frequentie?
- Welk type evenementen wil men hier organiseren? Muziek, cultuur, sport, kermissen of combinaties daarvan?
- Worden voor hetzelfde evenement meerdere locaties gebruikt?
- Hoeveel vierkante meter terrein is er netto beschikbaar?
- Hoeveel personen (bezoekers en personeel) wil de gemeente daar gelijktijdig toestaan?
- Wat is het maximaal te produceren geluid in dB(A)? Tot hoe laat?



7.4.4 Evenementen advies

Artikel [#] Evenementen advies

- 1 Bij de behandeling van een melding voor een evenement wint het college van burgemeester en wethouders binnen [termijn] na ontvangst van de melding advies in bij de veiligheidsregio.
- 2 Bij de behandeling van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een evenement wint het college van burgemeester en wethouders binnen [termijn] na ontvangst van de complete aanvraag advies in bij de veiligheidsregio.
- 3 Het college van burgemeester en wethouders onderbouwt bij de vergunningverlening waarom en bij welke aspecten is afgeweken van het door de veiligheidsregio uitgebrachte advies.

Toelichting

Deze regel maakt het mogelijk dat een melding of aanvraag van een omgevingsvergunning door de veiligheidsregio wordt beoordeeld. De veiligheidsregio brengt haar expertise in op het gebied van onder andere omgevingsrisico's als:

- ligging ten opzichte van een mba als bedoeld in het Bkl bijlage VII (externe veiligheidsrisico van een activiteit) en in aandachtsgebieden (zie het hoofdstuk Externe veiligheid van deze handreiking);
- ligging ten opzichte van natuurgebieden in verband met brandrisico's;
- bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen voor hulpdiensten in een groter gebied, waarbij het evenement de bereikbaarheid kan verstoren, zoals bij het afsluiten van wegen of van de toegangsweg van een evenement die ook een belangrijke doorgangsweg voor de hulpdiensten is.





8 Het gebruik van gebouwen

8.1 Inleiding

Omdat het gebruik van gebouwen een directe relatie heeft met een veilige leefomgeving is het belangrijk daar regels aan te stellen. De regels leveren een bijdrage aan de volgende doelen van de veiligheidsregio (paragraaf 1.2):

- veilige bouwwerken en omgeving;
- een zelfredzame en samenredzame samenleving;
- effectieve hulpverlening.

8.2 Wetgeving

De brandveiligheid van gebouwen is belangrijk. Daarom blijven, via het Bbl, de regels voor constructieve veiligheid en brandveiligheid van gebouwen onder de Omgevingswet op nationaal niveau geregeld. De inhoudelijke regels van het Bbl voor brandveilig gebruik van bouwwerken zijn bijna uitputtend en bestaan uit prestatie-eisen en een specifieke zorgplicht. De gemeente kan van het Bbl afwijkende regels opstellen voor het aantal personen in een gebouw. Boven dat aantal moet de initiatiefnemer of gebruiker een gebruiksmelding doen bij het college van burgemeester en wethouders. De gemeente kan afwijken van het aangegeven aantal personen in tabel 6.6 van het Bbl voor de volgende functies:

- celfunctie (dwangverblijf van personen);
- gezondheidszorgfunctie (medisch onderzoek, verpleging, verzorging en behandeling);
- logiesfunctie die in een logiesgebouw ligt (recreatief verblijf of tijdelijk onderdak bieden aan personen).

Ook is het mogelijk om in het omgevingsplan regels op te nemen om overbewoning van een woonfunctie te voorkomen.

Bruidsschat

Artikel 22.18 van de Bruidsschat bevat regels over het gebruik van bouwwerken dat overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving. Dat Bruidsschat-artikel komt in onderstaande regels terug.

8.3 Werkingsbied

Het werkingsgebied van de hier opgenomen regel is het hele gemeentelijk grondgebied.

8.4 Voorbeeldregels

8.4.1 Zorgplicht

Artikel [22.18] Zorgplicht gebruik bouwwerk

- 1 Degene die een bouwwerk gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te nemen



die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.

- 2 Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten in, op of aan een bouwwerk overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:
 - a het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;
 - b het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging en
 - c het nalaten van het normale onderhoud waardoor het bouwwerk zich niet in een zinde-lijke staat bevindt.
- 3 Het eerste lid is niet van toepassing op het gebruik van bouwwerken als bedoeld in afdeling 6.2 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Toelichting

Dit artikel bevat een zorgplicht en sluit aan bij het voorzorgsbeginsel. Dit is de planregel die ook in de bruidsschat is opgenomen. Van iedereen mag worden verwacht dat zij geen brandonveilige situaties doen ontstaan die tot gevaar of schade aan bouwwerken of in de omgeving kan leiden. De zorgplicht leidt ertoe dat brandgevaarlijke situaties worden voorkomen.

8.4.2 Gebruiksmelding

Artikel [#] Gebruiksmelding

In afwijking van het bepaalde in artikel 6.7 van het Besluit bouwwerken leefomgeving is een melding voor het gebruik van een bouwwerk met een celfunctie, gezondheidszorgfunctie en een logiesfunctie vereist wanneer binnen het betreffende bouwwerk respectievelijk minimaal [waarde], [waarde] en [waarde] personen aanwezig zijn.

Toelichting

Artikel 6.10 van het Bbl (maatwerkregels gebruiksmelding) maakt het mogelijk een maatwerkregel op te stellen over artikel 6.7. Met die maatwerkregel kan worden afgeweken van het in tabel 6.6 aangegeven aantal personen voor de celfunctie, de gezondheidszorgfunctie en de logiesfunctie in een logiesgebouw.

Met dit artikel wordt afgeweken van de voor de genoemde functies in artikel 6.7 van het Bbl genoemde aantallen. Als deze regel wordt opgenomen, is het belangrijk in de toelichting aan te geven waarom deze maatwerkregel wordt opgenomen en waarom dus wordt afgeweken van het Bbl.

8.4.3 Aantal personen wooneenheid

Artikel [#] Aantal personen wooneenheid

Het aantal personen dat in een wooneenheid verblijft mag niet groter zijn dan [waarde].



Toelichting

Voor de woonfunctie speelt het aantal personen geen rol. Dat betekent dat ook bij een woonfunctie voor kamergewijze verhuur niet het aantal personen maar het aantal wooneenheden telt. Wanneer het aantal wooneenheden kleiner is dan vijf, is geen sprake van een woonfunctie voor kamergewijze verhuur, ongeacht het aantal bewoners dat in de wooneenheid aanwezig is. Het gevolg is dat op basis van het Bbl voor een woonfunctie voor kamergewijze verhuur de specifieke Bbl-regels dan niet van toepassing zijn. De gemeente heeft de mogelijkheid om in het omgevingsplan regels op te nemen om overbewoning van een woonfunctie te voorkomen. Het belang van (brand)veiligheid schuilt in de relatie tussen brandveiligheid en een hoge bezetting van een woning of woongebouw, die van invloed is op de mate van onveiligheid en op de mensenmerken*.

Met dit artikel wordt gebruik gemaakt van de door het Bbl geboden mogelijkheid om het aantal personen van een wooneenheid te regelen. En dus om overbewoning tegen te gaan. Om misverstanden te voorkomen moet in de begripsbepalingen worden aangegeven wat onder een wooneenheid wordt verstaan. Zo nodig kan de regel worden aangevuld met het aantal huishoudens.

** Onder 'mensenmerken' verstaan we de gedragingen van de mensen die bij een brand nog in het gebouw aanwezig zijn en de kans dat ze op het moment van de brandweerinzet nog in leven zijn.*

Extra toelichting

Het (vervallen) Bouwbesluit 2012 bevat in artikel 7.18 een algemene eis over overbewoning: een woonfunctie wordt uit het oogpunt van gezondheid niet bewoond door meer dan één persoon per 12 m² gebruiksoppervlakte. Daarmee wordt voorkomen dat te veel mensen in een woning wonen. Dat voorschrift kan zowel worden toegepast bij kamerverhuur in woningen als bij regulier gebruik van woningen. Op basis van dat voorschrift kan het bevoegd gezag alleen optreden in het uitzonderlijke geval dat er zoveel mensen in een woning wonen dat dat problemen voor de gezondheid kan opleveren. Voor gebouwen met een logiesfunctie geldt de overbewoningsnorm niet.

Omgevingswet en motie Van Dijk

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de overbewoningsnorm gedecentraliseerd en onderdeel van de Bruidsschat geworden. Daarmee landt de norm van 12 m² gebruiksoppervlakte per persoon in een woning per 1 juli 2022 automatisch in de gemeentelijke omgevingsplannen. Gemeenten zijn vanaf dat moment vrij om de norm per locatie en per gebruiksfunctie aan te passen. Dat betekent dat het ook voor logiesgebouwen mogelijk is om de overbewoningsnorm in te stellen. In het advies van het Aanjaagteam zat de aanbeveling om ervoor te zorgen dat arbeidsmigranten 15 m² per persoon kunnen gebruiken en een eigen slaapkamer hebben (met uitzondering van koppels). Ook de motie Van Dijk vraagt om die normen uitgangspunt bij beleid te laten zijn. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn gemeenten vrij om die normen in het omgevingsplan op te nemen. Zo kunnen zij gericht normen stellen voor locaties waar arbeidsmigranten wonen.



9 Buitenopslag

9.1 Inleiding

Branden op opslagplaatsen van goederen en stoffen op open terreinen kunnen onbeheersbaar worden. Ze kunnen leiden tot rookontwikkeling die voor overlast of gevaar kan zorgen. Denk daarbij aan rookoverlast door branden bij een banden- of palletopslag. Dit hoofdstuk bevat een regel die de risico's op rookontwikkeling kan beperken. Beheersing van brand bij de bron speelt daarbij een belangrijke rol.

De regel ziet toe op het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting door het leveren van een bijdrage aan de volgende doelen van de veiligheidsregio (paragraaf 1.2):

- veilige bouwwerken en omgeving;
- bescherming van (zeer) kwetsbare groepen;
- effectieve hulpverlening;
- continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur).

9.2 Nationale wetgeving

De regels met betrekking tot brandoverslag van branden op opslagplaatsen op open terreinen zijn opgenomen in het Bgbop, dat naast de Omgevingswet blijft bestaan.

De buitenopslag van brandbare stoffen die niet gevaarlijk zijn (niet als gevaarlijk zijn aangemerkt in ADR of CMR¹⁷) wordt niet in het Bal geregeld. Ook in het Bbl is geen regeling opgenomen.

9.3 Voorbeeldregel

Het werkingsgebied van de hier opgenomen regel is het hele grondgebied van de gemeente.

Artikel [#] Omgevingsvergunning opslag van brandbare, niet milieugevaarlijke stoffen en goederen in een opslagvlak (het deel van het ruimtelijk begrensde oppervlakte dat geen bouwsel of bouwwerk is)¹⁸

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders stoffen en goederen in een opslagvlak op te slaan met een oppervlak van meer 625 m².
- 2 Het college van burgemeester en wethouders kan deze omgevingsvergunning verlenen als deze activiteit geen grote nadelige gevolgen heeft voor de veiligheid in de omgeving daarvan. Het oogmerk daarbij is het voorkomen van rookoverlast in de omgeving.
- 3 Het uitgangspunt van geen grote nadelige gevolgen is een beheersbare brand binnen 4 uur en brand bestreden in 24 uur.
- 4 Bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moet een brandbeheersingsplan gevoegd worden. Het brandbeheersingsplan omvat een beschrijving en afweging van de volgende onderdelen, voor zover van toepassing of relevant met het oog op het bereiken van het doel van lid 2:

¹⁷ *Convention Relative au Contrat de Transport International de Marchandises par Route* (internationale conventie bij grensoverschrijdend goederenvervoer over de weg).

¹⁸ Hierbij is aangesloten bij de definities van het Bgbop, hoofdstuk 1.



Algemeen

- a de situering, het gebruik en de stapelhoogte van de opslagvlakken;
- b welke materialen worden opgeslagen;
- c doorvoer hoeveelheden en andere activiteiten;
- d keuze van de brandbeveiligingsstrategie duidelijk maken;
- e wat het risico op het ontstaan van brand is;

Brand voorkomen

- f welke preventieve beheersmaatregelen de ondernemer neemt, en hoe vaak die worden uitgevoerd;
- g invoerbeleid, scheiden van stoffen en apart opslaan;

Brand ontdekken

- h afhankelijk van de opgeslagen soort stoffen: meten kerntemperatuur, rookdetectie, temperatuurdetectie, vlamdetectie;

Branduitbreiding voorkomen

- i afstanden tussen opslagvlakken van minimaal 5 meter;
- j hoe brandoverslag buiten het opslagvlak wordt voorkomen;

Brand bestrijden

- k welke hoeveelheden blus- of koelwater in relatie tot het doel (blussing of beheersing) aanwezig moeten zijn en voorzien in deze hoeveelheid;
- l stationaire blusinstallatie;
- m de bereikbaarheid van de activiteiten en opslagen door de hulpdiensten;
- n motivering of het een gevaar is dat vervuild koel- of bluswater in het oppervlaktewater terecht komt. En zo ja, welke maatregelen er zijn getroffen om dit te voorkomen;

Overdrachtsfase

- o intentieverklaring waarin initiatiefnemer verklaart garant te staan voor het nablussen van een brand na 24 uur door overname van de brandweezorg, inclusief alle kosten voor noodzakelijke mensen en materieel.
- 5 Het bevoegd gezag vraagt de veiligheidsregio om advies voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit.

Toelichting

Het is belangrijk om op te nemen of deze regel alleen geldt voor nieuwe activiteiten of ook voor bestaande activiteiten.

Het doel is een brand beheersbaar en bestrijdbaar te houden om maatschappij-ontwrichtende rookontwikkeling te voorkomen. Dat betekent: geen grote opslagvlakken en geen uitbreiding naar omliggende opslagen, gebouwen en andere activiteiten. Daarbij adviseert de VRU om waardes te kiezen voor zowel het beheersbaar krijgen van een brand (bijvoorbeeld 4 uur) als voor het definitief bestrijden van een brand (bijvoorbeeld 24 uur). Hoe groot deze waardes zijn hangt af van de ambitie en van de omgeving. Ook kan binnen een gemeente gewerkt worden met een differentiatie van de gekozen waardes (met verschillende werkingsgebieden).



(vervolg toelichting)

Bij het opstellen van de regel voor deze vergunningplicht is ervoor gekozen om niet alle opslag in de open lucht te regelen: de regel moet ook proportioneel zijn. Opslag waarbij rookontwikkeling als gevolg van een brand naar verwachting geen grote maatschappelijke ontwrichting veroorzaakt is buiten beschouwing gelaten. Voor deze vergunningsplicht is de grootte van het opslagvlak maatgevend. Een opslagvlak is een 'berg' brandbare, niet milieugevaarlijke stoffen en goederen die overal rondom een afstand van ten minste 5 meter heeft tot een ander (brandbaar) opslagvlak-object, waardoor geen brandoverslag kan plaatsvinden. Het totale aantal opslagvlakken bij een bedrijf is daarmee niet relevant.

Voor het instellen van de vergunningplicht op basis van het omgevingsplan moet een waarde voor het oppervlak gekozen worden. Een voorbeeld van een grens voor de vergunningplicht is 625 m² per opslagvlak. Dat oppervlak sluit aan bij de bestrijdingscapaciteit van 2 tankautospuitten (brandweervoertuigen). De vuistregel is dat één tankautospuut 50 meter vuurfront aankan.

Onderdeel van de aanvraag van de omgevingsvergunning is een brandbeheersingsplan. In dat plan geeft de initiatiefnemer voor de genoemde onderdelen een beschrijving en afweging hoe het doel van een beheersbare en bestrijdbare brand bereikt wordt.

De *doorvoerhoeveelheid* is de mate van verandering in de opslag en bij andere activiteiten bij de opslag-eenheid, zoals shredders, overpakken, ompakken, groter maken en kleiner maken.

Het *invoerbeleid* is welke materialen het bedrijf accepteert, hoe die vervolgens worden gescheiden en of ze apart worden opgeslagen.

De motivering van de inschatting of het gevaar bestaat dat vervuild koel- of bluswater in het oppervlak-tewater terecht komt is in de basis een milieuaspect, dat in de milieuvergunning geregeld moet worden. We noemen het hier wel, omdat het een gevolg is van de brandbestrijding.



10 Zorgcontinuïteit (GHOR)

Dit hoofdstuk geeft invulling aan artikel 5.2 van het Bkl vanuit de invalshoek van de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR). Het richt zich op het waarborgen van de zorgcontinuïteit in de fysieke leefomgeving in het omgevingsplan.

10.1 Inleiding: het begrip zorgcontinuïteit

Onder zorgcontinuïteit wordt verstaan dat crisisvoorzieningen in de zorg toegankelijk zijn voor, en afgestemd op, (aantallen) inwoners en bezoekers. De inwoners en bezoekers van een regio hebben een bepaalde zorgbehoefte. Het is belangrijk dat zorgorganisaties als ziekenhuizen, huisartsen en de regionale ambulancevoorziening daarop zijn berekend. Dat geldt voor zowel crisissituaties als voor het reguliere voorzieningenniveau. Het zorgaanbod van publieke en acute gezondheid moet dus in de pas lopen met de groei van het aantal inwoners, werknemers en andere bezoekers van de regio. Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het daarom zaak oog te hebben voor de gevolgen van die ontwikkelingen voor de zorgorganisaties. Bij een groei van het aantal inwoners of bezoekers zullen die moeten meegroeien. Bij de keuze van een locatie van een zorginstelling moet ook gekeken worden naar risico's in de omgeving die de zorgverlening in gevaar kunnen brengen.

10.2 Wetgeving

Het bevorderen van de totstandkoming en de continuïteit van en de samenhang binnen de publieke gezondheidszorg en de afstemming ervan met de curatieve gezondheidszorg en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen¹⁹ is een taak van de gemeente. De uitvoering ervan gebeurt door de veiligheidsregio waarvan de gemeente deel uit maakt en door de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD). De GHOR voert de taken uit die op dat vlak aan de veiligheidsregio zijn toebedeeld. Samen zien GGD en GHOR toe op de publieke gezondheid en veiligheid in Nederland. De GHOR adviseert als onderdeel van de veiligheidsregio gemeenten over risico's van branden, rampen en crises, de voorbereiding daarop en de bestrijding en beheersing daarvan.

Relevante wetsartikelen

Dit hoofdstuk geeft voor wat betreft instructieregels voor het omgevingsplan invulling aan de volgende artikelen uit het Bkl:

- Artikel 5.2 (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises)
- Artikel 5.3 (toepassingsbereik gebouwen en locaties)
- Artikel 8.10a (bepalen maatregelen in verband met ongevallen)

Daarnaast zoekt dit hoofdstuk aansluiting bij de Wet publieke gezondheid (Wpg) om de gemeente te ondersteunen bij het bewaken van gezondheidsaspecten in hun bestuurlijke beslissingen²⁰.

¹⁹ Wet publieke gezondheid, artikel 2. Artikel 2 van de Wvr geeft de gemeente de taak van *de organisatie van de geneeskundige hulpverlening*.

²⁰ Wet publieke gezondheid, artikel 2, lid 2, sub c.



10.3 Voorbeeldregels

Werkingsgebied

De hier opgenomen regels gelden voor het hele gemeentelijke grondgebied.

10.3.1 Doelen Omgevingsplan

Artikel [#] Doelen

Dit omgevingsplan is met het oog op de doelen als benoemd in artikel 1.3 van de Omgevingswet gericht op het bereiken en behouden van een aanbod van zorg van aanvaardbaar niveau dat is afgestemd op de behoefte en op een zorgcontinuïteit onder alle omstandigheden.

Toelichting

Het aanbod van de zorg is een thema dat indirect de fysieke leefomgeving raakt. Het faciliteren daarvan en het meewegen van de veranderingen in de zorgbehoefte bij ruimtelijke ontwikkelingen en/of bij keuzes rondom de inrichting van de fysieke leefomgeving is van belang bij het evenwichtig toekennen van functies aan locaties en het stellen van de daarbij noodzakelijke regels voor activiteiten. Dat is overigens niet alleen relevant voor groeiscenario's, maar ook in regio's waar sprake is van krimp. Daar moet ervoor gewaakt worden dat het voorzieningenniveau zowel kwantitatief als kwalitatief op een zodanig peil blijft dat aan de beschreven doelstelling van zorgcontinuïteit wordt voldaan.

10.3.2 Algemene regel

Artikel [#] Aanvaardbaar aanbod zorg

Bij het bouwen van woningen, bedrijven en recreatiewoningen is het aanbod van zorg meegewogen in de ontwikkeling en afgestemd op de behoefte en de zorgcontinuïteit.

Toelichting

Het bouwen van gebouwen als gevolg waarvan het aantal personen dat in een gebied woont of verblijft toeneemt kan invloed hebben op het aanvaardbare niveau van zorg. Te veel mensen kan ertoe leiden dat de vereiste zorg niet meer kan worden verleend. Het kan dus gewenst zijn de bouw van bijvoorbeeld woningen, bedrijven en recreatiewoningen te koppelen aan een aanbod van zorg op een aanvaardbaar niveau. Dat is in dit artikel gebeurd. Genoemde gebouwen kunnen alleen worden gebouwd als is aangetoond dat er een voldoende aanbod aan zorg is.



10.3.3 Procesregel

Artikel [#] Advies bij aanvraag omgevingsvergunning

Voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel [...] verleent, vraagt zij de veiligheidsregio om advies met het oog op het kunnen bieden of behouden van een aanvaardbaar niveau van zorg.

Toelichting

De VRU ondersteunt de gemeente graag met de kennis, kunde en gegevens die nodig zijn om een correcte beoordeling te kunnen maken. Met deze procesregel wordt gewaarborgd dat de gemeente de veiligheidsregio om advies vraagt.





11 Risicocommunicatie

11.1 Voorbeeldregels

11.1.1 Doelen

Artikel [#] Doelen

Dit omgevingsplan is met het oog op de doelen als benoemd in artikel 1.3 van de Omgevingswet gericht op het vergroten van de kennis bij de bevolking en bedrijven over risico's, het bewust maken van het bestaan van risico's en het bewegen tot bepaald gedrag waardoor men is voorbereid op rampen en crises.

Toelichting

Het doel van risicocommunicatie is dat iedereen die in een gemeente verblijft weet welke risico's er zijn, hoe je je kunt voorbereiden en wat je kunt doen bij crisissituaties. Daar hoort ook kennis bij van de inrichting van de omgeving en van de mogelijkheden om te handelen (handelingsperspectieven). Hierdoor stijgt het veiligheidsbewustzijn van mensen en raakt het handelingsperspectief bekend. Overigens zou dit ook kunnen gelden voor (nieuwe) risico's die samenhangen met nieuwe activiteiten op het gebied van bijvoorbeeld energietransitie (zoals zonnepanelen, opslag waterstof en geothermie). De mate van zelfredzaamheid is bepalend voor het handelingsperspectief. De risicocommunicatie moet daarom afgestemd zijn op de mate van zelfredzaamheid van de bevolking.

11.1.2 Beoordelingsregel omgevingsvergunning

Artikel [#] Beoordelingsregel

Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel [#]²¹ kan alleen worden verleend als de aanvrager voldoende heeft aangetoond en gewaarborgd dat derden worden geïnformeerd over de veiligheidsrisico's van de activiteit.

Toelichting

Het is niet alleen een taak van de overheid om derden te informeren over veiligheidsrisico's. Degenen die een activiteit uitvoeren kunnen dat ook doen. Dat kan in het kader van een bouwactiviteit, maar ook in het kader van een mba. Deze regel bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een dergelijke activiteit alleen kan worden verleend als de aanvrager heeft aangetoond en gewaarborgd dat derden worden geïnformeerd.

²¹ Artikel over de vergunningsplicht voor een omgevingsvergunning.



11.1.3 Indieningsvereiste omgevingsvergunning

Artikel [#] Indieningsvereiste communiceren risico's met omgeving

Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel [#]²² moet de aanvrager aangeven hoe en wanneer de vergunninghouder communiceert welke veiligheidsrisico's de activiteit heeft en hoe, bij een ramp of crisis, daarmee om te gaan. De doelgroepen zijn de bevolking en bedrijven binnen de aandachtsgebieden zoals benoemd in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Toelichting

Dit artikel kan worden gezien in het verlengde van het vorige, in het kader van een bouw- of milieubelastende activiteit. Het gaat hier om een indieningsvereiste.

11.1.4 Informatie

Artikel [#] Informatie

Het college van burgemeester en wethouders informeert inwoners van de gemeente jaarlijks over de veiligheidsrisico's die in een gebied voorkomen en over hoe zij daarmee om moeten gaan.

Toelichting

Risicocommunicatie is een belangrijke taak van de overheid. Dit artikel verplicht het college van burgemeester en wethouders om de inwoners van de gemeente jaarlijks te informeren over de veiligheidsrisico's die in een gebied voorkomen en over hoe die inwoners daarmee om moeten gaan.



²² Artikel over de vergunningsplicht voor een mba.



12 Milieu

12.1 Inleiding

Een belangrijke wijziging onder de Omgevingswet in vergelijking tot de daarvóór geldende wetgeving is dat bepaalde milieuonderwerpen vooral gemeentelijk worden gereguleerd en niet of minder op rijksniveau. Dat geldt bijvoorbeeld voor luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluid, trilling, geur en bodem. Die onderwerpen worden hoofdzakelijk gereguleerd in het omgevingsplan.

12.2 Voorbeeldregels

Artikel [#] Toepassingsbereik en doel

Deze regels zijn van toepassing op vergunningplichtige milieubelastende activiteiten zoals bedoeld in artikel [#] van dit omgevingsplan en zijn opgenomen om de veiligheid te waarborgen en de gezondheid en het milieu te beschermen.

Artikel [#] Beoordelingsregel milieubelastende activiteiten

Voor zover een aanvraag van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit zoals genoemd in artikel [#], wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als wordt voldaan aan het criterium dat de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken.

Bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium dat de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken, wordt bij het bepalen van de nodige maatregelen, voor zover het gaat om de risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, in ieder geval rekening gehouden met het belang van:

- het voorkomen, beperken en bestrijden van die branden, rampen en crises;
- de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen en
- de geneeskundige hulpverlening aan personen, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's.

Toelichting

Bij mba's is een onderscheid te maken tussen mba's met een vergunningplicht vanuit landelijke wetgeving (Bal) en mba's met een vergunningplicht op basis van het gemeentelijke omgevingsplan.

Mba's met een vergunningplicht vanuit Bal

Voor vergunningplichtige mba's als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal geldt dat beoordelingsregels zijn opgenomen in de artikelen 8.9 en 8.10a van het Bkl.

Mba's met een vergunningplicht op basis van het omgevingsplan

Wanneer de gemeente op basis van het omgevingsplan activiteiten aanwijst als mba's, is geen sprake van vergunningplichtige mba's als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal, maar van een vergunningplicht op grond van het omgevingsplan (een vergunning voor een



omgevingsplanactiviteit). In dat geval zijn de beoordelingsregels in de artikelen 8.9 en 8.10a van het Bkl niet van toepassing.

Wanneer de gemeente ervoor wil zorgen dat die vergunning voor een omgevingsplanactiviteit (mba) wordt beoordeeld volgens de artikelen 8.9 en 8.10a van het Bkl, zal zij dat zelf in het omgevingsplan moeten regelen door daarin op te nemen dat op de beoordeling de artikelen 8.9 en 8.10a van het Bkl van toepassing zijn.

In deze handreiking zijn alleen de voor de veiligheidsregio relevante criteria van de beoordelingsregels uit artikel 8.9 van het Bkl opgenomen. Het is aan te raden dat gemeenten alle milieu-relevante criteria van dat artikel overnemen in het omgevingsplan.





13 Algemene bepalingen

13.1 Inleiding

De voorgaande hoofdstukken gingen in op verschillende aspecten van fysieke veiligheid, met voorbeeldregels die gemeenten in hun omgevingsplan kunnen opnemen.

Gemeenten bepalen hoe ze het onderwerp fysieke veiligheid regelen. In het kader van het toewerken naar het definitieve omgevingsplan in 2032, kunnen gemeenten besluiten (eerst) te werken met een algemene bepaling over fysieke veiligheid en die in een later stadium eventueel te verbijzonderen. Via overleg en advies kan de VRU invloed op de keuze (algemene bepaling of regels in het omgevingsplan) uitoefenen.

Dit hoofdstuk bevat drie algemene bepalingen in de vorm van voorbeeldregels. De regels gaan over een specifieke zorgplicht, over een verbod om zonder omgevingsvergunning activiteiten uit te voeren die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke veiligheid en over het vragen van advies aan de veiligheidsregio.

Het gaat hier om voorbeelden. Per gemeente kan voor een andere inzet of invulling worden gekomen. Een nadere afstemming op het Bkl, het Bal en provinciale verordeningen is nodig en gewenst. Op basis van deze voorbeelden kunnen gemeente en VRU het gesprek aangaan.

13.2 Voorbeeldregels

Artikel [#] Zorgplicht fysieke veiligheid en gezondheid

- 1 Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit gevaar of nadelige gevolgen voor de gezondheid voor personen in de omgeving of ter plaatse van de activiteit kan opleveren, is verplicht:
 - a alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om de kans op gevaar en nadelige gevolgen voor de gezondheid te voorkomen;
 - b voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken en
 - c als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd.

Toelichting

Deze zorgplicht beslaat het brede terrein van fysieke veiligheid. Iedereen die een activiteit wil uitvoeren moet rekening houden met fysieke veiligheid. Dat kan leiden tot het moeten treffen van maatregelen. Als de maatregelen niet het gewenste effect hebben kan de activiteit niet worden uitgevoerd.

Artikel [#] Omgevingsvergunning gevaarlijke activiteiten

- 1 Het is verboden zonder een omgevingsvergunning van het college van burgemeester en wethouders een bouw- of gebruiksactiviteit of milieubelastende activiteit te verrichten die kan leiden tot (grote aantallen) slachtoffers, grootschalige economische schade en/of langdurige uitval van vitale infrastructuur.



- 2 Het college van burgemeester en wethouders kan de in lid 1 bedoelde omgevingsvergunning verlenen wanneer:
- a bij de activiteit is voorzien in voldoende bluswater en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen;
 - b de locatie waar de activiteit plaatsvindt op een goede wijze bereikbaar is voor de hulpverleningsvoertuigen;
 - c de activiteit op voldoende afstand van kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen en locaties plaatsvindt, waarbij de bepalingen van het Bkl van toepassing zijn;
 - d de activiteit niet leidt tot brandgevaarlijke of andere gevaarlijke situaties in andere gebouwen of op andere terreinen;
 - e er voldoende maatregelen worden getroffen om het gevaar te voorkomen.

Toelichting

Het doel is het voorkomen van maatschappelijke ontwrichting door incidenten met activiteiten die leiden tot (grote aantallen) slachtoffers, grootschalige economische schade en/of langdurige uitval van vitale infrastructuur.

In deze regel worden ten behoeve van de fysieke veiligheid drie verschillende activiteiten gekoppeld aan een omgevingsvergunning: bouwen, gebruiken en het uitvoeren van een mba. Naast de andere omgevingsplan-regels over deze activiteiten gaan deze regels specifiek in op veiligheid. De activiteiten mogen alleen worden verricht wanneer aan specifieke criteria wordt voldaan. Het artikel bevat voorbeelden van mogelijke criteria, die op basis van de situatie in de gemeente kunnen worden aangevuld.

Artikel [#] Advies veiligheidsregio

Voordat het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning voor een bouw/gebruiksactiviteit of een milieubelastende activiteit verleent die gevaar voor personen in de omgeving of ter plaatse van de activiteit kan opleveren, vraagt zij met het oog op de veiligheidsrisico's voor de omgeving de veiligheidsregio om advies.

Toelichting

Dit artikel voorziet in een algemene adviesverplichting. In het verlengde van het vorige artikel is het gewenst dat de veiligheidsregio betrokken wordt bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de genoemde activiteiten (bouwen, gebruiken en het uitvoeren van een mba).



Bijlage A Gebruikte afkortingen

ADR	<i>Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par route</i> (Europees verdrag voor internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg)
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur (Koninklijk Besluit)
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving
BBT	beste beschikbare technieken
Bevb	Besluit externe veiligheid buisleidingen
Bevi	Besluit externe veiligheid inrichtingen
Bevt	Besluit externe veiligheid transportroutes
Bgbop	Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen
BKG	beperkt kwetsbare gebouwen
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
BKL	beperkt kwetsbare locaties
CMR	<i>Convention Relative au Contrat de Transport International de Marchandises par Route</i> (internationale conventie bij grensoverschrijdend goederenvervoer over de weg)
CNG	<i>compressed natural gas</i> (aardgas)
DPRA	Deltaplan Ruimtelijke adaptatie
EOS	energieopslagsysteem
GGD	gemeentelijke gezondheidsdienst
ggo	genetisch gemodificeerd organisme
GHOR	geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio
GR	groepsrisico
IPO	Interprovinciaal Overleg
KG	kwetsbare gebouwen
KL	kwetsbare locaties
KNRM	Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij
kVA	kilovoltampère (benodigd elektrisch vermogen)
kWh	kilowattuur (hoeveelheid elektrische energie)
kWp	kilowattpiek (maximaal elektrisch vermogen)
LNG	<i>liquefied natural gas</i>
LPG	<i>liquefied petroleum gas</i>
mba	milieubelastende activiteit
MJ	megajoule (1.000.000 joule)
NAS	Nationale klimaatadaptatiestrategie
NEN	Nederlandse norm (ook: Nederlands Normalisatie-instituut)
NOVI	Nationale Omgevingsvisie
Ob	Omgevingsbesluit
ODRU	Omgevingsdienst regio Utrecht
PbEG	Publicatieblad van de Europese Unie
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
PR	plaatsgebonden risico

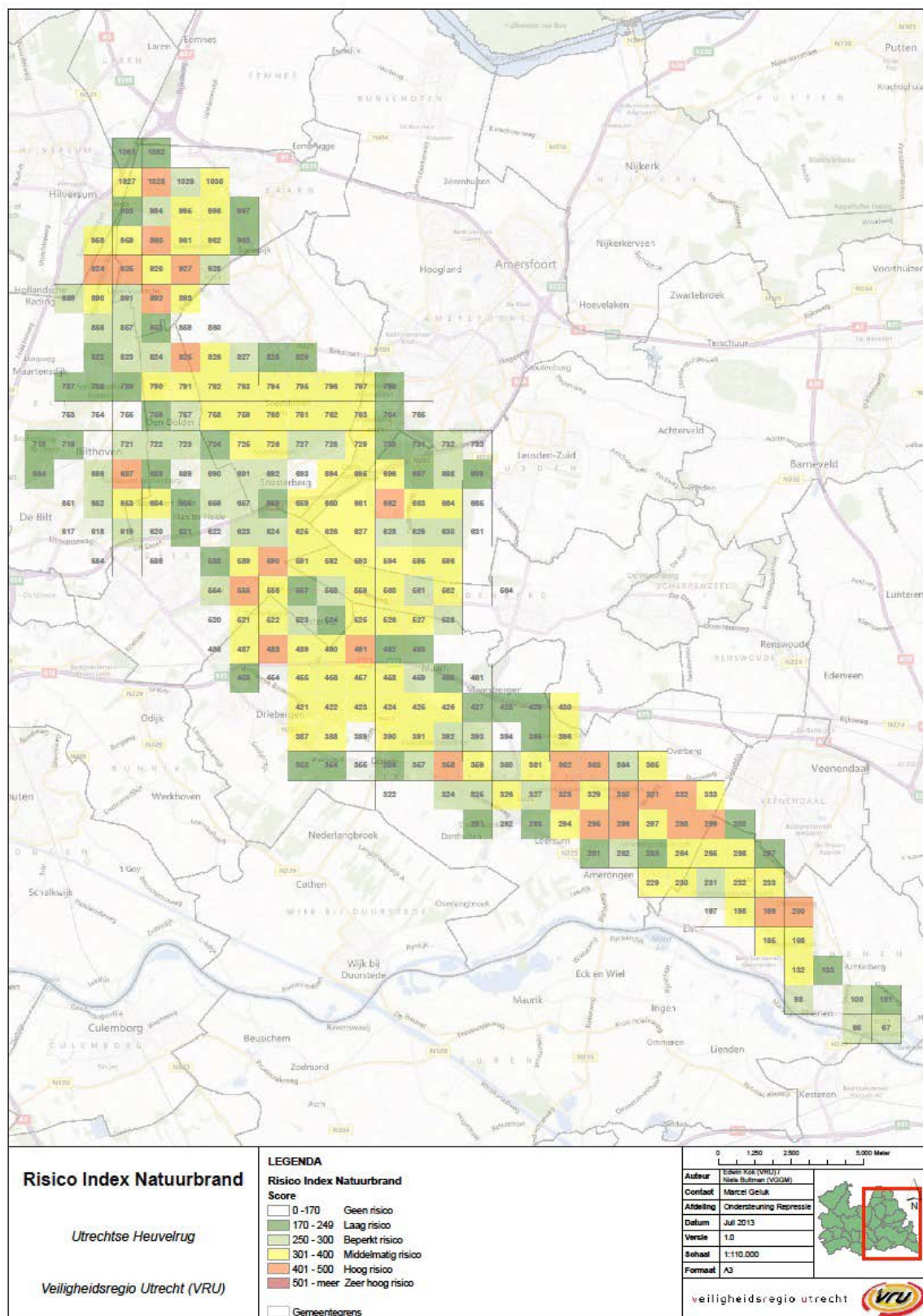


RIN	risico-index natuurbrand
RUD	Regionale uitvoeringsdienst
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VRU	Veiligheidsregio Utrecht
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WAVE	Watersnood Aanpak Veiligheidsregio
Wkb	Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Wpg	Wet publieke gezondheid
Wro	Wet ruimtelijke ordening
Wvr	Wet veiligheidsregio's
ZKG	zeer kwetsbare gebouwen



Bijlage B Risico-index natuurbrand Utrechtse Heuvelrug

Deze kaart is alleen bedoeld als lage-resolutievoorbeeld van de digitale kaart.





Bijlage C Tabellen externe veiligheid

	Lid	Model 1	Model 2a	Model 2b	Model 2c
Wettelijk minimum	1	In het werkingsgebied 'afstanden voor externe veiligheid' zijn nieuwe ZKG, KG, BKG, KL en BKL niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'afstanden voor externe veiligheid' zijn nieuwe ZKG, KG, BKG, KL en BKL niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'afstanden voor externe veiligheid' zijn nieuwe ZKG, KG, BKG, KL en BKL niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'afstanden voor externe veiligheid' zijn nieuwe ZKG, KG, BKG, KL en BKL niet toegestaan.
	2		In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG, KG en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	3	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		Toelichting bij 3 Voor het afzien van het brandvoorschriftengebied voor KG en BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt (in elk geval geen ZKG, mogelijk geen KG) en 2 het voorschriftengebied kan worden verwijderd. Dit kan dus niet voor ZKG.	Toelichting bij 2 en 3 ZKG zijn op basis van lid 2 niet toegestaan. Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie het brandvoorschriftengebied verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1).	Toelichting bij 2 en 3 ZKG en KG zijn op basis van lid 2 niet toegestaan. Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG of KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG of KG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • bij een ZKG het brandvoorschriftengebied verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als model 1) of • een nieuw ZKG uitsluit en bij het KG het brandvoorschriftengebied 'uitzet'.	Toelichting bij 2 ZKG, KG en BKG zijn op basis van lid 2 niet toegestaan. Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG, KG of BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG, KG of BKG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • bij een ZKG het brandvoorschriftengebied verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1) of • een nieuw ZKG uitsluit en bij het KG of BKG het brandvoorschriftengebied 'uitzet'.
	4		In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG, KG en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	5	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		Toelichting bij 5 Voor het afzien van het explosievoorschriftengebied voor KG en BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt (in elk geval geen ZKG, mogelijk geen KG) en 2 het voorschriftengebied voor die locatie kan worden verwijderd. Dit kan dus niet voor ZKG.	Toelichting bij 4 en 5 ZKG zijn op basis van lid 4 niet toegestaan. Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG en 2 waarbij de gemeente het explosievoorschriftengebied voor die locatie verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1).	Toelichting bij 4 en 5 ZKG en KG zijn op basis van lid 4 niet toegestaan. Bij elke nieuwe ontwikkeling van een ZKG of KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG of KG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • het explosievoorschriftengebied voor die locatie verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1) of • een nieuw ZKG uitsluit en voor het KG het explosievoorschriftengebied 'uitzet'.	Toelichting bij 4 Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG, KG of BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG, KG of BKG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • het explosievoorschriftengebied voor die locatie verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1) of • een nieuw ZKG uitsluit en voor het KG of BKG het explosievoorschriftengebied 'uitzet'.
	Lid	Alle modellen			
Ambitieniveaus I, II, III	1	In het werkingsgebied 'afstanden voor externe veiligheid' zijn nieuwe KG, BKG en BKL niet toegestaan.			
	2	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG en KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.			
	3	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.			
		Toelichting bij 2 en 3: ZKG en KL zijn op basis van lid 2 geheel niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het brandvoorschriftengebied uitgezet voor KG en BKG.			
	4	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG en KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.			
	5	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.			
		Toelichting bij 4 en 5: ZKG en KL zijn op basis van lid 4 geheel niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor KG en BKG.			

Figuur C1 Planregels voor de uitwerking van de ambitieniveaus voor toegestane nieuwe activiteiten bij opslag propaan of propaan < 13 m³ (hoort bij figuur 3.5).



Werkwijze bepalen planregels

De hiernavolgende tabellen bevatten veel uitwerkingen. Door het aantal tabellen en de hoeveelheid tekst lijkt het bepalen van planregels complexer dan het in werkelijkheid is. Bij het volgen van onderstaand systeem van keuzes 1 tot en met 3 wordt de te gebruiken tekst beperkt tot slechts één kolom.

Keuze 1

Welke gebiedstypen moeten er in het omgevingsplan voorkomen?

Keuze 2

Welk ambitieniveau kiest de gemeente? Zie voor een overzicht van mogelijke ambitieniveaus paragraaf 3.1. De gevolgen van de keuze voor een ambitieniveau worden weergegeven in de tabel van figuur C2, waarbij figuur C3 als legenda dient van de diverse maatregelpakketten uit figuur C2.

Na de keuze voor een ambitieniveau (figuur C2) geldt voor de vertaling daarvan in concrete planregels nog maar één planregel-tabel:

- Wettelijke minimumniveau tabel van figuur C4a
- Ambitieniveau I tabel van figuur C4b
- Ambitieniveau II tabel van figuur C4c
- Ambitieniveau III tabel van figuur C4d

Keuze 3

Welk hoofdmodel in de regelsystematiek (zie paragraaf 3.4.4.3) kiest de gemeente? Er zijn twee hoofdmodellen:

- Model 1 ZKG, KG en BKG worden zonder meer toegelaten
- Model 2 (met varianten a, b en c) totaalverbod voor ZKG, KG en/of BKG

Afhankelijk van het gekozen model (regelsysteem) wordt in de planregel-tabellen van de figuren C1 en C4 gekozen voor de betreffende kolom.

Voorbeeld

Keuze 2

Een gemeente kiest voor haar bedrijventerrein, waar risicovolle inrichtingen zijn toegestaan, voor ambitieniveau II. De tabel van figuur C2 geeft daarbij een overzicht van de gevolgen van die keuze.

Keuze 3

Daarna kiest de gemeente een regelsysteem. Omdat model 2b hier het beste pas, kiest de gemeente dat model (regelsysteem).

Relevante planregels

Dit maakt dat de planregels uit tabel C4c, derde kolom (model 2b) van toepassing zijn. Na de keuzes 2 en 3 zijn de andere tabellen (figuren C4a, C4b en C4d) en de andere kolommen van de tabel in figuur C4c niet langer relevant.



Vertaling van ambitieniveaus naar toegestane nieuwe activiteiten binnen aandachtsgebieden (uitgezonderd aandachtsgebieden propaan en propeen < 13 m ³)											
		Beperkt Kwetsbare Locaties (BKL)		Kwetsbare Locaties (KL)		Beperkt Kwetsbare Gebouwen (BKG)		Kwetsbare Gebouwen (KG)		Zeer Kwetsbare Gebouwen (ZKG)	
		Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid	Maatregelpakket	Lid
Wettelijk minimum Bkl	Gifwolkaandachtsgebied		*		*		*		*		*
	Explosieaandachtsgebied		*		*		3/4		3/4		3/4
	Brandaandachtsgebied		*		*		1/2		1/2		1/2
Ambitieniveau I	Gifwolkaandachtsgebied		*		9		*		*		9
	Explosieaandachtsgebied		8		5		6/7/8		6/7/8		5
	Brandaandachtsgebied		4		1		2/3/4		2/3/4		1
Ambitieniveau II	Gifwolkaandachtsgebied		*		11		*		12		12
	Explosieaandachtsgebied		7		6		8/9/10		8/9/10		6
	Brandaandachtsgebied		2		1		3/4/5		1		1
Ambitieniveau III	Gifwolkaandachtsgebied		8		7		8		8		7
	Explosieaandachtsgebied		3		2		4/5/6		2		1
	Brandaandachtsgebied		1		1		1		1		1

* Hiervoor hoeven in het omgevingsplan geen regels opgenomen te worden

Figuur C2 Ambities voor toegestane nieuwe risicovolle activiteiten, behalve propaan en propeen < 13 m³ (uitleg pakketten in figuur C3).



Maatregelpakket	Inhoud maatregelpakket
Ja, mits afweging Bkl artikel 5.15 [#]	Bkl artikel 5.15 afweging: ▪ Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging voor toelating in omgevingsplan volgens Bkl artikel 5.15 lid 2a en 2b.
Ja, mits afweging Bkl artikel 5.15 [#] en keuze Bkl artikel 5.14	Bkl artikel 5.15 afweging: ▪ Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging voor toelating in omgevingsplan volgens Bkl artikel 5.15 lid 2a en 2b. Bkl artikel 5.14: ▪ De gemeente moet keuze maken over het instellen van een voorschriftengebied voor BKG en KG.
Ja, Bkl artikel 5.14 verplicht en mits afweging Bkl artikel 5.15 [#]	Bkl artikel 5.14 (voorschriftengebied) is van toepassing: ▪ Brand: Bbl maatregelen of gelijkwaardig, én ▪ Explosie: Bbl maatregelen of gelijkwaardig Bkl artikel 5.15 afweging: ▪ Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging voor toelating in omgevingsplan volgens Bkl artikel 5.15 lid 2a en 2b.
Ja, mits afweging Bkl artikel 5.15 [#] en met omgevingsvergunning met afweging (omgevings)maatregelen.	Bkl artikel 5.15 afweging: ▪ Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging voor toelating in omgevingsplan volgens Bkl artikel 5.15 lid 2a en 2b én ▪ Afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen in een omgevingsvergunning. Bkl artikel 5.14: ▪ De gemeente ziet af van het instellen van een voorschriftengebied voor BKG en KG.
Ja, mits Bkl artikel 5.14 en met afweging Bkl artikel 5.15 [#] én afweging (omgevings)maatregelen.	Bkl artikel 5.14 (voorschriftengebied) is van toepassing: ▪ Brand: Bbl maatregelen of gelijkwaardig én ▪ Explosie: Bbl maatregelen of gelijkwaardig Bkl artikel 5.15 afweging: ▪ Toestaan ontwikkeling te overwegen na afweging voor toelating in omgevingsplan volgens Bkl artikel 5.15 lid 2a en 2b én ▪ Afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen in een omgevingsvergunning.
Nee, afwijking met omgevingsvergunning mogelijk	Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.
Nee, vanuit ambitie	Nieuwe ontwikkelingen van de betreffende functie(s) zijn niet toegestaan vanuit de gemeentelijke veiligheidsambitie

[#] Met het vaststellen van het omgevingsplan is invulling gegeven aan artikel 5.15 van het Bkl. Artikel 5.15 waarborgt dat in het omgevingsplan rekening is gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar doordat (1) maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties, of (2) het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.

Figuur C3 Maatregelpakketten bij risicovolle activiteiten van figuur C2.



	Lid	Model 1	Model 2a	Model 2b	Model 2c
Wettelijk minimumniveau	1		In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG, KG en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	2	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	[keuze gemeente] Optie 1: Het 'Brandaandachtsgebied' is aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl. Of Optie 2: Het 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	[keuze gemeente] Optie 1: Het 'Brandaandachtsgebied' is aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl. Of Optie 2: Het 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		<i>Toelichting 2</i> Voor het afzien van het brandvoorschriftengebied voor KG en BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt (in elk geval geen ZKG, mogelijk geen KG) en 2 het voorschriftengebied kan worden verwijderd. Dit kan dus niet voor ZKG.	<i>Toelichting 1 en 2</i> ZKG zijn op basis van lid 1 niet toegestaan Bij optie 2: bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie het brandvoorschriftengebied verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1).	<i>Toelichting 1 en 2</i> ZKG en KG zijn op basis van lid 1 niet toegestaan Bij optie 2: bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG of KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG of KG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • bij een ZKG het brandvoorschriftengebied verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1) of • een nieuw ZKG uitsluit en bij het KG het brandvoorschriftengebied 'uitzet'	<i>Toelichting 1</i> ZKG, KG en BKG zijn op basis van lid 1 niet toegestaan. Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG, KG of BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG, KG of BKG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • bij een ZKG het brandvoorschriftengebied verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1) of • een nieuw ZKG uitsluit en bij het KG of BKG het brandvoorschriftengebied 'uitzet'
	3		In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe ZKG, KG en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	4	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	[keuze gemeente] Optie 1: Het 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl. of Optie 2: Het 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	[keuze gemeente] Optie 1: Het 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl. of Optie 2: Het 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		<i>Toelichting 4</i> Voor het afzien van het explosievoorschriftengebied voor KG en BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt (in elk geval geen ZKG, mogelijk geen KG) en 2 het voorschriftengebied voor die locatie kan worden verwijderd. Dit kan dus niet voor ZKG.	<i>Toelichting 3 en 4</i> ZKG zijn op basis van lid 3 niet toegestaan. Bij optie 2: bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG en 2 waarbij de gemeente het explosievoorschriftengebied voor die locatie verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als bij model 1).	<i>Toelichting 3 en 4</i> ZKG en KG zijn op basis van lid 3 niet toegestaan. Bij optie 2: bij elke nieuwe ontwikkeling van een ZKG of KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG of KG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • het explosievoorschriftengebied voor die locatie verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als model 1) of • een nieuw ZKG uitsluit en voor het KG het explosievoorschriftengebied 'uitzet'	<i>Toelichting 3</i> Bij elke nieuwe ontwikkeling van ZKG, KG of BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met ZKG, KG of BKG en 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • het explosievoorschriftengebied voor die locatie verplicht 'aanzet' (dan geldt hetzelfde als model 1), of • een nieuw ZKG uitsluit en voor het KG of BKG het explosievoorschriftengebied 'uitzet'

Figuur C4a Planregels wettelijk minimumniveau.



	Lid	Model 1	Model 2a	Model 2b	Model 2c
Ambitieniveau I	1	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan
	2			In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KG en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	3	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		Toelichting 1 en 3 ZKG zijn op basis lid 1 geheel niet toegestaan. KG en BKG zijn wel toegestaan. Het brandvoorschriftengebied wordt met lid 3 aangezet (van toepassing op KG en BKG). In het ambitieniveau blijft het brandvoorschriftengebied aanstaan voor KG, maar wordt uitgezet voor BKG. Voor het afzien van het brandvoorschriftengebied voor BKG moet elke keer het omgevingsplan gewijzigd worden, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt door geen KG toe te staan en 2 het brandvoorschriftengebied voor die locatie kan worden verwijderd.	Toelichting 1 en 3 ZKG zijn op basis lid 1 geheel niet toegestaan. KG en BKG zijn wel toegestaan. Het brandvoorschriftengebied wordt met lid 3 aangezet (van toepassing op KG en BKG). In het ambitieniveau blijft het brandvoorschriftengebied aanstaan voor KG, maar wordt uitgezet voor BKG. Voor het afzien van het brandvoorschriftengebied voor BKG moet elke keer het omgevingsplan gewijzigd worden, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt door geen KG toe te staan en 2 het brandvoorschriftengebied voor die locatie kan worden verwijderd.	Toelichting 1, 2 en 3 ZKG zijn op basis lid 1 geheel niet toegestaan. KG zijn op basis van lid 2 niet toegestaan. BKG zijn dus wel toegestaan Het brandvoorschriftengebied wordt uitgezet (enkel van toepassing op BKG). In het ambitieniveau blijft het brandvoorschriftengebied aanstaan voor KG. Bij elke nieuwe ontwikkeling van een KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met KG; 2 het brandvoorschriftengebied voor die locatie aanzet voor KG; 3 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt	Toelichting 1 en 2 ZKG zijn op basis lid 1 geheel niet toegestaan. KG en BKG zijn op basis van lid 2 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau blijft het brandvoorschriftengebied aanstaan voor KG. Voor elke nieuwe ontwikkeling van KG of BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met KG of BKG en 2 het explosievoorschriftengebied voor die locatie: • aanzet in geval van een KG, of • niet aanzet bij enkel een BKG. 3 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt volgens regel Y
	4	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ', zijn nieuwe BKL, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ', zijn nieuwe BKL, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ', zijn nieuwe BKL, BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)
		Toelichting 4 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 4 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 4 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 4 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.
	5	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan
	6			In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KG en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	7	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		Toelichting 5 en 7 ZKG zijn op basis van lid 5 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor KG en BKG. Dit is direct in de regels te regelen.	Toelichting 5 en 7 ZKG zijn op basis van lid 5 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor KG en BKG. Dit is direct in de regels te regelen.	Toelichting 5, 6 en 7 ZKG zijn op basis van lid 5 niet toegestaan. KG zijn op basis van lid 6 niet toegestaan. Het explosievoorschriftengebied staat niet aan.	Toelichting 5 en 6 ZKG zijn op basis van lid 5 niet toegestaan. KG en BKG zijn op basis van lid 6 niet toegestaan Bij elke nieuwe ontwikkeling van een KG of BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die:

			Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor KG en BKG. Bij elke nieuwe ontwikkeling van een KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met KG; 2 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt	1 de functie op die locatie uitbreidt met KG of BKG; 2 De locatie wordt daarbij niet aangewezen als explosievoor-schriftengebied. 3 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt volgens regel Y
8	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL en BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)
	Toelichting 8 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 8 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 8 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 8 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.
9	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).
	Toelichting 9 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 9 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 9 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 9 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.

Figuur C4b Planregels ambitieniveau I.

	Lid	Model 1	Model 2a	Model 2b	Model 2c
Ambitieniveau II	1	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	2	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosie-aandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosie-aandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosie-aandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).
		<i>Toelichting 2</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	<i>Toelichting 2</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	<i>Toelichting 2</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	<i>Toelichting 2</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.
	3				In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	4	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' is niet aangewezen als brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		<i>Toelichting 4</i> ZKG en KG zijn op basis van lid 1 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het brandvoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Het afzien van het brandvoorschriftengebied voor BKG kan daardoor rechtstreeks in de regels gedaan worden.	<i>Toelichting 4</i> ZKG en KG zijn op basis van lid 1 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het brandvoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Het afzien van het brandvoorschriftengebied voor BKG kan daardoor rechtstreeks in de regels gedaan worden.	<i>Toelichting 4</i> ZKG en KG zijn op basis van lid 1 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het brandvoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Het afzien van het brandvoorschriftengebied voor BKG kan daardoor rechtstreeks in de regels gedaan worden.	<i>Toelichting 3</i> ZKG en KG zijn op basis van lid 1 niet toegestaan. BKG zijn op basis van lid 3 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het brandvoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Voor elke nieuwe ontwikkeling van BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig die: 1 de functie op die locatie uitbreidt met BKG en 2 het explosievoorschriftengebied voor die locatie niet aanzet; 3 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt volgens regel Y.
	5	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	
		<i>Toelichting 5</i> Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	<i>Toelichting 5</i> Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	<i>Toelichting 5</i> Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	
	6	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	7	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).
		<i>Toelichting 7</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	<i>Toelichting 7</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	<i>Toelichting 7</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	<i>Toelichting 7</i> Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als nut en noodzaak zwaarwegend is en aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.

8			In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KG en BKG (of de uitbreiding/wijziging daarvan) niet toegestaan.
9	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftgebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftgebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftgebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
	Toelichting 9 ZKG zijn op basis van lid 6 geheel niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau staat het explosievoorschriftgebied aan voor KG. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftgebied uitgezet voor BKG. Voor het afzien van het explosievoorschriftgebied voor BKG moet elke keer het omgevingsplan gewijzigd worden, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt door geen KG toe te staan en 2 het explosievoorschriftgebied voor die locatie kan worden verwijderd.	Toelichting 9 ZKG zijn op basis van lid 6 geheel niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau staat het explosievoorschriftgebied aan voor KG. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftgebied uitgezet voor BKG. Voor het afzien van het explosievoorschriftgebied voor BKG moet elke keer het omgevingsplan gewijzigd worden, waarbij: 1 de functie wordt ingeperkt door geen KG toe te staan en 2 het explosievoorschriftgebied voor die locatie kan worden verwijderd.	Toelichting 8 en 9 ZKG zijn op basis van lid 6 geheel niet toegestaan. KG zijn op basis van lid 8 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau staat het explosievoorschriftgebied aan voor KG. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftgebied uitgezet voor BKG. Bij elke nieuwe ontwikkeling van een KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij: 1 de functie op die locatie uitbreidt met KG; 2 het voorschriftgebied voor die locatie wordt aangezet; 3 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt volgens regel Y.	Toelichting 8 ZKG zijn op basis van lid 6 niet toegestaan. KG en BKG zijn op basis lid 8 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau staat het explosievoorschriftgebied aan voor KG. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftgebied uitgezet voor BKG. Bij elke nieuwe ontwikkeling van een KG of BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij: 1 de functie op die locatie uitbreidt met KG of BKG; 2 waarbij de gemeente voor die locatie: • het explosievoorschriftgebied aanzet voor KG of • een nieuw KG uitsluiten en voor BKG het explosievoorschriftgebied uitzetten; 3 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt conform regel Y
10	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning)	
	Toelichting 10 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 10 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 10 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	
11	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).
	Toelichting 11 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Toelichting 11 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Toelichting 11 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Toelichting 11 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.
12	In het werkingsgebied 'gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).
	Toelichting 12 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 12 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 12 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 12 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.

Figuur C4c Planregels ambitieniveau II.



	Lid	Model 1	Model 2a	Model 2b	Model 2c
Ambitieniveau III	1	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe BLK, KL, BKG, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe BLK, KL, BKG, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe BLK, KL, BKG, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'Brandaandachtsgebied' zijn nieuwe BLK, KL, BKG, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	2	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.	In het werkingsgebied 'explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe KL, KG en ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan.
	3	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).
		Toelichting 3 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Toelichting 3 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Toelichting 3 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Toelichting 3 Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.
	4				In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding/wijziging daarvan) niet toegestaan.
	5	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	Het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied' is niet aangewezen als explosievoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl.	
		Toelichting 5 KG en ZKG zijn op basis van lid 2 geheel niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Voor het afzien van het explosievoorschriftengebied voor BKG moet elke keer het omgevingsplan gewijzigd worden, waarbij het explosievoorschriftengebied voor die locatie kan worden verwijderd.	Toelichting 5 KG en ZKG zijn op basis van lid 2 geheel niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Voor het afzien van het explosievoorschriftengebied voor BKG moet elke keer het omgevingsplan gewijzigd worden, waarbij het explosievoorschriftengebied voor die locatie kan worden verwijderd.	Toelichting 5 KG en ZKG zijn op basis van lid 2 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Bij elke nieuwe ontwikkeling van een KG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij het voorschriftengebied voor die locatie wordt aangezet.	Toelichting 4 KG en ZKG zijn op basis van lid 2 niet toegestaan. BKG zijn op basis lid 4 niet toegestaan. Bij dit ambitieniveau wordt het explosievoorschriftengebied uitgezet voor BKG. Bij elke nieuwe ontwikkeling van een BKG is een wijziging van het omgevingsplan nodig, waarbij: 1 de functie op die locatie uitbreidt met BKG; 2 waarbij de gemeente voor die locatie het explosievoorschriftengebied uitzet; 3 de gemeente een afweging van de noodzakelijke omgevingsveiligheidsmaatregelen maakt volgens regel Y
	6	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Explosieaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied', zijn nieuwe BKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	
		Toelichting 6 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 6 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	Toelichting 6 Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	
	7	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL, ZKG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).	In het werkingsgebied 'Gifgasaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe KL (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + Regel Z (afwijking door middel van een omgevingsvergunning is mogelijk).
		Toelichting 7	Toelichting 7	Toelichting 7	Toelichting 7



		Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.	Uitgangspunt van deze regel is een nieuwe activiteit hier niet toe te staan. Daarvan kan worden afgeweken met een omgevingsvergunning als de nut en noodzaak zwaarwegend is en daarbij aanvullende (omgevings)maatregelen zijn afgewogen.
	8	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe BLK, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe BLK, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe BLK, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).	In het werkingsgebied 'Gifwolkaandachtsgebied', en buiten het werkingsgebied 'Plaatsgebonden risico 10 ⁻⁶ ' en/of 'Brandaandachtsgebied' en/of 'Explosieaandachtsgebied', zijn nieuwe BLK, BKG en KG (of de uitbreiding of wijziging daarvan) niet toegestaan + regel Y (toelaten mogelijk door middel van een omgevingsvergunning).
		<i>Toelichting 8</i> Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	<i>Toelichting 8</i> Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	<i>Toelichting 8</i> Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.	<i>Toelichting 8</i> Toestaan ontwikkeling te overwegen met omgevingsvergunning met daarin afweging van aanvullende (omgevings)maatregelen. Het vertrekpunt is 'Ja, mits'.

Figuur C4d Planregels ambitieniveau III.



Art Y Toelaten van nieuwe activiteiten binnen aandachtsgebieden	
Lid 1	Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kunnen deze gebouwen of locaties (dan wel wijziging of uitbreiding) worden toegelaten, mits:
a	voldaan wordt aan artikel [artikel waarin de gemeente de toedeling van functies/activiteiten regelt: welke activiteiten mogen waar plaatsvinden vanuit ruimtelijk-functioneel perspectief];
b	de redelijkerwijs te nemen veiligheidsmaatregelen zijn afgewogen; ▪ nut en noodzaak van deze ontwikkeling op deze locatie; ▪ maatregelen aan de risicobronnen om het risico te verkleinen; ▪ binnen het aandachtsgebied de afstand tot de risicobronnen zo groot mogelijk maken; ▪ bouwwerken en omgeving bieden bescherming, waarbij ook de ligging en situering van de gebouwen ten opzichte van de risicobronnen wordt afgewogen en de situering van groepen (zeer) kwetsbare personen zo ver mogelijk van de risicobronnen af; ▪ inrichtingsmaatregelen: bouwwerken en gebieden zijn veilig en snel te verlaten, onder andere door: ▪ adequate vluchtroutes van de bron af, zowel in gebouwen als in de buitenruimte, ▪ opvangmogelijkheden zijn afgestemd op de populatie, ▪ kwetsbare gebouwen met veel mensen en zeer kwetsbare gebouwen beschikken bij ingebruikname over een adequaat ontruimingsplan dat voldoende vaak wordt geoefend; ▪ de omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten op de incidentlocatie mogelijk, onder andere: ▪ de incidentlocatie is goed bereikbaar via twee wegen, die aanrijden bij elke windrichting mogelijk maken, ▪ de aanrijtijden voor de hulpverlening zijn afgewogen; ▪ risicocommunicatie en
c	advies is ingewonnen bij de [veiligheidsregio/brandweer] en gemotiveerd is aangegeven hoe dat advies is verwerkt.

Art Z Afwijken voor nieuwe activiteiten binnen aandachtsgebieden	
Lid 1	Met een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit kan worden afgeweken van lid [...] van artikel [...] van het omgevingsplan waarbij deze gebouwen of locaties (dan wel wijziging of uitbreiding) zijn toegelaten, mits:
a	voldaan wordt aan artikel [artikel waarin de gemeente de toedeling van functies/activiteiten regelt: welke activiteiten mogen waar plaatsvinden vanuit ruimtelijk-functioneel perspectief];
b	de redelijkerwijs te nemen veiligheidsmaatregelen zijn afgewogen; ▪ nut en noodzaak van deze ontwikkeling op deze locatie; ▪ maatregelen aan de risicobronnen om het risico te verkleinen; ▪ binnen het aandachtsgebied de afstand tot de risicobronnen zo groot mogelijk maken; ▪ bouwwerken en omgeving bieden bescherming, waarbij ook de ligging en situering van de gebouwen ten opzichte van de risicobronnen wordt afgewogen en de situering van groepen (zeer) kwetsbare personen zo ver mogelijk van de risicobronnen af; ▪ inrichtingsmaatregelen: bouwwerken en gebieden zijn veilig en snel te verlaten, onder andere door: ▪ adequate vluchtroutes van de bron af, zowel in gebouwen als in de buitenruimte, ▪ opvangmogelijkheden zijn afgestemd op de populatie, ▪ kwetsbare gebouwen met veel mensen en zeer kwetsbare gebouwen beschikken bij ingebruikname over een adequaat ontruimingsplan dat voldoende vaak wordt geoefend; ▪ de omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten op de incidentlocatie mogelijk, onder andere: ▪ de incidentlocatie is goed bereikbaar via twee wegen, die aanrijden bij elke windrichting mogelijk maken, ▪ de aanrijtijden voor de hulpverlening zijn afgewogen; ▪ Risicocommunicatie; en
c	advies is ingewonnen bij de [veiligheidsregio/brandweer] en gemotiveerd is aangegeven op welke wijze dit advies is verwerkt.

Figuur C5 Aanvullende regels voor toelaten (bovenste tabel) of afwijken (onderste tabel) door middel van een omgevingsvergunning.



Bijlage D Aan te houden artikelen uit de Bruidsschat

Inleiding

De hoofdstukindeling van deze handreiking leende zich niet om de omgevingsplanregels uit de Bruidsschat als compleet geheel op te nemen. Dat gebeurt alsnog in deze bijlage. De VRU vindt het belangrijk om ook deze bruidsschatregels aan te houden en over te nemen in het definitieve omgevingsplan.

De artikelnummers zijn aangepast aan de nummering van de laatste versie van de Bruidsschat van 22 december 2023. Voor de indeling van deze bijlage hebben wij de nummering van de Bruidsschat aangehouden. Waar de veiligheidsregio in een artikel tekst heeft toegevoegd is die in rood weergegeven.

Afdeling 22.2 Activiteiten met betrekking tot bouwwerken, open erven en terreinen

22.2.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.4 Maatwerkvoorschriften

- 1 Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over deze afdeling, met uitzondering van bepalingen over meet- en rekenmethoden.
- 2 Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen in deze afdeling.

Motivatie

Er is ruimte voor bevoegd gezag om zelf voorschriften te stellen in het omgevingsplan, dit afhankelijk van het onderwerp onder andere in overleg met de veiligheidsregio. Denk hierbij aan bijvoorbeeld bereikbaarheid en opstelplaats hulpdiensten en bluswatervoorziening.

22.2.5 In stand houden en gebruiken van open erven en terreinen

Artikel 22.19 Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken

- 1 Op een open erf of terrein nabij een bouwwerk is geen brandgevaarlijke stof als bedoeld in tabel 22.2.1 aanwezig.
- 2 Het eerste lid is niet van toepassing als:
 - a de in tabel 22.2.1 aangegeven toegestane hoeveelheid per stof niet wordt overschreden, waarbij de totale toegestane hoeveelheid stoffen 100 kilogram of liter is;
 - b de stof deugdelijk is verpakt, waarbij:
 - 1 de verpakking tegen normale behandeling bestand is;
 - 2 de verpakking is voorzien van een adequate gevaarsaanduiding; en
 - 3 geen inhoud onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen; en
 - c de stof wordt gebruikt met inachtneming van de op de verpakking aangegeven gevaarsaanduidingen.
- 3 Het eerste lid is niet van toepassing op:



- a brandstof in het reservoir van een verbrandingsmotor;
 - b brandstof in een verlichtings-, verwarmings- of ander warmteontwikkeld toestel;
 - c voor consumptie bestemde alcoholhoudende dranken;
 - d gasflessen tot een totale waterinhoud van 115 liter;
 - e dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen de 61 °C en 100 °C tot een totale hoeveelheid van 1.000 liter; en
 - f brandgevaarlijke stoffen voor zover de aanwezigheid daarvan op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving of een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit is toegestaan.
- 4 Bij het berekenen van de toegestane hoeveelheid, bedoeld in het tweede lid, onder a, wordt een aangebroken verpakking als een volle meegerekend.
- 5 In afwijking van het derde lid, aanhef en onder e, is de aanwezigheid van meer dan 1.000 liter van een oliesoort als bedoeld in dat onderdeel toegestaan als die oliesoort op zodanige wijze wordt opgeslagen en gebruikt dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand voldoende worden voorkomen.

Tabel 22.2.1 Brandgevaarlijke stoffen			
ADR-klasse*	Omschrijving	Verpakkingsgroep	Toegestane maximum hoeveelheid
2 UN 1950 spuitbussen en UN 2037 houders, klein, gas	Gassen zoals propaan, zuurstof, acetyleen, aerosolen (spuitbussen)	<i>niet van toepassing</i>	50 kg
3	Brandbare vloeistoffen zoals bepaalde oplosmiddelen en aceton	II	25 l
3 exclusief dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlampunt tussen 61°C en 100°C	Brandbare vloeistoffen zoals terpentijn en bepaalde inktten	III	50 l
4.1, 4.2 en 4.3	4.1: brandbare vaste stoffen, zelfontledende vaste stoffen en vaste ontplofbare stoffen in niet-explosieve toestand zoals wrijvingslucifers, zwavel en metaalpoeders 4.2: voor zelfontbranding vatbare stoffen zoals fosfor (wit of geel) en diethylzink 4.3: stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen zoals magnesiumpoeder, natrium en calciumcarbide	II en III	50 kg
5.1	Brandbevorderende stoffen zoals waterstofperoxide	II en III	50 l
5.2	Organische peroxiden zoals dicumyl peroxide en dipropionyl peroxide	<i>niet van toepassing</i>	1 l

* Classificatie volgens de Europese overeenkomst van 30 september 1957 over het internationaal vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Tractatenblad 1959, 171).



Motivatie

(Brand)gevaarlijke stoffen zijn in bepaalde hoeveelheden niet wenselijk in bebouwde omgeving. Er dient rekening gehouden te worden met voorkomen en beperken van brand, brandgevaar en ongevallen. De veiligheidsregio kan daarnaast adviseren over de mogelijke risico's van deze stoffen nabij bouwwerken.

Artikel 22.20 Specifieke zorgplicht staat en gebruik open erven en terreinen

- 1 De eigenaar of degene die uit anderen hoofde bevoegd is tot het treffen van voorzieningen aan het open erf of terrein en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat de staat van het open erf of terrein tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.
- 2 Degene die een open erf of terrein gebruikt en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat dit gebruik tot gevaar voor de gezondheid of de veiligheid kan leiden, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om dat gevaar te voorkomen of niet te laten voortduren.
- 3 Degene die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten op een open erf of terrein overlast of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken voor de omgeving, is verplicht alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die overlast of hinder te voorkomen of niet te laten voortduren. Het gaat daarbij in elk geval om overlast of hinder door:
 - a het op hinderlijke wijze verspreiden van rook, roet, walm, stof, stank, vocht of irriterend materiaal;
 - b het veroorzaken van overlast door geluid, trilling, dieren of verontreiniging; en
 - c het nalaten van het normale onderhoud waardoor het open erf of terrein zich niet in een zindelijke staat bevindt.

Motivatie

Met dit kapstokartikel kan de veiligheidsregio de gemeente adviseren over algemene veiligheidsrisico's bij het gebruik van een bouwwerk dan wel erf of terrein.

22.2.7.2 Binnenplanse vergunningplicht voor Omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Artikel 22.26 Binnenplanse vergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken.

Motivatie

Dit artikel biedt kaders waarbinnen gebouwd kan worden. Het is de voormalige bestemmingsplantoets. De veiligheidsregio kan de gemeente adviseren of een bouwwerk binnen een bepaald gebied mogelijk/wenselijk is.



Artikel 22.27 Uitzonderingen op vergunningplicht artikel 22.26 – Omgevingsplan onverminderd van toepassing

Het verbod, bedoeld in artikel 22.26, geldt niet voor de activiteiten, bedoeld in dat artikel, als die betrekking hebben op een van de volgende bouwwerken:

- a een bijbehorend bouwwerk of een uitbreiding daarvan, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - 1 op de grond staand;
 - 2 gelegen in achtererfgebied;
 - 3 op een afstand van meer dan 1 m vanaf openbaar toegankelijk gebied;
 - 4 niet hoger dan 5 m;
 - 5 de ligging van een verblijfsgebied, bij meer dan een bouwlaag, alleen op de eerste bouwlaag; en
 - 6 niet voorzien van een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte;
- b een bouwwerk voor recreatief nachtverblijf, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - 1 op de grond staand;
 - 2 niet hoger dan 5 m; en
 - 3 de oppervlakte niet meer dan 70 m²;
- c een dakkapel in het voordakvlak of een naar openbaar toegankelijk gebied gekeerd zijdakvlak, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - 1 gelegen in een gebied dat of een bouwwerk dat in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is aangewezen als gebied of bouwwerk waarvoor geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn;
 - 2 voorzien van een plat dak;
 - 3 gemeten vanaf de voet van de dakkapel niet hoger dan 1,75 m;
 - 4 onderzijde meer dan 0,5 m en minder dan 1 m boven de dakvoet;
 - 5 bovenzijde meer dan 0,5 m onder de daknok; en
 - 6 zijkanten meer dan 0,5 m van de zijkanten van het dakvlak;
- d een sport- of speeltoestel anders dan voor alleen particulier gebruik, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - 1 niet hoger dan 4 m; en
 - 2 alleen functionerend met behulp van de zwaartekracht of de fysieke kracht van de mens;
- e een zwembad, bubbelbad of soortgelijke voorziening of een vijver op het gebouwterrein bij een woning of woongebouw, als deze niet van een overkapping is voorzien;
- f een erf- of perceelafscheiding, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - 1 hoger dan 1 m maar niet hoger dan 2 m;
 - 2 op een erf of perceel waarop al een gebouw staat waarmee de afscheiding in functionele relatie staat; en
 - 3 achter de lijn die langs de voorkant van dat gebouw evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied;
- g een bouwwerk, geen gebouw zijnde, in achtererfgebied voor agrarische bedrijfsvoering, voor zover het gaat om:
 - 1 een silo; of
 - 2 een ander bouwwerk niet hoger dan 2 m;



- h een buisleiding anders dan een buisleiding waarop artikel 2.29, onder p, aanhef en onder 4°, van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing is; of
- i een te veranderen bouwwerk, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
 - 1 geen uitbreiding van de bebouwde oppervlakte;
 - 2 geen uitbreiding van het bouwvolume; en
 - 3 geen bouwwerk als bedoeld in artikel 2.29, onder b tot en met r, van het Besluit bouwwerken leefomgeving dat niet voldoet aan de voor dat bouwwerk in die onderdelen gestelde eisen.

Motivatie

De veiligheidsregio heeft inzake dit artikel met name een signaalfunctie wanneer er aandachtsgebieden van toepassing zijn, en in relatie tot de energietransitie. Het artikel is verder ook relevant indien er voorschriftengebieden zijn aangezet waardoor er extra bouwkundige maatregelen noodzakelijk kunnen zijn.

Artikel 22.29 Beoordelingsregels aanvraag binnenplanse omgevingsvergunning Omgevingsplanactiviteit bouwwerken algemeen

- 1 Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:
 - a de activiteit niet in strijd is met de in dit omgevingsplan gestelde regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken, met uitzondering van paragraaf 22.2.4;
 - b het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, van de Woningwet, zoals dat artikel luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet; en
 - c de activiteit betrekking heeft op een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie en:
 - 1 de toelaatbare kwaliteit van de bodem niet wordt overschreden; of
 - 2 bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit van de bodem: als aannemelijk is dat een sanerende of andere beschermende maatregelen wordt getroffen. Een sanerende of andere beschermende maatregel is in ieder geval een sanering overeenkomstig paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
- 2 Het eerste lid, aanhef en onder b, is niet van toepassing als:
 - a het gaat om een in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, aangewezen gebied of bouwwerk waarvoor geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn; of



- b het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder b, toch moet worden verleend.

Motivatie

De veiligheidsregio heeft inzake dit artikel met name een signaalfunctie wanneer er aandachtsgebieden van toepassing zijn, en in relatie tot de energietransitie. Het artikel is verder ook relevant indien er voorschriftengebieden zijn aangezet waardoor er extra bouwkundige maatregelen noodzakelijk kunnen zijn.

Afdeling 22.3 Milieubelastende activiteiten

22.3.1 Algemene bepalingen

Artikel 22.41 Algemeen toepassingsbereik

- 1 Deze afdeling is van toepassing op een milieubelastende activiteit als bedoeld in de bijlage bij de Omgevingswet.
- 2 Deze afdeling is niet van toepassing op:
 - a wonen;
 - b het feitelijk verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden aan bouwwerken of het feitelijk verrichten van onderhoudswerkzaamheden aan een bouwwerk of van een terrein;
 - c een milieubelastende activiteit die in hoofdzaak in de openbare buitenruimte wordt verricht;
 - d doorgaand verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen;
 - e een evenement:
 - 1 dat ergens anders plaatsvindt dan op een locatie voor evenementen;
 - 2 dat geen festiviteit als bedoeld in artikel 5.68 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is; of
 - 3 waarover geluidregels zijn gesteld bij of krachtens een gemeentelijke verordening;
 - f het verrichten van werkzaamheden met een mobiele installatie op een weiland, akker of bos die geen verplaatsbaar mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 4.1116 van het Besluit activiteiten leefomgeving is; en
 - g bruggen, viaducten, verkeerstunnels en andere ondergronds gelegen bouwwerken voor het vervoer van personen of goederen en beweegbare waterkeringen.
- 3 Het tweede lid geldt niet voor milieubelastende activiteiten die bestaan uit het lozen op of in de bodem of op de riolering, voor zover het gaat om de gevolgen van het lozen voor de bodem, voor de voorzieningen voor de inzameling en het transport van afvalwater of voor het zuiveringstechnisch werk.
- 4 Het tweede lid geldt niet voor de activiteiten, bedoeld in paragraaf 22.3.7.



Motivatie

Dit artikel is specifiek gericht op regels die niet in Bal staan. Om een veilige fysieke leefomgeving te borgen en inzicht te blijven houden in risico's van bepaalde bedrijven is het noodzakelijk dat bekend is welke milieubelastende activiteiten op gemeentelijk niveau worden geregeld. Dit inzicht is voor de veiligheidsregio noodzakelijk bij de voorbereiding op het bestrijden en beperken van brand, ramp en crisis. Daarnaast is het ook van belang voor de uitvoer van de wettelijke taak bij het adviseren over risicovolle activiteiten.

Artikel 22.42 Oogmerken

De regels in deze afdeling zijn gesteld met het oog op:

- a het waarborgen van de veiligheid;
- b het beschermen van de gezondheid; en
- c het beschermen van het milieu, waaronder:
 - 1 het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
 - 2 het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen; en
 - 3 een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Motivatie

Het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, ramp of crisis is belangrijk bij het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. De veiligheidsregio draagt daar vanuit de wettelijke taakstellingen aan bij. De kernwaarden bieden gemeenten bouwstenen om het omgevingsplan zo in te vullen dat de beschreven oogmerken voldoende geborgd worden in het omgevingsplan.

Artikel 22.43 Normadressaat

Aan deze afdeling wordt voldaan door degene die de activiteit verricht. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Motivatie

Het sluit aan op de andere over te nemen regels.

Artikel 22.44 Specifieke zorgplicht

- 1 Degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 22.42, is verplicht:
 - a alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
 - b voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
 - c als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
- 2 Deze plicht houdt in ieder geval in dat:



- a alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
 - b alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen;
 - c de beste beschikbare technieken worden toegepast;
 - d geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
 - e alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorval-
len en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevings-
wet;
 - f afvalwater dat wordt geloosd en gekanaliseerde emissies van stoffen in de lucht doelmatig
kunnen worden bemonsterd;
 - g metingen representatief zijn en monsters niet worden verdund;
 - h meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt, en gepresenteerd;
 - i voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat, herstel van de bodem redelijkerwijs
mogelijk blijft; en
 - j afvalstoffen worden afgevoerd na beëindiging van een activiteit.
- 3 De plicht, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval ook in dat:
- a de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en
naar de activiteit zo veel mogelijk worden voorkomen of beperkt; en
 - b de duisternis en het donkere landschap worden beschermd in door het bevoegd gezag
aangewezen gebieden.
- 4 Het eerste lid, voor zover het ziet op het tweede lid, en het tweede lid, zijn niet van toepassing
op een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activitei-
ten leefomgeving.

Motivatie

Dit artikel verplicht initiatiefnemers van een activiteit om negatieve gevolgen voor het milieu te voorko-
men of te beperken. Een brand heeft onder andere door rookontwikkeling per definitie nadelige gevol-
gen voor het milieu (tot buiten de inrichting). De veiligheidsregio kan vanuit de wettelijke adviestaak ge-
meenten adviseren over de invulling en/of beoordeling van deze zorgplicht.

Artikel 22.45 Maatwerkvoorschriften

- 1 Een maatwerkvoorschrift kan worden gesteld over de artikelen 22.44, 22.49 en 22.50 en de
paragrafen 22.3.2 tot en met 22.3.26.
- 2 Met een maatwerkvoorschrift kan worden afgeweken van de artikelen 22.49 en 22.50 en de
paragrafen 22.3.2 tot en met 22.3.26.
- 3 Een maatwerkvoorschrift wordt gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in artikel 22.42.
- 4 Op het stellen van een maatwerkvoorschrift over een milieubelastende activiteit zijn de in-
structieregels in paragraaf 5.1.4 en artikel 5.165 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van
overeenkomstige toepassing.



- 5 Voordat het bevoegd gezag deze maatwerkvoorschriften vaststelt vraagt zij advies aan de veiligheidsregio.

Motivatie

Dit artikel regelt de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften bij milieubelastende activiteiten uit het Omgevingsplan. Maatwerkvoorschriften kunnen betrekking hebben op een nadere invulling/aanvulling aan standaardvoorschriften met betrekking tot brandveiligheid of bijvoorbeeld het toepassen van een bepaalde gelijkwaardigheid. De veiligheidsregio kan bevoegd gezag vanuit haar wettelijke taakstelling adviseren over beoordeling/invulling van maatwerkvoorschriften.

Artikel 22.46 Algemene gegevens bij het verstrekken van gegevens en bescheiden

Als gegevens en bescheiden worden verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders, worden die ondertekend en voorzien van:

- a de aanduiding van de activiteit;
- b de naam en het adres van degene die de activiteit verricht;
- c het adres waarop de activiteit wordt verricht; en
- d de dagtekening.

Motivatie

In het kader van voorbereiding op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing is het van belang dat de veiligheidsregio op de hoogte is van de naam, locatie en soort milieubelastende activiteit. Meldingen van milieubelastende activiteiten worden niet automatisch doorgezet naar de veiligheidsregio.

Artikel 22.47 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat

- 1 Voordat de naam of het adres, bedoeld in artikel 22.46, wijzigen, worden de daardoor gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.
- 2 Ten minste vier weken voordat de activiteit door een ander zal gaan worden verricht, worden de daardoor gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Motivatie

In het kader van voorbereiding op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing is het van belang dat de veiligheidsregio op de hoogte wordt gehouden als de naam of adres wijzigt van een milieubelastende activiteit.

Artikel 22.48 Gegevens en bescheiden op verzoek van het college van burgemeester en wethouders

- 1 Op verzoek van het college van burgemeester en wethouders worden de gegevens en bescheiden verstrekt die nodig zijn om te bezien of de algemene regels uit dit omgevingsplan en maatwerkvoorschriften op grond van dit omgevingsplan voor de activiteit toereikend zijn gezien de ontwikkelingen van de technische mogelijkheden tot het beschermen van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.



- 2 Gegevens en bescheiden worden verstrekt voor zover degene die de activiteit verricht er redelijkerwijs de beschikking over kan krijgen.

Motivatie

De mogelijkheid tot het opvragen van deze informatie is belangrijk om inzicht te krijgen of de bij een inrichting toegepaste maatregelen nog voldoende zijn om de risico's voor de inrichting en omgeving te voorkomen en te beperken. Vanuit haar wettelijke (advies)taak kan de veiligheidsregio gemeenten adviseren over de toepassing van (technische) maatregelen en BBT bij milieubelastende activiteiten.

Artikel 22.49 Informeren over ongewoon voorval

- 1 Het college van burgemeester en wethouders wordt onverwijld geïnformeerd over een ongewoon voorval.
- 2 Het eerste lid geldt niet voor:
 - a milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
 - b ongewone voorvallen bij wonen.

Motivatie

Informatie over ongewone voorvallen met gevolgen voor de gezondheid en het milieu draagt bij aan het inschatten en aanvullen van informatie over risico's op branden en ongevallen voor zowel bevoegd gezag als de veiligheidsregio. Deze informatie is bijvoorbeeld bruikbaar bij de voorbereiding op incidenten. Daarnaast biedt deze informatie inzicht in de werking of het falen van bepaalde preventieve en repressieve maatregelen voor de milieubelastende activiteit.

Artikel 22.50 Gegevens en bescheiden bij ongewoon voorval

- 1 Zodra de volgende gegevens en bescheiden bekend zijn, worden ze verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders:
 - a informatie over de oorzaken van het ongewoon voorval en de omstandigheden waaronder het ongewoon voorval zich heeft voorgedaan;
 - b informatie over de vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen;
 - c andere gegevens die nodig zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor de fysieke leefomgeving te kunnen inschatten; en
 - d informatie over de maatregelen die zijn getroffen of worden overwogen om de nadelige gevolgen van het ongewoon voorval te voorkomen als bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet.
- 2 Het eerste lid geldt niet voor:
 - a milieubelastende activiteiten die zijn aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving; en



- b ongewone voorvallen bij wonen.

Motivatie

Om het doel van artikel 22.49 te behalen is het van belang dat de juiste gegevens worden verstrekt aan bevoegd gezag en haar adviseur de veiligheidsregio.

22.3.8.9 Lozen bij calamiteitenoefeningen

Artikel 22.167 Toepassingsbereik

- 1 Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij een calamiteitenoefening.
- 2 Het eerste lid geldt niet voor het lozen van afvalwater afkomstig van een permanente voorziening voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken, bedoeld in artikel 3.259 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.168 Gegevens en bescheiden

- 1 Ten minste vier weken voor het begin van de activiteit, bedoeld in artikel 22.167, worden aan het college van burgemeester en wethouders gegevens en bescheiden verstrekt over:
 - a de aard en omvang van de activiteit; en
 - b de verwachte datum van het begin van de activiteit.
- 2 Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 22.169 Lozen bij calamiteitenoefeningen

Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvalwater dat vrijkomt bij een calamiteitenoefening worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.



22.3.20 Bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage

Artikel 22.224 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage met meer dan 20 parkeerplaatsen die is voorzien is van mechanische ventilatie.

Motivatie

Het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, ramp of crisis is belangrijk bij het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Het parkeren van voertuigen kan risico's met zich meebrengen waarover de veiligheidsregio adviseert. De brandveiligheid van parkeergarages met elektrische- en waterstofvoertuigen is daarbij vooral een aandachtspunt.

Elektrische en waterstof aangedreven voertuigen kennen andersoortige veiligheidsrisico's dan conventionele (fossiel aangedreven) voertuigen, maar los daarvan bestaan erop zichzelf al brandveiligheidsdilemma's bij parkeergarages. Gezien de ervaringen bij enkele grote branden in parkeergarages de afgelopen jaren, blijken de standaard ontwerputgangspunten steeds vaker achter te lopen op de realiteit van de branden. Ook de Nederlandse bouwregelgeving, normen en richtlijnen zijn nog altijd gebaseerd op kenmerken van branden met conventionele voertuigen.

Moderne voertuigen hebben echter, mede door het gebruik van veel kunststoffen, een hogere vuurlast en brandvermogen dan de oudere stalen modellen. De laatste decennia komen daar ook nog eens de elektrische voertuigen en het opladen daarvan bij. Met bijvoorbeeld het parkeren en laden van elektrisch aangedreven voertuigen in parkeergarages ontstaat een aantal specifieke risico's en onzekerheden. Elektrisch aangedreven voertuigen gebruiken veelal lithium-ion battery packs als energieopslag. Branden in dergelijke battery packs wijken af in met name het brandverloop en de brandduur. Daarnaast wijkt de samenstelling van de zeer giftige en bijtende stoffen die vrijkomen bij een brand in een elektrisch aangedreven voertuig af ten opzichte van die van een conventioneel voertuig. Deze risico's dragen eraan bij dat brandbestrijding, zeker in parkeergarages, mogelijk beperkt of helemaal niet kan plaatsvinden.

Artikel 22.225 Gegevens en bescheiden

- 1 Ten minste vier weken voor het begin van het bieden van parkeergelegenheid in een parkeergarage met meer dan 30 parkeerplaatsen worden aan het college van burgemeester en wethouders de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a informatie over de aard en omvang van de activiteit en de aard en omvang van de daarbij behorende processen;
 - b gegevens over de indeling van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, waarbij het volgende wordt aangegeven:
 - 1 de grenzen van het terrein;
 - 2 de ligging en de indeling van de gebouwen;
 - 3 het gebruik van de te onderscheiden ruimten; en
 - 4 de ligging van de bedrijfsriolering;
 - c een situatietekening met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de activiteit is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl; en
 - d gegevens over de verwachte datum van het begin van de activiteit.



- 2 Ten minste vier weken voordat de activiteit wijzigt, worden de gewijzigde gegevens verstrekt aan het college van burgemeester en wethouders.

Motivatie

Het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, ramp of crisis is belangrijk bij het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. De veiligheidsregio wordt inzake dit artikel graag om advies gevraagd, te meer ook vanwege de risico's die (nog te ontwikkelen-) alternatieve brandstoffen met zich mee kunnen brengen.

22.3.26 Vergunningplichten, aanvraagvereisten en beoordelingsregels aanvraag omgevingsvergunning voor milieubelastende activiteiten

Artikel 22.258 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is niet van toepassing op een milieubelastende activiteit die als vergunningplichtig is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 22.265 Omgevingsvergunning biologische agens

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning een praktijkruimte of laboratorium in werking te hebben waar gericht wordt gewerkt met biologische agens, met uitzondering van biologische agens die ingedeeld zijn of worden in groep 1 of groep 2 als gevolg van de indeling van risicogroepen van de richtlijn 2000/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 september 2000 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan biologische agentia op het werk (zevende bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van Richtlijn 83/391/EEG) (PbEG 2000, L 262).
- 2 Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a informatie over de groep waarin het biologisch agens is of wordt ingedeeld als gevolg van de indeling in risicogroepen van de richtlijn biologische agentia;
 - b informatie over de op grond van artikel 2.22, tweede lid, van de Wet dieren aangewezen ziekteverwekkers; en
 - c een aanduiding van de ligging van de ruimten waar gewerkt wordt met het biologisch agens.

Motivatie

Dit artikel is enerzijds van belang voor de veiligheidsregio bij de inventarisatie van risicovolle situaties die zij doormiddel van een risicoprofiel binnen de veiligheidsregio inzichtelijk moet maken op basis van artikel 15 Wet veiligheidsregio's. Daarnaast is dit artikel van belang bij de voorbereiding op het bestrijden van branden, rampen en crises.

Artikel 22.266 Omgevingsvergunning genetisch gemodificeerde organismen

- 1 Het is verboden zonder omgevingsvergunning ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 te verrichten.



- 2 Het eerste lid is niet van toepassing op:
 - a ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen als bedoeld in artikel 2.1 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013; of
 - b ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen die door Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat op grond van artikel 2.2 of 2.8 van het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 zijn ingeschaald in de categorie van fysische inperking S-I.
- 3 Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a per type werkruimte als bedoeld in bijlage 4 bij het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013 het maximale aantal werkruimten:
 - 1 waarop inperkingsniveau I of II van toepassing is;
 - 2 waarop inperkingsniveau III van toepassing is; en
 - b een plattegrond van de locatie waarop het ggo-gebied is aangegeven.

Motivatie

Dit artikel is enerzijds van belang voor de veiligheidsregio bij de inventarisatie van risicovolle situaties die zij doormiddel van een risicoprofiel binnen de veiligheidsregio inzichtelijk moet maken op basis van artikel 15 Wet veiligheidsregio's. Daarnaast is dit artikel van belang bij de voorbereiding op het bestrijden van branden, rampen en crises.

Artikel 22.270 Beoordelingsregels omgevingsvergunning milieubelastende activiteiten

Op het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteiten, bedoeld in de artikelen 22.261 tot en met 22.269, zijn de beoordelingsregels in de artikelen 8.9 tot en met 8.11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, van overeenkomstige toepassing.

Advies

Wij adviseren dit artikel aan te houden en over te nemen in het omgevingsplan.

Motivatie

Dit artikel bepaalt dat bij een omgevingsvergunning voor bijvoorbeeld propaan, tanken en opslaan van LPG de beoordelingsregels van artikel 8.9 tot en met 8.11 uit het Bkl van toepassing zijn. Deze beoordelingsregels hebben betrekking op het nemen van maatregelen ter voorkoming van ongevallen en beperking van gevolgen, waarbij onder andere rekening gehouden moet worden met:

- artikel 1 Wet veiligheidsregio's;
- artikel 10 Wet veiligheidsregio's;
- het plaatsgebonden risico.



Afdeling 22.5 Overige activiteiten

22.5.1 Vergunningplichten en beoordelingsregels voor activiteiten in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

Artikel 22.277 Toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op een regel in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, op grond waarvan:

- a het is verboden zonder omgevingsvergunning werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren;
- b het is verboden zonder omgevingsvergunning een sloopactiviteit te verrichten; of
- c bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels in dat tijdelijke deel van dit omgevingsplan.

Artikel 22.280 Omgevingsplanactiviteit: omgevingsvergunning afwijking van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet

Voor zover voor een activiteit in het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, onder a, van de Omgevingswet, is bepaald dat bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van daarbij aangegeven regels, geldt deze bepaling als verbod om de activiteit zonder omgevingsvergunning te verrichten.

22.5.2.3 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van artikel 22.280 van dit omgevingsplan

Artikel 22.286 Omgevingsplanactiviteit: afwijken van regels van het tijdelijke deel van dit omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, eerste lid onder a, van de Omgevingswet

- 1 Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 22.280 worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a het beoogde en het huidige gebruik van de locaties en bouwwerken waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - b een situatietekening van de bestaande toestand en een situatietekening van de nieuwe toestand met daarop:
 - 1 de afmetingen van het perceel en bebouwd oppervlak;
 - 2 de situering van bouwwerken ten opzichte van de perceelsgrenzen en de wegzijde;
 - 3 de wijze waarop de locatie wordt ontsloten;
 - 4 de aangrenzende locaties en de daarop voorkomende bebouwing; en
 - 5 het beoogd gebruik van de locatie behorende bij het voorgenomen bouwwerk.



- 2 Zo nodig wordt een rapport verstrekt waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld.

Motivatie

Er is voor een zorgvuldige beoordeling een minimum aan relevante stukken nodig. Voor de veiligheidsregio is informatie over gebruik van terreinen en bouwwerken en situatietekeningen van essentieel belang voor uitvoer van de wettelijke (advies) taak om voorbereid te zijn op het bestrijden van brand, ramp en crisis. De veiligheidsregio gebruikt deze informatie voor het beoordelen van bereikbaarheid, mogelijkheden tot ontluchting en mate waarin bouwwerken bescherming bieden aan omgeving.

22.5.2.4 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen vereist op grond van een andere gemeentelijke regeling dan dit omgevingsplan in samenhang met artikel 22.8 van de Omgevingswet

Artikel 22.297 Omgevingsplanactiviteit: uitweg

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a de locatie van de uitweg aan het voor-, zij- of achtererf;
- b de afmeting van de nieuwe uitweg of de te veranderen bestaande uitweg en de beoogde verandering daarvan;
- c de te gebruiken materialen; en
- d de aanwezigheid van obstakels die in de weg staan voor het aanleggen of het gebruik van de uitweg, zoals bomen, lantaarnpalen en nutsvoorzieningen.

Motivatie

Het is van belang dat in geval van brand of een ongeval de brandweer en overige hulpdiensten snel bij de incidentlocatie aanwezig kunnen zijn. Daarbij dienen toegangswegen vrij te zijn van obstakels. Dit artikel is voor de veiligheidsregio van belang om de gemeente te adviseren over bereikbaarheid en het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, ramp en crisis.



Colofon

Dit is een uitgave van
Veiligheidsregio Utrecht
Cluster Omgevingsveiligheid

Redactie en opmaak: Piet Peeters

12 juli 2024



Veiligheidsregio
Utrecht

vru.nl